

KADERNOTA

**INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID
2011– 2016**

OIRSCHOT VEILIG(ER)

Vastgesteld door de gemeenteraad op 28 september 2010

Oirschot, 28 mei 2010

Jan Coppens, Integrale Veiligheid/ Rampenbestrijding

Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2016, Oirschot Veilig(er)
Mei 2010

INHOUDSOPGAVE

Samenvatting	blz. 3
Leeswijzer	blz. 5

Hoofdstuk 1 Resultaten periode 2004-medio 2010

1.1. Inleiding	blz. 6
1.2. Stand van zaken	blz. 6
1.3. Ambities	blz. 6
1.4. Genomen maatregelen c.q. behaalde resultaten	blz. 7
1.5. Conclusie	blz. 8

Hoofdstuk 2 Kadernota Integrale Veiligheid 2011 – 2016

2.1. Visie	blz. 9
2.1.1. Landelijke visie	blz. 9
2.1.2. Regionale visie	blz. 10
2.1.3. Lokale visie	blz. 10
2.2. Doelstelling Integrale Veiligheid gemeente Oirschot	blz. 11
2.3. Uitgangspunten	blz. 14
2.3.1. Integraliteit als paraplu	blz. 14
2.3.2. Gemeentebreed en gebiedsgericht analyseren	blz. 14

Hoofdstuk 3 Veiligheid, we doen het zeker niet alleen!!!

3.1. Gedeelde verantwoordelijk door ketenaanpak	blz. 15
3.1.1. Partners in veiligheid	blz. 15
3.1.2. Verantwoordelijkheden gemeente	blz. 15
3.1.3. Verantwoordelijkheden partners	blz. 15
3.1.4. Verantwoordelijkheden burgers	blz. 16
3.2. Strategisch, tactisch en operationeel overleg	blz. 16
3.3. Flankerende beleidsprocessen	blz. 16
3.3.1. Handhaven als basis	blz. 16

Hoofdstuk 4 Werk in uitvoering

4.1. Bestaand voortzetten, nieuw aanpakken	blz. 17
4.2. Veiligheidsanalyse per buurt/ gebied	blz. 17
4.3. Monitoren	blz. 17
4.4. Financiering	blz. 17

Hoofdstuk 5 Communicatie

5.1. Uitgangspunten bij communicatie over veiligheid	blz. 18
5.2. Doelstellingen communicatie over veiligheid	blz. 18
5.3. Samenvatting doelstellingen	blz. 19

Bijlagen

Bijlage 1 Maatregelen Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2016	blz. 21
Bijlage 2 Doelen, toetsing en bestuurlijke verantwoordelijkheid	blz. 23
Bijlage 3 Begrippenlijst	blz. 24
Bijlage 4 Lijst met afkortingen	blz. 25
Bijlage 5 Veiligheidsmonitor 2009 Gemeente Oirschot (afzonderlijke bijlage)	
Bijlage 6 Jaarverslag Best-Oirschot-Son en Breugel, politieafdeling BOS (afz. bijl.)	

SAMENVATTING

De afgelopen jaren heeft de gemeente Oirschot hard gewerkt aan een ‘Veiliger Oirschot’. Hierdoor beoordelen de inwoners zowel de woonomgeving, de leefbaarheid als ook de veiligheid met een ruime voldoende. Inwoners van Oirschot kunnen goed met elkaar opschieten en ondervinden weinig overlast van elkaar, van geluid, verloedering, drugsgebruik en horeca. In Oirschot zorgen jongeren voor veel minder overlast dan gemiddeld het geval is in de regio. De leefbaarheid en veiligheid scoren op veel punten positief ten opzichte van het regionale gemiddelde. Het aantal delicten is gedaald, inwoners voelen zich behoorlijk veilig.

Toch is de veiligheid in de eigen buurt nog voor verbetering vatbaar, vooral op de categorieën: Diefstal/inbraak woningen en (bedrijfs)schuren en uit/vanaf motorvoertuigen en Vernieling c.q. zaakbeschadiging. Ook ervaren de inwoners enige verkeersoverlast. Het sluipverkeer vanuit Moergestel, Boxtel, Best en Hilvarenbeek is hieraan debet. Ook de ambulancezorg in Oirschot is onder de maat. Daarom blijft veiligheid hoog op de agenda met door de gemeenteraad vastgestelde prioriteiten. Oirschot kan nog veiliger, daar hebben haar inwoners en de vele dagjesmensen recht op!

Deze ‘KADERNOTA INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID 2011-2016, OIRSCHOT VEILIG(ER)’ gaat verder in op het ingezette veiligheidsbeleid. In deze nota staan de visie en doelstellingen en hoe deze te bereiken.

Visie en doelstelling gemeente Oirschot

In het ‘Coalitieakkoord 2010-2014: Oirschot in Balans’ is onder andere het volgende weergegeven:

- In alle kernen moet het aangenaam zijn om te wonen en te verblijven, anders komt de leefbaarheid in het gedrang.
- Werkelijke kracht van Oirschot komt uit de mensen zelf met burgers die actief zijn in de eigen buurt.
- Verkeersveiligheid en bereikbaarheid zijn vanuit leefbaarheid en economie een groot goed.
- Verkeersdruk binnen de kernen zal binnen de mogelijkheden worden aangepakt.
- Schoolgaande kinderen moeten worden beschermd door duurzaam veilige voorzieningen.

In het ‘Burgerjaarverslag 2008’ is onder VEILIGHEID in de inleiding vermeld.

- De gemeente wil graag dat iedereen in Oirschot zich veilig voelt.
- Daarom werken we aan veiligheid in de buurt, voor bedrijven en bij evenementen.
- En we blijven hard bij de provincie aan de bel trekken voor goede ambulancezorg.

De ‘Programma rekening 2008’, vastgesteld op 26 mei 2009, vermeldt onder Programma 2 Vitale kernen en leefbaarheid, onder andere:

- We willen dat onze inwoners hier prettig kunnen leven, veilig wonen, werken, naar school gaan en ontspannen.
- Een actief beleid voor een veilige gemeente, waar sociale controle een normaal begrip is en waar mensen die in de fout gaan worden gecorrigeerd.
- De komende jaren is er speciale aandacht voor veiligheid en het gevoel van veiligheid op straat in het bijzonder.

Ook wil de gemeente Oirschot vooral een aangename plaats zijn om er te wonen, te werken en vrije tijd te besteden. De strategische visie voor Oirschot is er op gericht om het beste van twee werelden vast te houden. 'Monument in het groen' dat serieus rekening houdt met de ontwikkelingen en kansen die op haar afkomen. Werken aan veiligheid past hierin!

Doelstelling Integrale Veiligheid

Het waarborgen van veiligheid is een primaire taak van de overheid. Het handhaven van de openbare orde, de brandweezorg, de rampenbestrijding en crisisbeheersing zijn bij wet aan de gemeente opgedragen taken.

De doelstelling voor Integrale Veiligheid in Oirschot is, aansluitend op de hierboven weergegeven uitgangspunten: ***Samen met actieve burgers zorgen wij voor een (sociaal) veilige woon-, werk- en leefomgeving.***

Aanpak

De manier waarop wij werken aan een nog veiliger Oirschot is een combinatie van preventief, repressief en handhavend optreden. Centraal staat het voorkomen en bestrijden van criminaliteit en onveiligheid. We kiezen nadrukkelijk voor het integraal werken en het stevig oppakken van de gemeentelijke regierol. Deze regierol is ook bij wet toegewezen aan de gemeente. Dit betekent dat de rol van de politie in de veiligheidsketen anders is geworden. Het werkveld van de politie wordt steeds meer verlegd naar repressie en handhaven van openbare orde. De gemeente Oirschot moet haar eigen verantwoordelijkheid nemen in de veiligheidsketen. Preventie en handhaving vragen aandacht en inzet.

Programmatische aanpak

We kunnen niet alles tegelijk, wat betekent dat er prioriteiten gesteld moeten worden. Dit heeft echter ook consequenties. Welke keuzes maak je?

Natuurlijk worden wettelijk verplichte zaken steeds opgepakt, bijvoorbeeld de toepassing van de wet Bijzondere Opname Psychiatrisch Zieken, de wet Tijdelijk Huisverbod, de wet Anti Discriminatie, de wet Bibob en nieuwe wetten als Bestuurlijke boete overlast openbare ruimte en Bestuurlijke strafbeschikking en de wet Infectieziekten.

Gemeente Oirschot heeft in 2007 ook haar speerpunten benoemd:

- Jeugd en veiligheid (overlast hangplaatsen, harde kern, alcohol en drugs, schoolveiligheid).
- Fysieke veiligheid (verkeersveiligheid, veilige infrastructuur, incl. transportveiligheid).
- Veilige woon- en leefomgeving (woonoverlast, onveiligheidsgevoelens).
- Bedrijvigheid en veiligheid (Veiligheid op bedrijventerreinen).
- Integriteit en veiligheid (organisatiecriminaliteit, integriteit van het lokaal bestuur).

Voor deze thema's is een vraag- en aanbodgerichte aanpak.

Vraaggestuurde aanpak

Natuurlijk zijn er meer punten op het terrein van de hiervoor genoemde vijf veiligheidsvelden die landelijk, regionaal en lokaal aandacht vragen. Deze zaken worden enkel vraaggericht aangepakt. Op basis van signalen kan hiervoor eventueel extra inzet zijn, maar de consequentie van deze extra inzet moet steeds in beeld gebracht worden. Dit geldt niet alleen voor inzet van de gemeentelijke organisatie, maar zeker ook voor de inzet van politie en andere (veiligheids)partners.

Gebiedsgericht

De voor de gemeente Oirschot (in de politiejaarverslagen Best-Oirschot-Son en Breugel) genoteerde criminaliteitscijfers en de door de inwoners gegeven rapportcijfers bij de in 2009 gehouden landelijke veiligheidsmonitor, geven weer dat het over het algemeen goed gaat. Het rapportcijfer voor de woonomgeving is 7,7, voor de leefbaarheid 7,5 en voor de veiligheid 6,9. Deze 'ruime voldoende' willen we in elk geval behouden!

Sterker nog, we gaan samen met onze partners ervoor zorgen dat iedereen in Oirschot zich nog veiliger voelt. De buurtbrigadiers van politie BOS hebben hierin een belangrijke rol. Hiervoor zoomen we in op zaken die in de volgende gebieden spelen.

- **Oostelbeers**
- **Middelbeers/ Bedrijventerrein Steenfort**
- **Spoordonk**
- **Buitengebied Oost-West-Middelbeers en Spoordonk**

Voor delen van dit gebied is ook actief: Dorpsraad Oostelbeers, Buurtbeheer Middelbeers. Buurtbeheer/ Dorpscafé Spoordonk, St.Beveiliging Bedrijventerreinen Oirschot.

- **Centrum Oirschot/ De Gildewijk**
- **De Pullen/ De Helleweikes/ Ekerschot**
- **Moorland/ Theetuin**
- **Buitengebied kern Oirschot-west**

Voor delen van dit gebied is ook actief: Buurtbeheer het Centrum/ de Gildewijk, Buurtbeheer de Pullen/ Ekerschot, Buurtbeheer de Hei.

- **De Notel/ De Korenaar**
- **De Drossaard** (heeft nog geen buurtbeheer organisatie)
- **Bedrijventerrein De Stad**
- **Bedrijventerrein De Scheper/ Hekdam**
- **Buitengebied kern Oirschot-oost**

Voor delen van dit gebied is ook actief: Buurtbeheer De Notel, Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Oirschot (SBBO).

Per het hierboven genoemd gebied wordt elk jaar een veiligheid scan uitgevoerd door de gemeente, politie en SBBO. Hierbij worden ook de afgegeven signalen van de bewoners en die van het buurtbeheer en dorpsraad over veiligheid en leefbaarheid meegenomen.

De aanbevelingen die hieruit komen worden zoveel mogelijk opgepakt door de gemeente, de politie in samenwerking met het gemeentelijke team handhaving en preventie.

Burgerparticipatie

Ook burgers worden hierbij nadrukkelijk actief betrokken, bijvoorbeeld door overleg met het buurtbeheer en het melden van zaken via het gemeentelijke 'on-line' meldsysteem.

Daarnaast mag van burgers verwacht worden dat ook zij hun eigen verantwoordelijkheid nemen. Ook bij het houden van evenementen is deze eigen verantwoordelijkheid cruciaal omdat politie inzet hierbij minimaal is. Onze burgers denken mee over activiteiten die bijdragen aan een veiliger Oirschot en versterking van de sociale cohesie in de buurt.

LEESWIJZER

Hoofdstuk 1 beschrijft de resultaten van de laatste jaren.

In hoofdstuk 2 krijgt de kadernota Integrale Veiligheid 2011-2016 vorm waarbij de visie, uitgangspunten en doelstellingen worden beschreven.

Hoofdstuk 3 beschrijft de organisatiestructuur voor een integrale aanpak en borging.

Het plan van aanpak, de uitwerking en financiering zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4.

In hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan communicatie.

HOOFDSTUK 1 RESULTATEN PERIODE 2004-medio 2010

1.1. Inleiding

Voor 2004 was de gemeente Oirschot nog niet echt actief op het terrein van het lokale veiligheidsbeleid. Veiligheidsproblemen lagen voor het merendeel op het bordje van politie of er kwam een ad-hoc oplossing. Gevolg was een onevenwichtige aanpak waarbij niet integraal is gewerkt aan het oplossen of voorkomen van veiligheidsproblemen. De afgelopen vier jaren zijn er qua veiligheid veel (door)ontwikkelingen geweest. Dit heeft ertoe geleid dat ook de veiligheidsaspecten van bedrijvigheid, integriteit en de externe veiligheid nadrukkelijker op de agenda zijn gekomen. Ook rampenbestrijding, integrale handhaving, openbare orde, politiezorg en brandweezorg zijn onder de algemene koepel van integrale veiligheid gebracht en de samenhang tussen al deze velden van (sociale en fysieke) veiligheid is verbeterd. De nota 'Beleidscyclus Integrale Veiligheid 2006', was een eerste stap naar een proactief en preventief integraal veiligheidsbeleid.

1.2. Stand van zaken

Oirschot is qua oppervlak een van de vijf grote regiogemeenten maar qua inwoneraantal de op vijf na kleinste gemeente van de 21 gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant. De gemeente Oirschot wordt door haar inwoners ervaren als een relatief veilige gemeente (rapportcijfer 6,9). Het aantal meldingen van inbraak en meldingen van verkeersoverlast is er relatief hoog. De politiecijfers over de in het oog springende zaken van de afgelopen vier jaren geven het volgende beeld.

Jaar	2006	2007	2008	2009	2010/5
<i>Registratiesysteem gewijzigd vanaf 2009!</i>	*BPS	BPS	BPS	*BVH	BVH
Inbraken/ diefstal:					
Woninginbraken	89	61	88	75	38
Bedrijfsinbraken	54	64	48	61	13
Diefstal uit / af motorvoertuigen	135	141	146	112	22
Verkeersoverlast:					
Verkeersovertreding en misdrijf afd. BOS	4134	4162	2919	3563	1385
Dodelijke verkeersongevallen	2	0	0	1	0
Letsel verkeersongevallen	61	43	64	36	?nb
Verkeersongevallen	223	214	211	148	38
Fysieke kwaliteit woonomgeving:					
Vernielingen	212	280	210	195	49
Sociale samenhang/ overlast bewoners:					
Burengerucht/relatieprobl./huisvredebreuk	135	141	119	48	14

1.3. Ambities

In de periode vanaf 2004 heeft Oirschot een groot aantal ambities gesteld, onder andere. Het verbeteren van de brandveiligheid, verbeteren van de verkeersveiligheid, het versterken/ uitbreiden van het buurtbeheer, operationele planvorming voor repressieve inzet, overleggen met en bindende afspraken maken met de horeca ondernemers, vormen van een beoefende rampenbestrijdingsorganisatie, communiceren richting de burgers over risico's, het ontmoedigen van overmatig alcoholgebruik door jongeren, het terugdringen van organisatiecriminaliteit, het verhogen van (sociaal) toezicht in winkelgebieden en op de bedrijventerreinen en het stimuleren van een veilig ondernemersklimaat.

* **BPS**= Registr. Bedrijfsprocessen systeem. **BVH**= Registr. Basisvoorziening Handhaving

In de afgelopen zes jaren is er stevig aan gewerkt om deze ambities waar te maken. Voortaan vindt er meer samenwerking en afstemming plaats en er zijn er diverse overlegstructuren om hieraan invulling te geven.

1.4. Genomen maatregelen c.q. behaalde resultaten zijn

- Voor bouwplannen en evenementen is er aan de voorkant een veiligheid scan.
- Voor organisaties van evenementen is er een handreiking veiligheid beschikbaar.
- Er zijn maximaal snelheidszones 30 km. en 60 km. gerealiseerd.
- Langs de Oude Grintweg en de Kempenweg zijn vrij liggend fietspaden aangelegd.
- Oirschot beschikt voortaan over verplaatsbare snelheid informatie display's.
- De schoolomgeving van Kempenhorst, St. Jozef (Spoordonk), de Korenaar en Willibrordus is verkeersveiliger gemaakt.
- Omgeving zorgcentrum St. Joris is veiliger gemaakt door het verplaatsen van de buskeerlus.
- Alle bushaltes zijn rolstoelvriendelijk gemaakt.
- Parkeerverbod voor vrachtwagens in de kernen gerealiseerd.
- We ondersteunen basisscholen bij verkeersonderwijs en de VVN-activiteiten.
- Buurtbeheer is uitgebreid en het overleg geïntensiveerd.
- De vorming van de Veiligheidsregio zal leiden tot een slagvaardige(r) organisatie.
- Bereikbaarheidskaarten van de belangrijkste objecten en bedrijventerreinen voor repressieve inzet brandweer zijn beschikbaar.
- Met de horeca is structureel overleg en er is een nieuw veiligheidsconvenant gesloten.
- Voor carnavalswagens gelden sinds enkele jaren veiligheidsregels, waarop wordt gehandhaafd.
- Vanaf 2006 is er een Handhavingprogramma met Evaluatie 2007-2009.
- Voor de Oirschotse ondernemers is er vanaf 2008 een speciale website over veiligheid.
- Voortaan is er risicocommunicatie (website, flyers, actuele risicokaart).
- Oirschot beschikt over een goed Gemeentelijk Crisiscentrum.
- Oirschot heeft een door de provincie goedgekeurd rampenplan met deelprocessen.
- Er is een rampenbestrijdingsorganisatie met opgeleide en beoefende spilfiguren.
- Oirschot participeert in het alcoholmatiging project 'Laat je niet Flessen'.
- VWA en politie controleren met succes op het schenken van alcohol aan jongeren.
- Er is een goede aanpak schoolverzuim en vroegtijdig schoolverlaten.
- Oirschot investeert al jaren met goed resultaat in jongerenopbouwwerk.
- Onze jongeren veroorzaken substantieel minder overlast dan het regionale gemiddelde.
- Oirschot heeft voor de bedrijventerreinen De Stad en De Scheper het 'Keurmerk Veilig Ondernemen –continu samenwerken' behaald.
- Voor de Oirschotse bedrijventerreinen is er een SMS-alertsysteem.
- Oirschot beschikt sinds mei 2010 over een draadloos cameraobservatie systeem (publiek-private samenwerking).
- Het aantal bedrijfsinbraken op de bedrijventerreinen De Stad en De Scheper is sinds 2008 minimaal.
- Voor de inwoners is er een ruim aanbod over veiligheid op de gemeentelijke website.
- Oirschot beschikt sinds 2009 over een Beleidsvisie Externe Veiligheid die steeds wordt geraadpleegd bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- Oirschot heeft sinds 2009 een AED-netwerk (publiek/ private samenwerking).

- Oirschot past de wet BIBOB toe op de terreinen van horeca, bouw en milieu.
- Er is vanaf 2002 een gedragscode voor raadsleden, wethouders en burgemeester.
- Vanaf 2008 is er voor ambtenaren een Gedragscode met nadere uitwerking in de vorm van: Integriteitverklaring, Regeling ambtseed, Regeling melding financiële belangen, Regelingen nevenwerkzaamheden, regeling openbaarmaking nevenwerkzaamheden.
- Oirschot heeft een klokkenluider regeling en vertrouwenspersoon.
- Oirschot heeft een Informatie beveiligingsplan (persoonsgegevens en waardepapieren).
- Oirschot past vanaf 2009 de wet Tijdelijk Huisverbod toe.
- Vanaf 2010 is er een Verordening Anti Discriminatie Voorziening met lokaal loket.
- Door implementeren van de wet publieke gezondheid is de infectieziekten bestrijding verbeterd.
- Oirschot doet vanaf 2009 mee aan de Landelijke Veiligheidsmonitor.

1.5. Conclusie

Er is de laatste jaren goed gewerkt aan de vorming en het implementeren van een integraal veiligheidsbeleid. Een aantal activiteiten dat in de loop der jaren door de gemeente en haar veiligheidspartners gezamenlijk is uitgevoerd, heeft bijgedragen aan een veilige(r) leefomgeving. De inspanningen van de gemeente en haar partners lonen!

HOOFDSTUK 2 KADERNOTA INTEGRALE VEILIGHEID 2011 – 2016

2.1. Visie

Er is de afgelopen zes jaren is veel gedaan op het gebied van veiligheid in de gemeente Oirschot. Deze maatregelen en beleidsontwikkelingen zijn gericht op gemeentebrede zaken. Landelijke, regionale en lokale trends lijken erop gericht om, naast aandacht voor gemeentebrede veiligheidsaspecten, problemen op kleinere schaal aan te pakken.

2.1.1. Landelijke visie

Aansluiten bij landelijk beleid

Het kader van het veiligheidsbeleid in Oirschot wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Voor een belangrijk deel wordt het beleid van de gemeente echter bepaald door het Rijk. De prioriteiten van de politie zoals vastgelegd in de prestatiecontracten tussen politieregio's en het Rijk, de vorming van veiligheidsregio's, de gestelde eisen aan rampenplannen, het toetsen van bestemmingsplanwijzigingen aan veiligheidsrisico's etc. zijn landelijke beleidsontwikkelingen waarbij de gemeente moet aansluiten.

Beleidsprogramma Samen werken samen leven

In het programma van het (nu demissionair) Kabinet Balkenende IV: 'Samen werken samen leven' zet het kabinet zich in voor zes pijlers, waarbij voor veiligheid vooral pijler V Veiligheid, stabiliteit en respect, maar ook pijler IV, Sociale samenhang van belang zijn. In pijler V zijn tal van maatregelen aangekondigd waardoor Nederland weer veiliger moet worden. Zo is ingezet op:

- het bevorderen van respect.
- de aanpak van agressie, geweld, diefstal en criminaliteit tegen ondernemingen.
- de aanpak van overlast en verloedering.
- het verbeteren van de identiteitsvaststelling, technologie en informatie uitwisseling.
- de bestrijding van ernstige criminaliteit.
- de bestrijding van terrorisme en het tegengaan van radicalisering.
- een effectievere organisatie van de veiligheidsketen.
- verbetering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding.

Voor veiligheid is er een sterke relatie met de terreinen jeugd en wijkaanpak in Pijler IV, Sociale Samenhang.

De regering heeft zichzelf als doel gesteld dat in 2010 de criminaliteit in Nederland met 25% moet zijn afgenomen ten opzichte van 2002. Met het project 'Veiligheid begint bij Voorkomen', opvolger van het veiligheidsprogramma 'Naar een veiliger samenleving' wil het kabinet dit doel bereiken. Het project Veiligheid begint bij Voorkomen gaat uit van een integrale werkwijze, met acties van lokaal bestuur en de rijksoverheid. Om het gestelde doel te bereiken worden maatregelen om geweld, (jeugd-) criminaliteit, recidive, sociaal gedrag, overlast en verloedering te voorkomen, geïntensiveerd.

De politie heeft de opsporing van geweldplegers verder versterkt en levert een bijdrage aan het voorkomen van geweldsmisdrijven. Wat betreft de jeugd is de persoonsgerichte aanpak versterkt en krijgt ook de risicojeugd meer aandacht van de politie. Ten slotte is de criminaliteitsaanpak versterkt onder meer door specifieke programma's gericht op zowel de verbetering van de kwaliteit van de opsporing als op de zware en georganiseerde criminaliteit. Om overlast en verloedering tegen te gaan is er een 'Actieplan Overlast en Verloedering' ontwikkeld. Om deze doelen te bereiken heeft het Kabinet vanaf 2007 circa 300 miljoen euro extra beschikbaar gesteld voor openbare orde en veiligheid.

Bestuursakkoord Rijk en gemeenten (juni 2007)

Het bestuursakkoord tussen het Rijk en de VNG dat loopt van 2007 tot 2011 gaat ervan uit dat krachtige gemeenten de basis vormen van een slagvaardige overheid.

Uitgangspunt is: 'Decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gemeenten krijgen dus meer beleidsvrijheid en financiële ruimte. Verder is de bestuurlijke druk teruggebracht en is de bestuurskracht van gemeenten versterkt.

In het Bestuursakkoord zijn afspraken gemaakt op de terreinen sociale veiligheid en preventie en verbetering van de brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Zo is onder andere afgesproken dat:

- afspraken gemaakt worden over de bijdrage van gemeenten aan het bereiken van de Rijksdoelstelling op het gebied van jeugd en veiligheid, overlast, (huiselijk) geweld en wijkveiligheid.
- wordt vastgesteld welke ondersteuning moet worden geboden aan gemeenten om de kwaliteit en de uitvoering van het lokaal veiligheidsbeleid te verbeteren.
- de gemeentelijke regierol op veiligheidsgebied wettelijk wordt vastgelegd.
- eind 2009 de rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde zijn. Daarbij is specifiek ingezet op het verbeteren van brandweezorg en de ontwikkeling van veiligheidsregio's.

2.1.2. Regionale visie

Aansluiten bij regionale ontwikkelingen

Het Regionaal College van de politieregio Zuidoost-Brabant streeft ernaar dat het veiligheidsbeleid van de verschillende gemeenten zoveel mogelijk op elkaar wordt afgestemd. Veiligheidsvraagstukken zijn nu eenmaal gemeentegrensoverschrijdend. De regionale samenwerking wordt op de thema's veelplegers, (risico)jeugd, verslaving, relationeel geweld, veiligheid en handhaving vormgegeven via de Veiligheidshuizen Eindhoven en Helmond. In overleg met het Veiligheidshuis Eindhoven wordt gekeken welke andere projecten/activiteiten gezamenlijk kunnen worden opgepakt.

Voor de regionale aanpak van veiligheidsaspecten is binnen de regio Zuidoost Brabant afgesproken om per inwoner een bijdrage van €0,25 aan een 'veiligheidsbudget' te leveren. Dit budget wordt gebruikt om regionale activiteiten te bekostigen. Jaarlijks beziet het Regionale College welke activiteiten vanuit dit 'veiligheidsbudget' worden betaald en op welke wijze het budget wordt gevoed. Voor de komende jaren is besloten om hiermee het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) te financieren. Het RIEC concentreert zich met name op Organisatiecriminaliteit, Onroerend goed fraude en is ondersteunend op het terrein van Bibob.

2.1.3. Lokale visie

Kwaliteit van Oirschot

Uit het 'Coalitieakkoord 2010-2014: Oirschot in Balans' en eerdere kadernotities van de gemeenteraad komt steeds nadrukkelijk het volgende naar voren.

We willen dat onze inwoners in alle kernen aangenaam kunnen leven, veilig wonen, werken, naar school gaan en ontspannen, waarbij de werkelijke kracht komt uit de mensen zelf met burgers die actief zijn in/voor de eigen buurt.

Gemeentelijke prioriteiten

De speerpunten voor de voorbije periode, zoals vastgesteld door de gemeenteraad zijn:

- **Jeugd en veiligheid**
 - overlast
 - harde kern
 - alcohol en drugs
 - schoolveiligheid
- **Fysieke veiligheid**
 - verkeersveiligheid
 - veilige infrastructuur, inclusief transportveiligheid
- **Veilige woon en leefomgeving**
 - woonoverlast
 - onveiligheidsgevoelens
- **Bedrijvigheid en veiligheid**
 - Veiligheid op bedrijventerreinen
- **Integriteit en veiligheid**
 - Organisatiecriminaliteit
 - Integriteit van het lokaal bestuur.

Jaarlijks worden in het driehoeksoverleg **B**(est) **O**(irschot) **S**(on en Breugel) (burgemeesters, politieafdeling BOS en Openbaar Ministerie) de prioriteiten van politie en OM afgestemd op de prioriteiten van de gemeente, de actualiteit en de gemeentelijke maatregelen. De speerpunten worden opgenomen in het jaarplan van de politie BOS.

2.2. Doelstelling Integrale Veiligheid gemeente Oirschot

Doelstellingen zoals verwoord in de Programmabegroting 2010

Doelstelling hierin is voor ‘Openbare orde en Veiligheid’ als volgt.

Wat willen we bereiken?

Doelstelling:

1. De veiligheid van de burgers in Oirschot behouden en verbeteren. Door samenwerking, goed monitoren, visie en een meer hierop gerichte handhaving hieraan een bijdrage leveren.

1.1. We weten dat de inwoners en ondernemers van Oirschot hechten aan een goede veiligheidszorg. Veiligheid staat dan ook al jaren hoog op de politieke agenda. Oirschot scoorde in 2009 op de landelijke veiligheidsindex positie 122 (minst veilige gemeente is positie 1). Dit is vooral te wijten aan de relatief hoge aantallen woning- en bedrijfsinbraken, diefstal af en uit voertuigen en vernielingen.

Om op een effectieve manier om te gaan met deze materie en de schaarse middelen, is goed monitoren, innovatie, visie en samenwerking nodig. Vanaf 2009 is hiervoor onder andere de “Landelijke veiligheidsmonitor” geïmplementeerd.

Veilig wonen en de aanwezigheid van risicovolle bedrijven en het vervoer van gevaarlijke stoffen gaat niet zomaar samen. Daarom is het ruimtelijk scheiden van dergelijke activiteiten noodzakelijk en wettelijk verplicht. In de “Beleidsvisie Externe Veiligheid” is

weergegeven hoe de gemeente Oirschot omgaat met het ruimtelijk scheiden van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten. Uitgangspunt is om de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. De beleidsvisie is in 2009 door de raad vastgesteld.

2. Uitbreiding aantal buurtbeheer organisaties.

2.1. *Buurtbeheer is een serieuze partner voor het in stand houden en waar nodig verbeteren van de leefbaarheid. Een buurtbeheer is spreekbuis en antenne voor de buurt en biedt bewoners de gelegenheid om mee te denken in alle zaken rondom veiligheid en leefbaarheid die hun buurt aangaan. Daarom is het belangrijk dat er buurtbeheer is in alle buurten van de gemeente. Er zijn er nu zeven, ons streven is om voor de hele gemeente Oirschot uiteindelijk acht buurtbeheer projecten te realiseren wat haalbaar lijkt.*

3. Verbeteren communicatie met buurtbeheer projecten

3.1. *Buurtbeheer is een door de gemeente erkende gesprekspartner. De gemeente informeert buurtbeheer over ontwikkelingen in de buurt en relevante buurtoverschrijdende projecten. Buurtbeheer heeft jaarlijks een buurtschouw, een gezamenlijk overleg met de gemeente en het college gaat elke twee jaar op bezoek in de buurt. Er is een vast contactpersoon voor buurtbeheer en het college bezoekt de vergaderingen van buurtbeheer. Deze afspraken liggen vast in het convenant buurtbeheer. Om deze afspraken goed uit te voeren is het belangrijk dat de communicatie met buurtbeheer goed is en dat ze op tijd de juiste informatie van de gemeente ontvangen. In 2009 vond een nulmeting plaats van het aantal klachten over slechte communicatie.*

Doelstelling	Indicator	Norm	Wanneer gerealiseerd
Integraal veiligheidsbeleid voeren met relevante partners uit samenleving. Accenten: Jeugd, Fysieke veiligheid, Veilige woon- en Leefomgeving.	Input van de partners over ervaren onveiligheid.	Reduceren van gevoelens van onveiligheid.	Continu proces
Bestrijden van de organisatiecriminaliteit (prostitutie, mensenhandel, vrijplaatsen, hennepkwekerijen etc.)	Aantal inbraken/hennepkwekerijen e.d. in buitengebied (criminaliteit verplaatst zich van stad naar dorp).	Afname criminele activiteiten in regio. Hele regio moet onaantrekkelijk zijn voor ontwikkelen van criminele activiteiten.	Continu proces
Realiseren van een goede ambulancezorg.	Mate van overschrijding van aanrijdtijden.	Overschrijding aanrijdtijden terugbrengen van huidige 32% tot maximaal 5%.	Zo snel mogelijk
Realiseren van een veilige school en schoolomgeving voor iedereen	Beschikbaarheid schoolveiligheidsplan/registratiesysteem.	Er is een schoolveiligheidsplan/ registratiesysteem voor reduceren/ registreren van incidenten.	2010 e.v.
Uitbreiding buurtbeheer projecten	Aantal buurtbeheer projecten	Naar 8 indien er draagvlak voor is	2010-2012
Verbeteren communicatie met buurtbeheer projecten	Aantal klachten over communicatie en klachtafhandeling vanuit de buurtbeheer projecten.	Minder klachten dan in 2009	2010

Hieronder geven we het streefdoel en het toetsingskader voor toekomstig veiligheidsbeleid van de gemeente Oirschot. Hierbij is uitgegaan van de enquêteresultaten van de Landelijke Veiligheidsmonitor 2009, aangevuld met de actuele politiecijfers.

Doel(en)	Actoren	Instrumenten
Hoofddoel: De veiligheidsbeleving in Oirschot blijft minimaal op hetzelfde niveau als in 2009.	- Gemeentelijke organisatie - Inwoners van Oirschot. - Politie Brabant Zuidoost - Brandweer Oirschot - Veiligheidsregio - GGD - Tal van externe partners, zoals b.v. Rijkswaterstaat, ondernemers, maatschappelijk werk, woning-corporaties, ouderenwerk, onderwijs, Rode Kruis, EHBO enz.	Tal van instrumenten, zoals b.v. Keurmerk Veilig Ondernemen CS, Keurmerk veilig wonen, BIBOB, Jongerenopbouwwerk, SBBO (Stichting Beveiliging Bedrijventerrienen Oirschot) Regionaal preventieproject alcohol 'Laat je niet Flessen!', RIEC, ProKid, Bureau Jeugdzaken, enz.
Sub doelen: Aantal meldingen van jeugdoverlast is het laagst in de regio, dat moet zo blijven!		
Sociaal veiligheidsplan voor basisonderwijs realiseren.		
Het aantal inbraken en diefstalmeldingen moet afnemen.		
Aantal vernielingen moet worden teruggebracht.		
Verkeersoverlast moet worden teruggebracht en -veiligheid verbeterd (o.a. onderzoek N395, kommen Oost- en Middelbeers, 60 km. buitengebied, fietspad Beerschotseweg naar Slingerbos)		
Verbetering ambulancezorg.		
Uitbreiding buurtbeheer.		
Het AED netwerk moet worden uitgebreid (publiek private samenwerking).		

Toets

De rapportcijfers van de Landelijke Veiligheidsmonitor, die de inwoners van de gemeente Oirschot in 2009 hebben gegeven, blijven gelijk of zijn hoger geworden.

Toegekende rapportcijfers voor:

- Woonomgeving 7,7
- Leefbaarheid 7,5
- Veiligheid 6,9

Bron: Landelijke veiligheidsmonitor. Meting: 2009. Daarna metingen in 2011, 2013 enz..

Bestuurlijk verantwoordelijke en portefeuillehouder

Burgemeester Ruud Severijns.

2.3. Uitgangspunten

2.3.1. Integraliteit als paraplu

Integrale Veiligheid is een noodzakelijke voorwaarde voor het welslagen van het gemeentebeleid in den brede. Een veilige samenleving levert immers het fundament waarop beleidsinitiatieven van de gemeente en haar partners kunnen gedijen.

Integrale Veiligheid kan dan ook worden gezien als een paraplu waaronder diverse beleidsvelden en veiligheidspartners met elkaar worden verbonden. Het is een fundamenteel aspect dat moet worden meegenomen in de beleidsvoorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van beleid op het gebied van jeugd, onderwijs, welzijn, (geestelijke) gezondheidszorg, milieu, woningbouw, ruimtelijke ordening, rampenpreventie en -bestrijding etc.

2.3.2. Gemeentebreed en gebiedsgericht analyseren

De inzet op veiligheidsgebied betreft nu vooral gemeentebrede maatregelen.

Naast deze gemeentebrede activiteiten is het ook belangrijk om aanvullende activiteiten te starten die specifiek zijn gericht op de diverse gebieden.

Om een goed beeld te krijgen van de veiligheidsaspecten in die gebieden is het zinvol om samen met de politie en ander partners hiervoor een analyse te maken. In de eerste helft van 2010 is hiermee een start gemaakt door samen met de drie buurtbrigadiers een veiligheidsanalyse van de hun gebieden te maken.

Doel en toetsingskader gebiedsanalyses:

Doel

Naast de elke twee jaar in te zetten Landelijke Veiligheidsmonitor wordt voortaan per gebied een eenvoudige veiligheidsanalyse gemaakt op basis waarvan er gerichte maatregelen worden opgesteld en uitgevoerd.

Actoren

- Gemeentelijke organisatie
- Inwoners van Oirschot.
- Politie Brabant Zuidoost
- Brandweer Oirschot
- Veiligheidsregio
- GGD
- Tal van externe partners, zoals b.v. ondernemers, maatschappelijk werk, woning-corporaties, ouderenwerk, onderwijs, Rode Kruis, EHBO enz.

Instrumenten

- Gebiedsgebonden politiezorg (GGP)
- Buurtveiligheidsanalyse.
- Rapportages KVO
- bedrijventerreinen.
- Meldingen inwoners.

Toets

Vanaf 2009 om de twee jaar de landelijke veiligheidsmonitor toepassen.

Per jaar een eenvoudige analyse per buurt/ gebied maken en evalueren voorgaande jaar.

Bestuurlijk verantwoordelijke en portefeuillehouder

Burgemeester Ruud Severijns.

HOOFDSTUK 3 VEILIGHEID, WE DOEN HET ZEKER NIET ALLEEN!!!

3.1. Gedeelde verantwoordelijkheid door ketenaanpak

3.1.1. Partners in veiligheid

Integrale veiligheid in Oirschot is een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van veel partijen: de gemeente en dan is bedoeld niet uitsluitend het gemeentebestuur en de ambtelijke organisatie maar iedereen in de gemeente, de politie, het openbaar ministerie, maatschappelijke instellingen, het bedrijfsleven en de verenigingen. Elke partij draagt medeverantwoordelijkheid voor een veilige gemeente Oirschot. Elke afzonderlijke partij op zich is niet in staat om een veilige gemeente te realiseren. Samen met de andere partijen kan dat wel. Ketenaanpak is hierbij een belangrijk instrument. De gemeente Oirschot zet al enige jaren en ook de komende jaren in op het (door)ontwikkelen van deze aanpak. Basis voor deze aanpak ligt in het formuleren van verantwoordelijkheden en taken van partijen.

3.1.2. Verantwoordelijkheden gemeente

- De gemeente Oirschot is verantwoordelijk voor het ontwikkelen van het lokale integrale veiligheidsbeleid: zij voert de beleidsregie. De uitvoering van het beleid neemt zij in sommige gevallen zelf ter hand (zoals de bestuurlijke handhaving). In weer andere gevallen berust deze bij externe partners (politie, woningcorporaties etc.).
- De burgemeester van Oirschot heeft het gezag over de politie in de gemeente bij de handhaving van de openbare orde. In het geval van de opsporingstaken van de politie, heeft het Openbaar Ministerie (OM) het gezag. In de driehoek BOS (overleg tussen burgemeesters, OM en politie) vindt afstemming plaats.
- De gemeente Oirschot heeft bij de overdracht van Rijksgelden en gemeentelijke subsidies op terrein van bijvoorbeeld welzijn, scholing etc. de mogelijkheid om samenwerkingspartners aan te sturen. Dit kan door middel van verantwoordingseisen bijvoorbeeld bij subsidiëring.
- De gemeente is verantwoordelijk voor de bestemmingsplannen op haar grondgebied; bij (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen hoort een toets op veiligheidsaspecten.
- De gemeente Oirschot heeft bij bestuurlijke handhaving (leerplicht, kleine ergernissen, bouw- en woningtoezicht, APV en drank- en horecawetgeving) uitvoerende verantwoordelijkheden die het succes of falen van het veiligheidsbeleid mede bepalen.
- Brandweer Oirschot de Beerzen is verantwoordelijk voor het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand en het beperken en bestrijden van rampen.

3.1.3. Verantwoordelijkheden partners

- De politie Brabant Zuidoost is als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, het opsporen van strafbare feiten, het signaleren c.q. doorverwijzen naar hulpverleningsinstanties.
- Het Openbaar Ministerie is eindverantwoordelijk voor de opsporing en vervolging van diegenen die een inbreuk plegen op de rechtsorde.
- De brandweerkorpsen, de GHOR en de GGD hebben hun eigen specifieke verantwoordelijkheden bij het voorkomen en bestrijden van rampen. De GHOR, de Regionale Brandweer, de politie, de gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisaties en hun gemeenschappelijke meldkamer (GMK) vormen de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant.
- De instellingen en maatschappelijke organisaties in de gemeente, zijn mede-uitvoerder van onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, waar het gaat om de sociale veilig-

heid. Denk hierbij onder andere aan de scholen, de woningcorporaties, Algemeen Maatschappelijk Werk etc.

3.1.4. Verantwoordelijkheden burgers

De gemeente Oirschot ziet het als haar taak om de omstandigheden te creëren die het mogelijk maken dat burgers hun verantwoordelijkheden kunnen oppakken en waarmaken:

- Inwoners, bezoekers, ondernemers kunnen zorgen voor beveiliging van eigendommen, melden van overlast en criminaliteit en meedenken in aanpak van veiligheidsproblemen.
- Buurtbeheer en dorpsraden kunnen participeren in het verbeteren van de woon- en leefsituatie in wijk of dorp, bewoners daarbij betrekken, gemeente informeren en adviseren over leefbaarheid en veiligheid in hun omgeving.
- Verenigingen (sport, cultuur) kunnen het gedrag van de leden positief beïnvloeden door normen en waarden te stellen en overtreding hiervan bespreekbaar te maken.

Voor alle veiligheidspartners geldt dat de projecten en activiteiten die in het kader van het integraal veiligheidsbeleid een (extra) positieve bijdrage leveren aan het verhogen van de veiligheid binnen een bepaald veiligheidsthema, aanvullend zijn op hun dagelijks werk.

3.2. Strategisch, tactisch en operationeel overleg

De gemeente Oirschot maakt deel uit van de regio Zuidoost-Brabant.

De burgemeester neemt deel aan de vergaderingen van het Regionaal College Zuidoost-Brabant en is lid van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Hij is (plv)voorzitter van het driehoeksoverleg BOS en vrijwel wekelijks is er overleg met de netwerker van politie, de commandant brandweer en de beleidsmedewerker integrale veiligheid/ rampenbestrijding. Naast deze overleggen op strategisch en tactisch niveau, zijn er in Oirschot verschillende (operationeel en themagerichte) werkgroepen waarin de gemeente is vertegenwoordigd, die o.a. veiligheidsthema's bespreken, zoals de Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Oirschot (SBBO) het Horeca-overleg, overleg met Carnavalsverenigingen, het Handhavingoverleg, Jongerenopbouwwerk, het overleg met de scholen voor basis en voortgezet onderwijs de 'Lokale Educatieve Agenda', etc.

3.3. Flankerende beleidsprocessen

3.3.1. Handhaven als basis

In 2006 is een handhavingnota opgesteld. Elk jaar worden prioriteiten vastgesteld en hierbij worden de uitgangspunten van het veiligheidsbeleid meegenomen.

Het handhavingsbeleid vormt een belangrijke basis onder het integrale veiligheidsbeleid. Burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen moeten in dit verband kunnen rekenen op de gemeente. Anderzijds moet Oirschot ook op hen kunnen rekenen. Uitgangspunt bij het handhavingsbeleid is dat burgers en bedrijven ook zelf verantwoordelijk zijn voor het naleven van regels en voorschriften. Dit uitgangspunt vereist een heldere en consequente communicatie van de gemeente, maar betekent ook dat de gemeente bereikbaar moet zijn voor de burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen.

Een belangrijk instrument dat de veiligheid in de gemeente kan bevorderen, is de wet BIBOB. Deze wet geeft de gemeente de mogelijkheid om de antecedenten van nieuwe vergunningaanvragers te laten checken. Hiermee kan worden voorkomen dat bedrijven met een crimineel oogmerk zich vestigen in Oirschot.

HOOFDSTUK 4 WERK IN UITVOERING

4.1. Bestaand voortzetten, nieuw aanpakken

Wat we nu al doen voor de veiligheid in Oirschot, blijven we zeker doen!

Er zijn nog veiligheids-/leefbaarheid zaken die niet worden opgepakt omdat er geen capaciteit voor is en/of middelen voor zijn. Daarnaast worden zowel landelijk als regionaal maatregelen ontwikkeld waarop Oirschot moet inspelen. Voorbeeld hiervan zijn de maatregelen uit het Actieplan overlast en verloedering van het (demissionair) Kabinet.

In de bijlage 1 is een aantal maatregelen opgenomen dat de komende jaren zeker gemeentebreed moet worden opgepakt.

4.2. Veiligheidsanalyse per buurt/ gebied

Om een goed beeld te krijgen van de veiligheidsaspecten in de diverse gebieden is het zinvol om daarvoor een veiligheidsanalyse te maken. Deze analyse moet bijdragen aan een beter beeld van wat zich in dat gebied afspeelt. Vanuit deze analyse worden aanbevelingen gedaan voor maatregelen die specifiek hierop zijn gericht.

Doel ervan is de leefbaarheid en veiligheid te verbeteren zodat alle generaties bewoners en ondernemers zich daar prettig en veilig voelen en zich ervoor in willen zetten.

4.3. Monitoren

Voor u ligt een nota waarin beleidsinspanningen zijn opgenomen die gericht zijn op het bevorderen van de veiligheid in de gemeente. Het is de vraag in hoeverre al deze inspanningen lonend zijn. Om antwoord te vinden op vragen als “zijn we met ons veiligheidsbeleid op de goede weg?” of “Moeten we ons beleid intensiveren op een specifiek thema?” gebruiken we vanaf 2009 de Landelijke Veiligheidsmonitor (inwonersenquête aangevuld met informatie van de politie) als toetsingsinstrument.

Op basis van de enquête-resultaten én op basis van andere informatie zoals die uit overleggen met politie, de gebiedsscans door de buurtbrigadiers, externe partners, etc., wordt het antwoord geformuleerd op de twee vragen die hier boven staan.

Nagenoeg alle gemeenten in de regio Zuidoost-Brabant maken nu gebruik van de Landelijke Veiligheidsmonitor. Het resultaat van de meting 2009 is:

Algemeen is het goed gesteld met de leefbaarheid en veiligheid in Oirschot!

Echter, de resultaten van de veiligheidsmonitor en ook de jaarverslagen van de regiopolitie laten zien dat het aantal woninginbraken en de verkeersoverlast in Oirschot negatief afwijkend is. Het ligt in de rede dat hiervoor de komende jaren adequate maatregelen worden genomen. De Veiligheidsmonitor gemeenten wordt om de twee jaar gehouden en biedt daardoor de mogelijkheid om ontwikkelingen ‘in de tijd’ te signaleren en zo nodig het beleid bij te sturen.

4.4. Financiering lokale veiligheid via het gemeentefonds

Voor het continueren van de ingezette maatregelen, is het jaarlijkse budget voor het product veiligheid vooralsnog toereikend. Om de ingezette aanpak te continueren is het belangrijk om steeds meer aan de voorkant te gaan zitten. Dit belang wordt ook landelijk erkend; het Rijk stelt voor de aanpak van de verbetering van Openbare Orde en Veiligheid in Oirschot vanaf 2007 jaarlijks €104.000,- extra ter beschikking. Met deze verhoging is vanaf 2007 in de gemeentebegroting rekening gehouden.

De aanbevelingen die uit de analyses voortkomen met eventuele financiële consequenties zullen te zijner tijd worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

HOOFDSTUK 5 COMMUNICATIE

5.1. Uitgangspunten bij communicatie over veiligheid

Integrale aanpak van veiligheid vereist een goede communicatie. Dit is belangrijk omdat de mogelijke effecten van het veiligheidsbeleid tot uiting komen in de beleving van de inwoners. De uitgangspunten hierbij zijn:

1. **Reële invalshoek;**
2. **Integrale aanpak is gedeelde verantwoordelijkheid (burgerparticipatie);**
3. **Herhalen van de ‘kernboodschap’;**
4. **Bij concreet zichtbare investeringen: altijd communicatie.**

Reëel

Uitgangspunt is een reële invalshoek: Oirschot is een veilige gemeente!

Integrale aanpak, gedeelde verantwoordelijkheid

Communicatie speelt bij alle beleidsonderdelen, projecten en acties een rol. Ook in de communicatie over veiligheid streven we naar een integrale aanpak. Dat betekent dat we afstemmen met de betrokken partijen (intern en extern) en dat we aandacht besteden aan sociale en fysieke veiligheid. Hierbij wordt de communicatie gericht op de wettelijke taken, de aanpak van speerpunten, de resultaten van de veiligheidsmonitor en de gebied-/buurtanalyse.

Kernboodschap

De nuchtere invalshoek en onze integrale werkwijze zijn terug te vinden in de vaste kernboodschap waarmee we over veiligheid communiceren. Door steeds te kiezen voor een enkele hoofdlijn, wordt duidelijk dat de verschillende beleidsactiviteiten bijdragen aan één doel: een veilige gemeente. De vaste kernboodschap is:

- Oirschot is een veilige gemeente!
- Samen de schouders eronder werkt!
- Burgers, bedrijven en organisaties hebben ook eigen verantwoordelijkheden!

Zichtbaarheid van beleid

Ten slotte: als we zichtbaar investeren in de veiligheid en leefbaarheid van de gemeente, bijvoorbeeld door de aanschaf van veilige speeltoestellen, het aanleggen van vrij liggende fietspaden of het behalen van het Keurmerk Veilig Ondernemen, dan wordt hierover per definitie gecommuniceerd. Bij deze zichtbare investeringen maken we met onze kernboodschap duidelijk dat ze tot stand zijn gekomen in overleg en samenwerking met burgers en externe partijen.

5.2. Doelstellingen veiligheidscommunicatie

De specifieke communicatiedoelstellingen sluiten aan bij de algemene veiligheidsdoelstelling van deze kadernota:

- inwoners, bedrijven, media en externe partners voldoende informeren over veiligheidszaken (de feiten)
- d.m.v. informatie en participatie inwoners, bedrijven, media en externe partners stimuleren tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid in veiligheid
- de perceptie dat Oirschot een veilige gemeente is, bevorderen (de beeldvorming).

Voldoende informeren

De bewoners, bedrijven, de media en externe partners van de gemeente worden voldoende geïnformeerd over concrete veiligheidszaken die zich (kunnen) voordoen. We geven praktische informatie over veiligheidsrisico's in de eigen woonomgeving, bijvoorbeeld door de (actuele) risicokaart van de provincie bekendheid te geven.

Daarnaast geven we informatie over het bredere veiligheidsbeleid en over de verdeling van verantwoordelijkheden tussen de gemeente, de politie, de brandweer, burgers, bedrijven, verenigingen, (evenementen)organisaties en instellingen. Voor de informatietaak zetten we verder middelen in zoals de gemeentegids, de gemeentelijke website en lokale media zoals Weekjournaal en het Eindhovens Dagblad. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van bewonersbrieven en informatiebijeenkomsten.

Betrekken burgers, bedrijven en organisaties

Het is voor burgers, bedrijven en organisaties in Oirschot mogelijk om bij de gemeente en politie aan de bel te trekken wanneer men een onveilige situatie signaleert of ervaart. Maar ook op een actievere manier willen we burgers en bedrijven betrekken bij veiligheid. Van algemene en passieve informatie ('Hoe is de gemeente Oirschot voorbereid op rampen?') naar specifieke en actieve informatie ('Wat gebeurt er aan veiligheid op de Bedrijventerreinen?'). Zo kan bijvoorbeeld aandacht worden besteed aan het sluiten van een convenant, de spelregels bij evenementen, de herziening van een onveilige situatie etc. Ook het verbeteren van contacten d.m.v. persoonlijke communicatie met jongeren en ouderen is een vorm die we hiervoor gebruiken. Bekendheid en betrokkenheid vormen een eerste stap op weg naar een beter gevoel van veiligheid. Burgerparticipatie kan een belangrijke rol spelen in het betrekken van burgers bij veiligheid.

De perceptie van veiligheid verbeteren

Of burgers zich veilig voelen wordt grotendeels bepaald door perceptie.

Duidelijk zijn over veiligheidsrisico's is in dit verband een eerste vereiste. Alleen het benoemen van risico's werkt onveiligheidsgevoel in de hand. Zodra er een context wordt geboden en een handelingsperspectief, dan wordt het risico een stuk hanteerbaarder. Een voorbeeld hiervan is de 'Denk vooruit campagne' van de rijksoverheid voor het geval dat de sirene gaat: burgers kunnen zichzelf op een eventuele crisis voorbereiden.

Een tweede factor die de perceptie van veiligheid bevordert, is (snel) reageren wanneer er daadwerkelijk iets gebeurt. Vandaar de opkomstnormen bij politie, ambulancezorg en brandweer. Maar voor de gemeente geldt hetzelfde: 'een losliggende stoeptegel' moet binnen de toegezegde termijn worden verholpen.

Ook is het belangrijk niet alleen de positieve zaken te melden, maar ook eerlijk te zijn over zaken die anders of minder goed verlopen dan gepland. Dat draagt bij aan de beleving dat de gemeente een betrouwbare afzender van informatie is. Voor communicatie betekent dit ook dat we goede resultaten op het gebied van veiligheid steeds moeten communiceren, dat we moeten laten zien dat de hele gemeente Oirschot haar verantwoordelijkheid neemt.

5.3. Samenvatting doelstellingen

Een actief communicatiebeleid draagt bij aan een positief beeld van de veiligheid in de gemeente. De doelstellingen zijn gericht op het geven van voldoende informatie, het betrekken van burgers, bedrijven en organisaties en het bevorderen van een positieve beeldvorming.

Doel en toetsingskader communicatie:

Doel

- Voldoende informatie bieden
- Bevorderen betrokkenheid burgers, bedrijven, organisaties
- Bevorderen positieve veiligheidsbeleving.

Actoren

Gemeente, team Algemene Zaken en Communicatie en alle beleidsafdelingen.

Instrumenten

Gemeentelijke website, persberichten lokale media, bewonersbrieven, informatieavonden, buurtbeheer projecten. Externe websites van GGD Brandweer en politie.

Toets

Het aandeel burgers dat het eens is met de uitspraak dat de gemeente hen voldoende informeert over de aanpak van de leefbaarheid en veiligheid is meer dan de helft van de inwoners. Jaarlijkse meting.

Bestuurlijk verantwoordelijke

Burgemeester Ruud Severijns.

BIJLAGE 1: MAATREGELEN INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID 2011-2016

Programmatische aanpak speerpunten

Voor de lokale speerpunten wordt een programmatische aanpak ingezet: een vraag- en aanbodgerichte aanpak met uiteindelijke borging.

Per veiligheidsveld kan dit vertaald worden in de volgende maatregelen:

Maatregelen

Veilige woon- en leefomgeving

Gebiedsgerichte veiligheidsanalyse

Bestrijding huiselijk geweld incl. Wet Tijdelijk Huisverbod

Stimulering bestaand buurtbeheer en realiseren buurtbeheer voor De Drossaard

Gebiedsgerichte inventarisatie/ aanpak voor woninginbraken (voorlichten en keurmerk veilig wonen)

Programmatisch handhaven en toepassen Bestuurlijke boete overlast openbare ruimte en Bestuurlijke strafbeschikking

Voorlichting algemeen/ informatie over veiligheid

Voorlichting specifiek 50 plussers 'Weet wat te doen!' en bevordering SMS-alert/ Burgernet.

Bedrijvigheid en veiligheid

Horecaconvenant evalueren en continueren Keurmerk Veilig Ondernemen voor alle bedrijventerreinen.

Terugdringen drugsgelateerde overlast

Jeugd en veiligheid

Voortzetten begeleiding jongerengroepen door jongerenopbouwwerk.

Convenanten/ veiligheidsplannen Basisonderwijs en Voortgezet onderwijs.

Fysieke veiligheid

Structureel aandacht voor Beleidsvisie Externe Veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Uitrol Brabants Verkeersveiligheid Label.

Integriteit en veiligheid

Aanpak hennepkwekerijen, vrijplaatsen, dealers en inzet Bibob instrument

Gedragcode voor raadsleden, wethouders, burgemeester hanteren en actualiseren volgens handreiking BZK/ VNG.

Gedragcode voor ambtenaren hanteren.

Algemeen

Samenwerking met Best en Son en Breugel

Samenwerking met Kempengemeenten

Doel

Plan van aanpak met gebiedsgerichte maatregelen

Borging Wet Tijdelijk Huisverbod incl. nazorgtraject plegers en slachtoffers
Veilige woon- en leefomgeving

Minder gepleegde woninginbraken

Vermindering overlast en verloedering.

Betrouwbaar informeren, betrekken van burgers en bevorderen positieve beeldvorming

Onze senioren actief laten bijdragen aan een veilig(er) gemeente Oirschot.

Zorgen voor een veilige uitgaansomgeving
Een veilig ondernemersklimaat creëren.

Een veilige woon- leef- uitgaansomgeving

Blijvend weinig overlast (hang)jeugd en voorkomen van overlastgevende harde kern.
Een veilige school en schoolomgeving realiseren.

Oirschot gaat verantwoord om met risico's verbonden aan gevaarlijke stoffen.
Een verkeersveilig(er) Oirschot

Aanpak georganiseerde misdaad

Bevordering integriteit lokaal bestuur

Bevordering integriteit ambtenaren

Versterking aanpak/ kennisdeling

Vraaggerichte maatregelen

Natuurlijk zijn er meer items op het gebied van veiligheid die landelijk, regionaal en lokaal aandacht vragen. Dit betreft onder andere:

Veilige woon- en leefomgeving

- ◇ Stimulering van initiatieven die bijdragen aan sociale cohesie
- ◇ Aanpak kleine ergernissen en overlast in de woon- en leefomgeving
- ◇ Inzet buurtbemiddeling
- ◇ Aanpak verloedering van de fysieke woon- en leefomgeving (graffiti en vervuiling)
- ◇ Aanpak voertuigcriminaliteit en fietsendiefstallen

Bedrijvigheid en veiligheid

- ◇ Evenementenbeleid

Jeugd en veiligheid

- ◇ Integrale aanpak van jeugdcriminaliteit
- ◇ Nazorg jongeren die uit een justitieel traject komen

Fysieke veiligheid

- ◇ Goede voorbereiding op de rampenbestrijding
- ◇ Verbetering veiligheid voor rolstoel- en rollater gebruikers

Integriteit en veiligheid

- ◇ Integriteit ambtenaren / bestuurders
- ◇ Toepassing BIBOB instrument op andere terreinen

Bovengenoemde onderwerpen worden vraaggericht aangepakt op basis van signalen.

BIJLAGE 2: DOELEN, TOETSING EN BESTUURLIJKE VERANTWOORDELIJKHEID

Hoofddoel Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Oirschot

Een veilige woon- en leefomgeving bieden aan inwoners van de gemeente Oirschot, onder meer door het realiseren, onderhouden en bevorderen van een goede samenwerking en informatie-uitwisseling tussen gemeentelijke afdelingen en externe partners.

1. Veiligheidsbeleving (2.2 van de nota)

Doel

De veiligheidsbeleving in Oirschot blijft minimaal op hetzelfde niveau als in 2009.

Toets

De rapportcijfers van de Landelijke Veiligheidsmonitor, die de inwoners van de gemeente Oirschot in 2009 hebben gegeven, blijven gelijk of zijn hoger geworden.

Bestuurlijk verantwoordelijke

Burgemeester Ruud Severijns.

2. Gemeentebreed en gebiedsgericht analyseren (2.3.2 van de nota)

Doel

Naast de elke twee jaar in te zetten Landelijke Veiligheidsmonitor wordt voortaan per gebied een eenvoudige veiligheidsanalyse gemaakt op basis waarvan er gerichte maatregelen worden opgesteld en uitgevoerd.

Toets

Vanaf 2009 om de twee jaar de landelijke veiligheidsmonitor toepassen.

Per jaar een eenvoudige analyse per buurt/ gebied maken en evalueren voorgaande jaar.

Bestuurlijk verantwoordelijke

Burgemeester Ruud Severijns.

3. Communicatie en veiligheid (5.3 van de nota)

Doel

- Voldoende informatie bieden.
- Bevorderen betrokkenheid burgers, bedrijven, organisaties.
- Bevorderen positieve veiligheidsbeleving.

Toets

Het aandeel burgers dat het eens is met de uitspraak dat de gemeente hen voldoende informeert over de aanpak van de leefbaarheid en veiligheid is meer dan de helft van de inwoners. Jaarlijkse meting.

Bestuurlijk verantwoordelijke

Burgemeester Ruud Severijns.

BIJLAGE 3: BEGRIPPENLIJST◇ **Regierol¹**

De regierol is de taak van de gemeente om de beleidsontwikkeling en –uitvoering aan de gang te houden, partners betrokken en aan hun afspraken te houden en nieuwe onderwerpen snel op te pakken en van een aanpak te voorzien.

◇ **Integraal veiligheidsbeleid¹**

Integraal veiligheidsbeleid is veiligheidsbeleid dat alle veiligheidsvelden bestrijkt, interne en externe partners bij de aanpak betreft en ook de organisatorische borging van het beleid regelt.

◇ **Veiligheidsvelden¹**

Veiligheid is een breed begrip. Een manier om het hanteerbaar te maken en het tegelijk af te bakenen, is door te werken met veiligheidsvelden. Binnen de velden vallen veiligheidsthema's die bij elkaar passen.

Wij maken gebruik van de methode Kernbeleid Veiligheid die vijf veiligheidsvelden onderscheidt:

- veilige woon- en leefomgeving
- bedrijvigheid en veiligheid
- jeugd en veiligheid
- fysieke veiligheid
- integriteit en veiligheid

◇ **Sociale veiligheid¹**

Sociale veiligheid is veiligheid rond intermenselijke relaties en activiteiten.

De bedreigingen van de sociale veiligheid zijn velerlei. Het kan gaan om jeugdoverlast en vandalisme maar ook om inbraken, huiselijk geweld, autocriminaliteit en radicalisering. Sociale veiligheid strekt zich uit over de velden veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, integriteit en veiligheid.

◇ **Fysieke veiligheid¹**

Fysieke veiligheid is veiligheid in verband met de fysieke omgeving. Het gaat om de veiligheidsrisico's van gebouwen, gevaarlijke stoffen, natuur en verkeer.

◇ **Externe veiligheid¹**

Externe veiligheid is onderdeel van fysieke veiligheid. Het gaat om de veiligheidsrisico's in verband met opslag, bewerking en transport van gevaarlijke stoffen.

◇ **Objectieve veiligheid**

Objectieve veiligheid betreft veiligheid die meetbaar is in cijfers. Het gaat hier om meldingen/aangiften van criminaliteit, overlast, verloedering.

◇ **Subjectieve veiligheid**

Bij subjectieve veiligheid gaat het om gevoelens. Subjectieve veiligheid heeft te maken met de mogelijkheid om vrij te bewegen zonder angst voor geweld, conflicten en inbreuken in de persoonlijke levenssfeer.

¹ Terminologie Kernbeleid Veiligheid VNG

BIJLAGE 4: LIJST MET AFKORTINGEN

AED	Automatische Externe Defibrillator (hart herstarter)
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Wet Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
Afd. BOS	Regiopolitie afdeling Best, Oirschot en Son & Breugel
Driehoek BOS	Overleg Burgemeester, Openbaar Ministerie en Politie (BOS)
Burgernet	Samenwerkingsverband met politie om de veiligheid in de buurt te vergroten. Met telefonisch netwerk van bewoners en ondernemers.
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
EHBO	Eerste Hulp bij Ongevallen- organisatie
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheids Dienst Brabant-Zuidoost
GGP	Gebiedsgebonden politiezorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GMK	Gemeenschappelijke meldkamer (Politie, Brandweer, GHOR)
KVO CS	Keurmerk Veilig Ondernemen, Continue Samenwerken (Publiek-Private samenwerking)
OM	Openbaar Ministerie (Instantie die in Nederland bepaalt welke verdachten voor de strafrechter komen)
ProKid	Methodiek voor het vroegtijdig signaleren van recidive risico bij twaalf-minners met politiecontacten.
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
SBBO	Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Oirschot
SMS-alert	Initiatief waarmee de politie via SMS-berichten burgers kan inschakelen als zij hun hulp in een bepaald gebied kan gebruiken
VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
VVN	Veilig Verkeer Nederland
VWA	Voedsel en Waren Autoriteit