

SLIM HANDHAVEN

BOA-STELSEL
DOORKRUIST
INTEGRALE
HANDHAVING
OPENBARE RUIMTEAMSTERDAM
ZIET BEZWAAREN

Sinds 1 april is het nieuwe BOA-bestel van kracht. Het is tot stand gekomen na consultatie van deskundigen en inspraak van werkgevers en BOA's. De nieuwe benadering moet leiden tot transparantie, voor werkgevers, werknemers en publiek. Iedereen tevreden? Dat blijkt niet het geval. In Amsterdam botst het nieuwe bestel met de uitvoeringspraktijk, de praktijk van integrale handhaving.



De nieuwe domeinlijst bevat vijf inhoudelijke domeinen en een 'restdomein': openbare ruimte, milieu en welzijn, onderwijs, openbaar vervoer, werk, inkomen en zorg en generieke opsporing. Waar ze in Amsterdam niet mee uit de voeten kunnen is de grens tussen de twee eerste domeinen. In het nieuwe bestel is een scherpe afbakening gemaakt tussen milieu en leefbaarheid.

Uit de BOA-circulaire: "De scheiding tussen leefbaarheidszaken en milieuzaken is gebaseerd op het systeem dat gehanteerd wordt door het OM: de vervolging van milieuzaken gebeurt door het functioneel parket, de afdoening van leefbaarheidszaken gebeurt door de lokale arrondissementsparketten. De definitie van leefbaarheid is dan ook hierop gebaseerd." De BOA openbare ruimte kan niet handhaven op de zwaardere milieudelicten. Belangrijkste overweging is dat handhaven op milieudelicten specifieke kennis en vaardigheden vereist. De BOA milieu en welzijn zal een verplicht professionaliseringstraject moeten doorlopen.

ACHTERUITGANG

Ronald Kersbergen, projectmanager Handhaving Stedelijk Programma Regelgeving en

Handhaving: "In het kader van de professionalisering hebben we in Amsterdam gekozen voor integrale handhaving in de openbare ruimte. Dat betekent dat handhavers ingezet kunnen worden voor alle zaken die zich daar voordoen, zoals fout parkeren, lichte milieuovertredingen, overtredingen op het water, verkeerd geplaatste boedelbakken, overlast tijdens evenementen. De bevoegdheden van BOA's zouden wat Amsterdam betreft dienen te corresponderen met deze indeling."

Kersbergen: "Helaas kunnen BOA's openbare ruimte in het nieuwe systeem een aantal minder zware milieuovertredingen niet meer afhandelen - werkzaamheden die tot op heden

tot tevredenheid van het Functioneel Parket zijn uitgevoerd. Je kunt denken aan maaien in het broedseizoen, verontreiniging van het oppervlaktewater (zorgplichtartikel van de Waterwet), het storten van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte, zwerfvuil binnen een straal van 25 meter rondom horeca-inrichtingen. Ook het hinderlijk vaargedrag door pleziervaartuigen valt buiten de bevoegdheid van handhavers uit domein 1. In de Wet pleziervaartuigen, die onder domein 1 valt, zijn alleen bepalingen voor pleziervaartuigen opgenomen voordat ze in de handel komen."

"Bij deze zaken gaat het vaak om overtredingen die direct moeten worden gestopt om verdere vervuiling te voorkomen of te beperken. Inschakelen van een milieu-BOA uit domein II veroorzaakt onnodig tijdverlies. Daar komt bij dat wachten op een bevoegde ambtenaar zal leiden tot onbegrip bij de overtredende instanties of personen met mogelijke agressie als gevolg. De BOA's uit domein I zijn het meest in de openbare ruimte aanwezig. Ten slotte is er, als de minder zware milieuovertredingen door de BOA's openbare ruimte kunnen worden blijven uitgevoerd, geen noodzaak om ook milieu-BOA's bij de handhavingsafdelingen van de stadsdelen onder te brengen. Dat komt tegemoet aan de integrale handhaving die wij voorstaan en aan de voorgenomen vereenvoudiging van het BOA-stelsel."

Veel handhavers in de openbare ruimte in Amsterdam zijn milieuoopsporingsambtenaar. Tijdens de overgangsfase mogen ze hun werk dan ook gewoon blijven doen; ze zijn immers in domein II geplaatst. Kersbergen: "Maar per 1 april 2012 gaan ze vanwege de BOA-indeling echter weer over naar domein I. En daarmee wordt een streep door de rekening van onze integrale handhaving gezet. Met de nieuwe BOA-domeinlijst wordt onze inzet helaas niet op zijn waarde beoordeeld. Amsterdam ervaart

OPENBARE RUIMTE VERSUS MILIEU

De APV-controleur, parkeercontroleur, brandweercommandant, tunnelwachter en controleur openbare ruimte zijn opgegaan in de BOA openbare ruimte.

Tot de milieuBOA's behoren:

- De krachtens een categoriale aanwijzing functionerende BOA's van de Algemene Inspectiedienst, Arbeidsinspectie/directie Major Hazard Control, Rijkswaterstaat, Staatstoezicht op de Mijnen, VROM-Inspectie, provincies, waterschappen, gemeenten en regionale milieudiensten.
- BOA's die zijn aangesteld in de functiegroep 'milieuoopsporingsambtenaar' dan wel een andere functiegroep, maar met een vergelijkbare taak.
- BOA's die zijn aangesteld in de functiegroep 'flora- en faunabeheerder'.
- BOA's die zijn aangesteld in de functiegroep 'controleur openbare ruimte', gemeentelijk opsporingsambtenaar' of 'controleur vaarwegen', waarvan de werkgever het wenselijk acht dat zij mede milieudelicten opsporen, niet zijnde delicten in de sfeer van leefbaarheid.

de nieuwe indeling als een achteruitgang die het aanpakken van problematiek in de openbare ruimte niet ten goede komt." Wat vindt Justitie ervan dat Amsterdam de wijzigingen als verzuiling ervaart? Beleidsmedewerker Alain Renier: "Het nieuwe BOA-beleid was noodzakelijk om een einde te maken aan de wildgroei van bijna 115 BOA functies die op diverse terreinen met verschillende bevoegdheden werkzaamheden verrichtten. In de nieuwe situatie is voor iedere gemeente helder en inzichtelijk voor welke taken welke BOA ingezet kan worden met bijbehorende bevoegdheden en opleidingsniveau. Mochten gemeenten, zoals in dit geval Amsterdam, praktische problemen tegenkomen, dan is het ministerie van Justitie graag bereid met die gemeente in overleg te treden om te komen tot de meest effectieve inzetbaarheid van BOA's."

BOA-CIRCULAIRE BESCHIKBAAR

De lang verwachte circulaire buitengewoon opsporingsambtenaar is op 1 april 2010 in werking getreden. De circulaire vormt het sluitstuk van de ontwikkeling van een nieuw BOA-bestel waarin professionalisering centraal staat. Het nieuwe beleid is tot stand gekomen in nauw overleg met BOA-werkgevers en (direct) toezichthouders. Middels landelijke bijeenkomsten en een formele consultieronde hebben zij hun wensen kenbaar kunnen maken. Deze wensen zijn meegewogen, en voor een groot deel bepalend geweest voor het uiteindelijke resultaat dat te vinden is op: www.justitie.nl/BOA