

## ***Beleidsregel gebiedsontzeggingen artikel 2.10.1 APV Rotterdam***

De Burgemeester van de gemeente Rotterdam,

Gelezen het voorstel van de directeur Veiligheid van 8 oktober 2007;  
40627;

Het navolgende overwegend:

Rotterdam heeft een lange historie van gebruikers, dealers, pooiers, runners, prostituees, hangjongeren en andere figuren die in bepaalde wijken veel overlast veroorzaken, strafbare feiten plegen en intimiderend gedrag vertonen. Door alle betrokken instanties in Rotterdam zijn en worden nog steeds enorme investeringen gepleegd om deze overlast te bestrijden. Bij het bestrijden van overlast kan ondermeer gedacht worden aan het instellen van een Meldpunt Drugsoverlast, het sluiten van overlastgevend woningen op grond van artikel 174a Gemeentewet, het aanbieden van dag- en nachtopvang aan verslaafden en dak- en thuislozen, het starten van een lik-op-stuk beleid door het Openbaar Ministerie, het openen van gebruikersruimten, het aanbieden van medische behandeling, de persoonsgebonden aanpak voor 700 ernstig verslaafde en zorgmijdende druggebruikers en het aanstellen van stadsmariniers.

Ondanks al deze maatregelen blijft de overlastsituatie in bepaalde wijken van Rotterdam aanhoudend aandacht vragen. De overlast in de openbare ruimte wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door personen die overdag en 's avonds in Rotterdam verblijven. Het gedrag van genoemde personen laat zich als volgt kenschetsen: samenscholing, intimiderend groepsgegedrag, handel in drugs, openlijk drugsgebruik, geweldpleging, doelloos ophouden in portieken van woningen en/of winkels, belemmering van de vrije doorgang, schreeuwen, urineren, gebruiken van de wijk als afwerkplek, onvoorspelbare agressiviteit en het anderszins lastigvallen van burgers. Dit gedrag brengt bij bewoners en passanten reële en concrete gevoelens van onveiligheid teweeg en laat zich naar blijkt niet veranderen door middel van politieoptreden op basis van strafrechtelijke bepalingen dan wel de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam (hierna: APV).

Daarom is in artikel 2.10.1 van de APV bepaald dat de burgemeester bevoegd is om een persoon een gebiedsontzegging op te leggen in het belang van:

- de openbare orde;
- het voorkomen of beperken van overlast;
- het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- en leefklimaat;
- de veiligheid van personen en goederen; of
- de gezondheid of zedelijkheid.

De gebiedsontzegging wordt opgelegd aan personen die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten en éénmaal gewaarschuwd zijn door de politie. De duur van de gebiedsontzegging bedraagt maximaal acht weken en cumulatie van gebiedsontzeggingen behoort tot de mogelijkheden.

In deze beleidsregel geeft de burgemeester aan op welke wijze hij of de door of namens hem gemandateerde ambtenaren van de bevoegdheid van artikel 2.10.1 APV gebruik kunnen maken.

Het opleggen van een gebiedsontzegging houdt niet in dat er geen strafrechtelijk vervolg door het Openbaar Ministerie plaatsvindt tegen de gepleegde strafbare feiten.

gelet op artikel 2.10.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam;

## **Besluit vast te stellen:**

### ***Beleidsregel gebiedsontzeggingen artikel 2.10.1 APV Rotterdam***

#### **Opleggen gebiedsontzegging**

1. De gedragingen waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd, zijn opgenomen in onderdeel 21.
2. Een gebiedsontzegging geldt voor het gebied dat begrensd wordt door de grenzen van de politie wijkteams waarbinnen de overtreding heeft plaatsgevonden.
3. Voordat een gebiedsontzegging wordt opgelegd, ontvangt een persoon die zich voor de eerste keer schuldig heeft gemaakt aan een gedraging als genoemd in onderdeel 21, een waarschuwing. In deze waarschuwing staat het beleid ten aanzien van het gebiedsontzeggingen uitgelegd. De waarschuwing wordt één keer gegeven en geldt binnen de gehele gemeente Rotterdam. Het uitreiken van de waarschuwing wordt door de politie schriftelijk vastgelegd.
4. Indien ten aanzien van een persoon voor de tweede maal een gedraging als bedoeld in onderdeel 21 wordt geconstateerd, wordt een verbod opgelegd om zich gedurende een in dat verbod genoemd tijdvak van 24 uur te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgevonden. Bij overtreding van een gebiedsontzegging wordt een proces-verbaal op grond van artikel 2.10.1, vijfde lid, APV opgemaakt.
5. Aan een persoon die zich binnen 6 maanden na het opleggen van een gebiedsontzegging in hetzelfde gebied voor een volgende maal schuldig maakt aan een gedraging als genoemd in onderdeel 21 wordt - in overeenstemming met het tweede lid van artikel 2.10.1 APV - een verbod opgelegd, om zich gedurende het in onderdeel 22 genoemde tijdvak te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen, waar of in de nabijheid waarvan de genoemde gedragingen hebben plaatsgevonden. Bij overtreding van een gebiedsontzegging wordt een proces-verbaal terzake van artikel 2.10.1, vijfde lid, APV opgemaakt.
6. Als een gebiedsontzegging wordt opgelegd terwijl er al een gebiedsontzegging geldt, gaat de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging. Gedurende de looptijd van de gebiedsontzegging kan slechts één keer een nieuwe gebiedsontzegging worden opgelegd.

#### **Gebiedsontzegging tot en met twee weken**

7. Tot het geven van een gebiedsontzegging voor de duur van 24 uur of 48 uur namens de korpschef - één en ander in overeenstemming met het mandaatbesluit gebiedsontzeggingen Rotterdam (07BSD06387) - zijn bevoegd de ambtenaren, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c, van het Besluit algemene rechtspositie politie.
8. Tot het geven van een gebiedsontzegging voor de duur van één of twee weken namens de korpschef - één en ander in overeenstemming met het mandaatbesluit gebiedsontzeggingen Rotterdam (07BSD06387) - zijn bevoegd de hulpofficieren van de politieregio Rotterdam-Rijnmond.

## **Gebiedsontzegging vanaf vier weken**

9. Gebiedsontzeggingen voor vier, zes of acht weken worden door de burgemeester opgelegd.

## **Zienswijzen**

10. De betrokkene aan wie een gebiedsontzegging in persoon wordt uitgereikt, wordt door degene die een gebiedsontzegging uitreikt of het voorstel daartoe doet aan de burgemeester, direct in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken. Indien de betrokkene van die gelegenheid gebruik maakt, wordt de afgelegde verklaring door de politie schriftelijk vastgelegd.

## **Uitreiking gebiedsontzegging en waarschuwing**

11. Een gebiedsontzegging wordt in persoon aan de betrokkene uitgereikt onder verwijzing naar het besluit. De gedragingen waarop de gebiedsontzegging is gebaseerd, worden medegedeeld, alsmede voor welk tijdvak en gebied de ontzegging geldt. Tevens wordt een kaart uitgereikt van het gebied. Het bij het besluit behorende uitreikingsformulier wordt na uitreiking ingevuld aan de Directie Veiligheid teruggestuurd.
12. Indien de betrokkene kan aantonen dat hij een zwaarwegend belang heeft om zich op een bepaalde plaats in het gebied op te houden, dan wordt in het besluit tot oplegging van een gebiedsontzegging een looproute opgenomen. Het is de betrokkene in dat geval slechts toegestaan om de desbetreffende locatie via de aangegeven looproute te bereiken. Of iemand een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Doorgaans zal het daarbij gaan om belangen in de persoonlijke sfeer, zoals wonen, werken, het bezoek aan een huisarts, advocaat of hulpverleningsinstantie.

## **Inwerkingtreding en cumulatie**

13. Een gebiedsontzegging treedt in werking op het moment dat het besluit aan de betrokkene wordt uitgereikt. Als een gebiedsontzegging wordt uitgereikt terwijl er al een gebiedsontzegging geldt, gaat de termijn van de nieuwe gebiedsontzegging in na afloop van de eerder opgelegde gebiedsontzegging.

## **Dossiervorming en verslaglegging**

14. Voor het opleggen van een gebiedsontzegging voor vier, zes of acht weken levert de politie binnen vier weken na het gepleegde strafbare feit een dossier aan bij de Directie Veiligheid, afdeling Kennis en Handhaving, van de Bestuursdienst van de Gemeente Rotterdam. Dit dossier dient in ieder geval te bevatten:
  - het voorblad met contactgegevens van de behandelend ambtenaar;
  - het verzoek tot opleggen van een gebiedsontzegging;
  - het gebied waarvoor een gebiedsontzegging dient te worden opgelegd;
  - de waarschuwing en het onderliggende proces-verbaal van het strafbare feit;
  - het verslag van het uitreiken van de waarschuwing;
  - de na het uitreiken van de waarschuwing opgemaakte ondertekende processen-verbaal van de in onderdeel 21 genoemde strafbare feiten en openbare orde versturende handelingen;
  - de eerder opgelegde gebiedsontzeggingen;
  - de opgemaakte registraties;

- de schriftelijke verslagen van de gegeven zienswijzen.

15. De politie legt bij gebiedsontzeggingen middels een proces-verbaal van bevindingen alle bij de politie bekende en geregistreerde gedragingen van de verdachte vast. Dit met als doel om een totaalbeeld van de gedragingen van de verdachte te schetsen en de rechtbank inzicht te geven in de wijze van totstandkoming van de bevelen.
16. De politie houdt een registratie bij van de in onderdelen 14 en 15 genoemde documenten
17. Een dossier dat bij de rechtbank wordt aangeleverd bevat naast de in onderdelen 14 en 15 genoemde documenten, een afschrift van deze gebruiksinstructie, de bekendmaking van de APV en de publicatie van de mandatering aan de politie te bevatten, welke door het Openbaar Ministerie worden toegevoegd.

### **Informatieplicht**

18. De korpschef informeert de burgemeester door middel van een viermaandsrapportage over het aantal uitgereikte gebiedsontzeggingen.
19. Het Openbaar Ministerie informeert de burgemeester door middel van een viermaandsrapportage over het aantal veroordelingen ter zake overtreding van de gebiedsontzegging.
20. De Burgemeester informeert het Openbaar Ministerie en de korpschef over een ingediend bezwaar tegen een gebiedsontzegging en over de beslissing op bezwaar.

### **Strafbare feiten en openbare orde versturende handelingen**

21. Bij constatering van de volgende strafbare feiten wordt een gebiedsontzegging opgelegd.

#### **Strafbare feiten:**

artikel 2.1.1 APV	samenscholing en ongeregelde heden
artikel 2.1.7 APV	dienstverlening
artikel 2.1.8 APV	straatartiest
artikel 2.1.23 APV	(slaap)verblijf op de weg
artikel 2.4.4 APV	hinderlijk gedrag op of aan de weg
artikel 2.4.5 APV	openlijk drankgebruik
artikel 2.4.6 APV	hinderlijk gedrag bij of in gebouwen
artikel 2.4.7 APV	hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten
artikel 2.4.8 APV	messen en andere voorwerpen als wapen
artikel 2.4.12 APV	bedelarij
artikel 2.10.1 lid 5 APV	gebiedsontzegging
artikel 3.1.1. APV	prostitutie
artikel 3.3.2 APV	verkoop van drugs op straat
artikel 3.3.3. APV	verzamelingen van personen i.v.m. drugs
artikel 3.3.4 APV	openlijk drugsgebruik
artikel 3.3.5 APV	weggooi van spuiten e.d.
artikel 4.3.6 APV	natuurlijke behoefte doen

artikel 5.2.2 APV	venten
artikel 2 Opiumwet	verkopen enz. van harddrugs
artikel 3 Opiumwet	verkopen enz. van softdrugs
artikel 141 Wetboek van Strafrecht	openlijke geweldpleging
artikel 184 Wetboek van Strafrecht	negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
artikel 239 Wetboek van Strafrecht	schennis van de eerbaarheid
artikel 266 jo. 267 Wetboek van Strafrecht	belediging ambtenaar in functie
artikel 285 Wetboek van Strafrecht	bedreiging
artikel 300 Wetboek van Strafrecht	eenvoudige mishandeling
artikel 350 Wetboek van Strafrecht	vernieling
artikel 424 Wetboek van Strafrecht	straatschenderij
artikel 426 Wetboek van Strafrecht	overtredingen betreffende algemene veiligheid
artikel 453 Wetboek van Strafrecht	openbare dronkenschap
artikel 13, 26 of 27 Wet Wapens en Munitie	dragen verboden wapens

- In geval van uitsluitend het aanwezig hebben van een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 Opiumwet kan slechts een gebiedsontzegging worden opgelegd indien de aangetroffen hoeveelheid meer is dan die waarbij volgens de daarvoor geldende richtlijn politiesepot wordt toegepast.

### Duur van de gebiedsontzegging

22. In het hiernavolgende wordt de duur van de op te leggen gebiedsontzegging aangegeven.

Eerste constatering	waarschuwing
Tweede constatering	24 uur
Derde constatering	48 uur
Vierde constatering	1 week
Vijfde constatering	2 weken
Zesde constatering	4 weken
Zevende constatering	6 weken
Achtste en volgende constateringen	8 weken

### Intrekking

23. De gebruiksinstructie gebiedsontzeggingen artikel 2.10.1 van de APV Rotterdam van 1 januari 2006 wordt ingetrokken.

### Overgangsrecht

24. Indien binnen een termijn van zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van de gewijzigde instructie een of meerdere gebiedsontzeggingen aan een persoon zijn opgelegd, dan is de duur van de volgende gebiedsontzegging afhankelijk van de langstduurende opgelegde gebiedsontzegging binnen die zes maanden.

**Inwerkingtreding**

25. Deze beleidsregel treedt in werking op 1 januari 2008.

**Citeertitel**

26. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel gebiedsontzeggingen artikel 2.10.1 APV Rotterdam.

Aldus vastgesteld op 8 oktober 2007.

De Burgemeester,

I.W. Opstelten