



Integraal Veiligheidsbeleid 2010-2014

Januari 2010



Inhoudsopgave

1	Visie op het beleidsveld integrale veiligheid	6
1.1	<i>Inleiding</i>	6
1.2	<i>Ontwikkelingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau</i>	6
1.3	<i>Strategische doelstelling</i>	7
1.4	<i>Strategische veiligheidspartners</i>	8
1.5	<i>Facetbeleid</i>	9
2	Uitgangspunten van het integraal veiligheidsbeleid	10
2.1	<i>Inleiding</i>	10
2.2	<i>Kernbeleid Veiligheid</i>	10
2.3	<i>Veiligheidsketen</i>	12
2.4	<i>Regierol</i>	13
3	Veiligheidsanalyse	15
3.1	<i>Inleiding</i>	15
3.2	<i>Veilige woon- en leefomgeving</i>	15
3.3	<i>Jeugd en veiligheid</i>	24
3.4	<i>Bedrijvigheid en veiligheid</i>	29
3.5	<i>Fysieke veiligheid</i>	34
3.6	<i>Crisisbeheersing</i>	37
3.7	<i>Integriteit en veiligheid</i>	39
3.8	<i>Randvoorwaardelijke instrumenten</i>	41
4	Prioriteiten van het beleid	42
4.1	<i>Inleiding</i>	42
4.2	<i>Waarom deze prioriteiten?</i>	42
5	Uitwerking, aanpak en borging	44
5.1	<i>Operationeel veiligheidsprogramma: (van thema's naar projecten en programma's)</i>	44
5.2	<i>Organisatie</i>	44
5.3	<i>Financiën</i>	45
6	Communicatie	47
6.1	<i>Inleiding</i>	47
6.2	<i>Uitgangspunten bij communicatie</i>	47
6.3	<i>Doelstellingen communicatie</i>	48
7	Samenvatting kaders	49
	Bijlage 1: Voorzet operationeel veiligheidsprogramma	51

Voorwoord

Voor u ligt het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Heemskerk.

Voorafgaande aan de totstandkoming van dit beleid zijn alle relevante beleidsstukken grondig bestudeerd. Door de gemeente en een aantal van haar strategische partners is veel werk verricht om de huidige situatie op de verschillende beleidsterreinen uitgebreid in beeld te brengen. Dit geeft een goed beeld waar de gemeente op het gebied van veiligheid staat. Bovendien is een enquête gehouden onder de bevolking naar de beleving van veiligheid in de gemeente.

Op basis van dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat de gemeente het over het algemeen goed doet. Dat de cijfers in onze gemeente positief uitvallen, houdt overigens niet in dat we er al zijn, dat er niets gedaan hoeft te worden.

De analyse van de veiligheidssituatie biedt voldoende aanknopingspunten om prioriteiten te formuleren en accenten te leggen.

In 2010 en de volgende jaren zal er concreet aan het werk worden gegaan met de prioriteiten en accenten uit deze nota, op basis van de zogenaamde uitvoeringsprogramma's.

Het streven is om zowel de objectieve als de subjectieve veiligheid verder te verbeteren.

Het benoemen van prioriteiten is daartoe van groot belang.

Dit in samenwerking met alle verschillende strategische partners, ieder vanuit ieder zijn verantwoordelijkheid. Maar wel onder regie van de gemeente.

Hiermee loopt de gemeente Heemskerk vooruit op de landelijke wetgeving waarin de regierol voor de gemeente wordt verankerd.

De gemeente behaalt winst door samenwerking met anderen, er wordt geprofiteerd van gezamenlijke kennis en ervaring.

'Samenwerking geeft slagkracht'.

J.R.A. Nawijn,
Burgemeester

1 Visie op het beleidsveld integrale veiligheid

1.1 Inleiding

Veiligheid is op dit moment één van de meest besproken onderwerpen in onze samenleving en is in deze bestuursperiode een belangrijk beleidsonderdeel. In het regeerakkoord is veiligheid één van de zes pijlers. Daarnaast zijn er diverse ontwikkelingen op zowel nationaal, regionaal als lokaal niveau om het onderwerp integrale veiligheid op te pakken. Hieronder zullen deze ontwikkelingen in vogelvlucht worden beschreven. Daarnaast zal de doelstelling van het integraal veiligheidsbeleid beschreven worden.

1.2 Ontwikkelingen op nationaal, regionaal en lokaal niveau

Met het strategisch akkoord, dat het kabinet bereikte in juli 2002 en met de nota 'Naar een veiliger samenleving', is de druk vanuit het Rijk bij de gemeenten gelegd om veiligheid integraal aan te pakken. Vanuit de Rijksoverheid is een strategie ingezet die sterk gericht is op repressie. Met de voorstaande nota is een lijn ingezet waarbij de nadruk ligt op de gerichte aanpak van degenen die in ons land verantwoordelijk zijn voor een groot deel van de overlast en criminaliteit (veelplegers, harde kernjeugd). Onder andere door middel van concrete (prestatie)afspraken met onder andere de politie en het versterken van de ketensamenwerking is het gelukt om in de periode 2002-2006 de criminaliteit tegen burgers met 10% terug te dringen. Ook met het beleidsprogramma 'Samen werken, samen leven' geeft het kabinet een sterke impuls aan het integraal werken aan veiligheid. Het kabinet werkt toe naar een reductie van de criminaliteit en de overlast van tenminste 25% in 2010 ten opzichte van 2001. Meer dan in de periode 2002-2006 komt de komende jaren de nadruk op preventie te liggen. Het kabinet kiest nadrukkelijk voor een combinatie van preventie, bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving en nazorg.

De hiermee gepaard gaande regierol op het gebied van integrale veiligheid ligt sindsdien bij de gemeenten. Het ligt in de lijn der verwachting dat het voeren van integraal veiligheidsbeleid en de gemeentelijke regie hierop binnenkort wettelijk worden vastgelegd. Vooruitlopend op deze ontwikkeling wil de gemeente Heemskerk het integraal veiligheidsbeleid verder vormgeven.

Aangezien het veiligheidsvraagstuk zich in de regel niet beperkt tot de vastgestelde gemeentegrenzen, wordt in toenemende mate gezocht naar een benadering vanuit regionaal perspectief. Op regionaal niveau wordt daarom de komende periode een impuls gegeven aan het regionale (integraal) veiligheidsbeleid. Vanuit het regionaal college van de politieregio Kennemerland zijn verschillende projecten geïnitieerd, die gemeenten ondersteunen bij het ontwikkelen en uitvoeren van lokaal veiligheidsbeleid. Een initiatief, dat hier van belang is, is de regionale werkgroep integraal veiligheidsbeleid (regionale Platform Integrale Veiligheid). Met de werkgroep wordt beoogd de ontwikkeling van integraal veiligheidsbeleid in de gemeenten in de regio te stimuleren, te faciliteren en te uniformeren. Hiermee wordt de slagkracht vergroot, aangezien meer doeltreffend en doelmatig kan worden gewerkt.

Ook op lokaal niveau is veiligheid een onderwerp binnen het college. In het collegeprogramma heeft de gemeente Heemskerk al aangegeven dat het van belang is dat de gemeente een gemeenschap dient te zijn waarin iedereen zich veilig voelt. De gemeente moet daarom de regiefunctie zoveel als mogelijk invulling geven. Vooralsnog is dat in beperkte mate gedaan. Heemskerk geeft middels deze kadernotitie integraal veiligheidsbeleid 2010-2014 invulling aan deze regiefunctie.

1.3 Strategische doelstelling

Integrale veiligheid is vooral een manier van werken. Het is een proces dat zowel bestuurlijk, maar ook op ambtelijk- en op uitvoeringsniveau in de praktijk tot stand moet komen. De integrale wijze waarop veiligheidsproblemen worden aangepakt is in deze nota vastgelegd. Het doel van deze kadernotitie integraal veiligheidsbeleid is:

'Het aangeven van de contouren van het integraal veiligheidsbeleid voor de komende 4 jaar'.

De strategische doelstelling van het integraal veiligheidsbeleid is tevens een duurzame doelstelling, die voor de lange termijn wordt geformuleerd. De concretisering van de doelstelling vindt plaats op de verschillende inhoudelijke thema's en in de onderliggende uitvoerings- en actieprogramma's. De gemeente Heemskerk en haar partners streven de volgende strategische doelstelling na.

'Zowel een objectief als een subjectief (sociaal) veilige woon-, leef-, werk- en uitgaansomgeving bieden aan de inwoners van de gemeente Heemskerk.'

Doel	Actoren	Instrumenten
De objectieve en subjectieve veiligheidscijfers nemen in de komende jaren toe of blijven minimaal op hetzelfde niveau als in 2008.	Gemeente, strategische partners.	Tal van instrumenten.
Toets		
a) Het aandeel bewoners dat zich <i>wel eens</i> of <i>vaak</i> onveilig voelt is in 2014 niet gestegen ten opzichte van 2008.		
b) Het aantal aangiften van de objectieve veiligheidsdelicten ¹ is in 2014 niet gestegen ten opzichte van 2008. Dit bij een gelijkblijvende aangiftebereidheid.		
a) Bron: Integrale Veiligheidsmonitor		
b) Politiecijfers		

Bij een groot aantal doelstellingen gebruiken we de bevolkingsenquête (de Veiligheidsmonitor) en (objectieve) cijfers van de politie. Het kan zijn dat de indicator uit de veiligheidsmonitor aangeeft dat een bepaalde doelstelling niet wordt behaald. Dit betekent niet per definitie dat de gemeente en haar samenwerkingspartners hebben gefaald. De eerste vraag bij het niet behalen van een doelstelling moet zijn of de bevindingen die de grondslag vormen voor die conclusie, al dan niet berusten op een incident of op de vraag of het structureel is. Als hieruit blijkt dat sprake is van een incident, dan kan niet worden geconcludeerd dat de gemeente en haar samenwerkingspartners op de verkeerde weg zijn met hun beleid. Indien geen sprake is van een incident kan op basis van de analyse van de monitorgegevens en de overige beleidsinformatie, een beredeneerd advies volgen om het beleid van de gemeente én haar partners, op bepaalde punten te intensiveren of bij te stellen.

De bovenstaande strategische doelstelling sluit goed aan bij de Strategische toekomstvisie 2040 'Heemskerk, het geheim van de IJmond'. Hierin staat verwoord dat deze visie een koers geeft voor de korte en middellange termijn bij het maken van strategische keuzes op alle beleidsterreinen. Dus ook het integraal veiligheidsbeleid. In deze visie staat beschreven dat in de gemeente een aantrekkelijke, dorpse sfeer heerst en dat het er schoon, stil en veilig is. Daarom is het van groot belang dat Heemskerk ervoor zorgt dat de mensen die er vandaag wonen er graag willen blijven wonen. Hoge leefbaarheid in buurten, betrokken buurtbewoners, bereikbaarheid en een gezellig centrum dragen daar aan bij. Sociale cohesie wordt als kracht van de gemeente erkend².

¹ Vernieling/ zaakbeschadiging, huiselijk geweld.

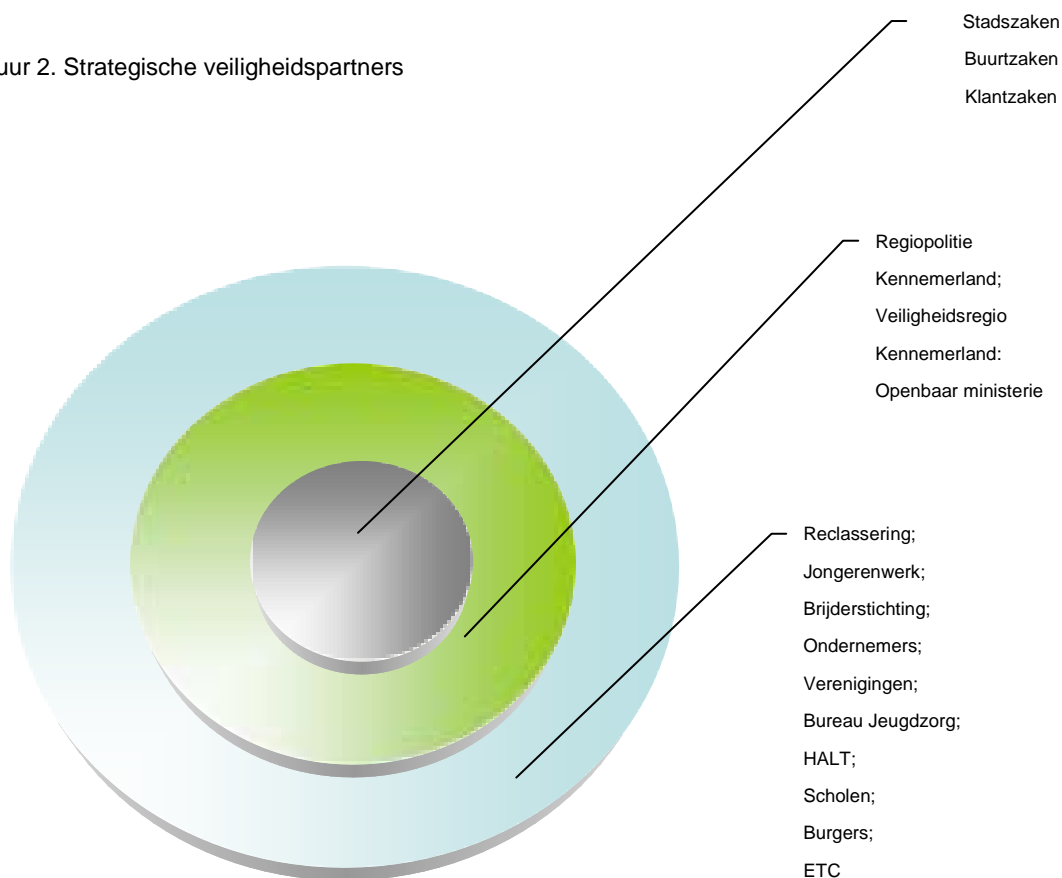
² Gemeente Heemskerk, *Heemskerk, het geheim van de IJmond*, maart 2009, blz. 9.

1.4 Strategische veiligheidspartners

De strategische veiligheidspartners zijn de partners die onmisbaar zijn bij het uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid. Of de gewenste maatschappelijke effecten worden gerealiseerd, is uiteindelijk vooral van hen afhankelijk. Het serieus nemen van de regierol veronderstelt dat de gemeente Heemskerk weet wie haar strategische veiligheidspartners zijn.

In de onderstaande figuur worden de strategische veiligheidspartners in verschillende cirkels weergegeven. Het betreft een niet limitatief overzicht, dat vooral tot doel heeft een indruk te geven van de omvang van het netwerk dat bij de ontwikkeling en uitvoering van het beleid is betrokken. In de binnenste cirkel staan de afdelingen die binnen de gemeentelijke organisatie van Heemskerk in meer of mindere mate betrokken zijn bij (facetten van) het integraal veiligheidsbeleid. In de tweede cirkel staan externe partners, die de zorg voor het taakveld veiligheid tot hun primaire veiligheid rekenen. In de buitenste cirkel staan partijen, waarvan de zorg voor veiligheid geen kerntaak is, maar die wel nodig zijn voor het realiseren van de doelstellingen van het integraal veiligheidsbeleid.

Figuur 2. Strategische veiligheidspartners



De inwoners van de gemeente Heemskerk kunnen rekenen op een gemeente die investeert in veiligheid en samen met haar veiligheidspartners werkt aan een veilig woon- en werkklimaat. Integrale veiligheid is echter niet uitsluitend een zaak van de gemeente en haar partners.

Het is ook een zaak van de burgers zelf. Zij dragen medeverantwoordelijkheid voor de veiligheid. Een verantwoordelijkheid die enerzijds tot uitdrukking komt in de plicht zich als een goed burger te gedragen en zich te houden aan de wetten en regels. Anderzijds kunnen burgers een actieve bijdrage leveren aan de veiligheid door onveilige situaties te melden bij de bevoegde instanties.

1.5 Facetbeleid

Het integraal veiligheidsbeleid is in alle disciplines van de organisatie facetbeleid met een centrale verankering ervan om de strategische meerwaarde te bewaken. Het kent raakvlakken met een groot aantal beleidsterreinen: jongeren, onderwijs, welzijn, (geestelijke) gezondheidszorg, milieu, woningbouw, ruimtelijke ordening, crisisbeheersing, vergunningenbeleid, inspecties brandveiligheid etc. Op elk van deze terreinen is veiligheid een onderdeel dat in meer of mindere mate wordt meegenomen in de beleidsvoorbereiding, de vaststelling en de uitvoering van beleid. Het veiligheidsbeleid van Heemskerk wordt beïnvloed door en heeft invloed op deze beleidsprocessen. Dit houdt in dat beleidsinhoudelijke afdelingen en de betreffende portefeuillehouders verantwoordelijk zijn voor het facet veiligheid binnen het eigen beleidsterrein. De integrale veiligheid hangt hier als paraplu boven. Concrete beleidsprocessen zijn o.a.:

- Rijksbeleid: 'Naar een veiliger samenleving' en beleidsprogramma 'Samen werken, samen leven';
- Regiopolitie Kennemerland Meerjarenbeleidsplan 2010-2011;
- Regiopolitie Kennemerland district IJmond jaarplan;
- Collegeprogramma;
- Samen naar een goede toekomst Uitvoeringsprogramma Integraal Jeugdbeleid 2009-2012;
- Verkeersstructuurplan Heemskerk 2009-2015;
- "Heemskerk, het geheim van de IJmond" Strategische toekomstvisie 2040;
- Horecanota Heemskerk 2002;
- WMO- beleid 2008-2011 'binden en verbinden', gemeente Heemskerk, 2008;
- Beleidslijn BIBOB, gemeente Heemskerk, 1 januari 2006;
- Nota Integriteitbeleid gemeente Heemskerk, januari 2007;
- Beleidsnota Handhaving 2010-2014 gemeente Heemskerk, december 2009.

Maar integraal veiligheidsbeleid is niet uitsluitend facetbeleid. Integraal veiligheidsbeleid is namelijk een voorwaarde voor het welslagen van gemeentebestuur in den brede. Een veilige Heemskerkse samenleving levert het fundament waarop beleidsinitiatieven van de gemeente Heemskerk en haar partners goed kunnen werken. Een goede verankering van het integraal veiligheidsbeleid is daarom dan ook noodzakelijk.

2 Uitgangspunten van het integraal veiligheidsbeleid

2.1 Inleiding

De burger eist waarborgen voor sociale en fysieke veiligheid. Dit vraagt om een integrale, daadkrachtige en programmatische aanpak. In Heemskerk wordt veiligheid op een integrale wijze aangepakt waarbij de gemeente de regie heeft. Voor het integraal veiligheidsbeleid wordt een vaste beleidscyclus van planning, programmering en evaluatie gevolgd. Onder andere deze punten voor het veiligheidsbeleid worden hieronder toegelicht.

2.2 Kernbeleid Veiligheid

De totstandkoming en implementatie van integraal veiligheidsbeleid in een gemeente is een beleidsproces dat elke gemeente anders invult. Er zijn veel gemeenten die kiezen voor de methode 'Kernbeleid Veiligheid'³. Gemiddeld genomen gebruikt twee van de drie gemeenten in Nederland de methode Kernbeleid Veiligheid bij de totstandkoming van het lokaal integraal veiligheidsbeleid. Gemeenten ervaren de methode als een goed hulpmiddel om op een gestructureerde, planmatige manier tot integraal veiligheidsbeleid te komen. Kernbeleid Veiligheid is de versterkende factor in het vormgeven van integraal veiligheidsbeleid en vormt een kapstok, waaraan gemeenten de voor haar relevante veiligheidsonderwerpen kunnen ophangen. Die veiligheidsonderwerpen liggen zowel op het terrein van de fysieke als de sociale veiligheid. De gemeente Heemskerk sluit aan bij deze werkwijze.

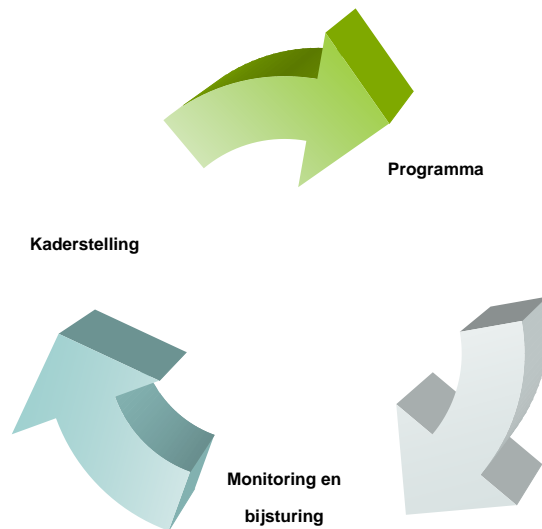
De methode Kernbeleid Veiligheid gaat uit van het onderscheid tussen een kadernotitie en uitvoeringsprogramma's. Deze kadernotitie bevat de hoofdlijnen van het beleid. In de uitvoeringsprogramma's staan de details over de uitvoering, inclusief onder andere de precieze planning, acties, middelen en capaciteit. Door het volgen van een cyclus komen dualisme, integraliteit en resultaatgericht werken tot haar recht. De beleidscyclus van het integraal veiligheidsbeleid bestaat uit:

1. Het ontwikkelen van een strategische kadernotitie integraal veiligheidsbeleid met een looptijd van vier jaar (deze notitie);
2. Het tweejaarlijks opstellen van een operationeel integraal veiligheidsprogramma, waarin alle concrete veiligheidsprojecten en -maatregelen met hun doelstellingen voor de komende twee jaren zijn beschreven;
3. Het tweejaarlijks evalueren van het integraal veiligheidsprogramma, waarin de voortgang en de resultaten van de projecten en maatregelen worden geëvalueerd.

³ In 2003 als instrument ontwikkeld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten

Samengevat in onderstaand schema:

Schema 1: Beleidscyclus

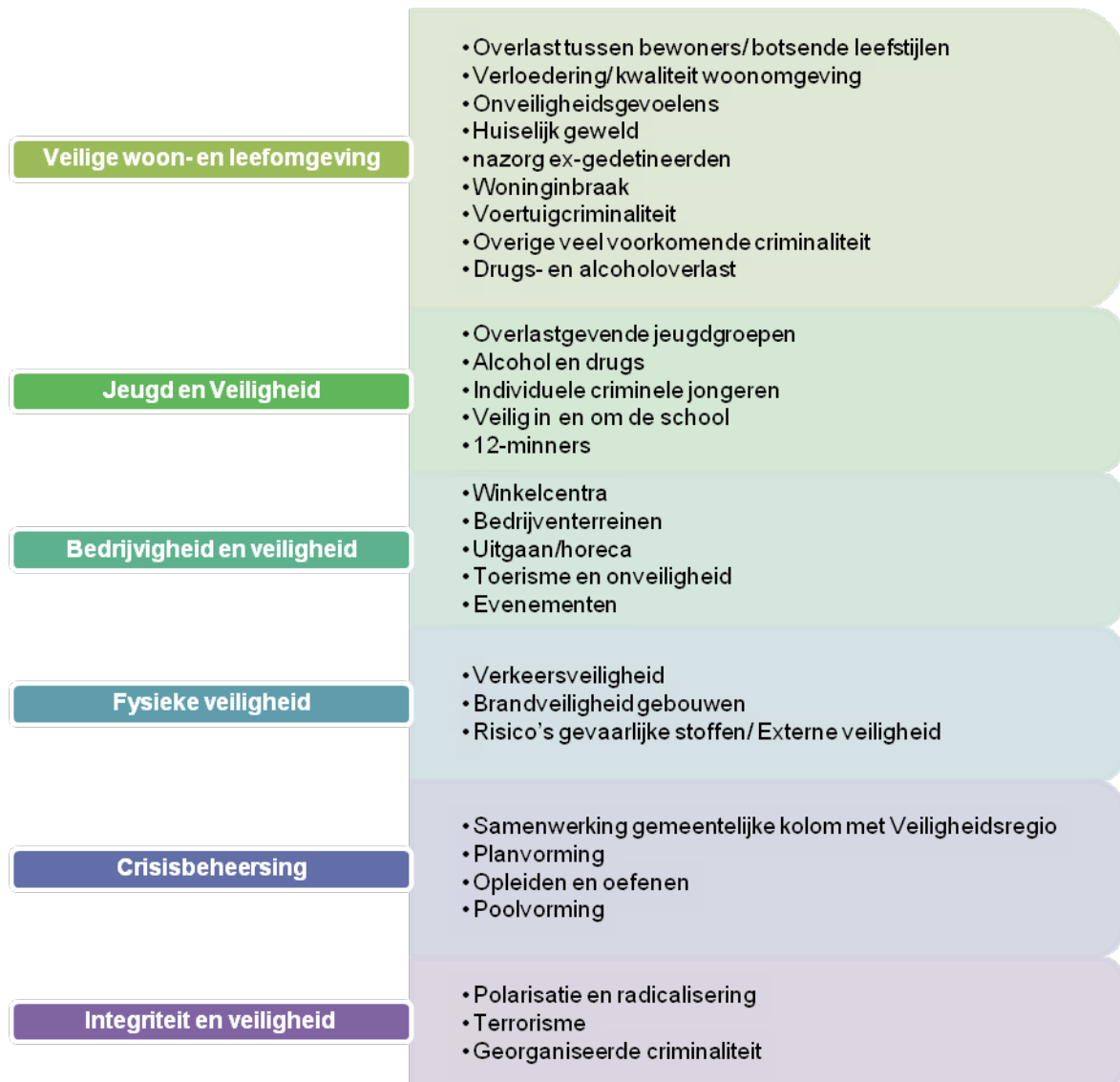


De methodiek Kernbeleid Veiligheid gaat uit van een collectieve verantwoordelijkheid voor het integraal veiligheidsbeleid. Allereerst treedt de raad kaderstellend op: de raad bepaalt de inhoudelijke hoofdlijnen van het veiligheidsbeleid. De uitwerking van programma's en projecten van de prioritaire thema's van het veiligheidsbeleid kunnen ter kennis gestuurd worden aan de raad.

De methode Kernbeleid Veiligheid gaat uit van een veiligheidsbeleid dat vijf veiligheidsvelden bestrijkt. Te weten 'veilige woon- en leefomgeving', 'bedrijvigheid en veiligheid', 'jeugd en veiligheid', 'fysieke veiligheid' en 'integriteit en veiligheid'. Binnen deze veiligheidsvelden worden thema's onderscheiden. Gelet op het belang van crisisbeheersing in de gemeente is er, in aanvulling op het Kernbeleid, een apart veiligheidsveld 'Crisisbeheersing' toegevoegd. Met de genoemde veiligheidsvelden geeft de gemeente aan welke onderwerpen binnen het veiligheidsbeleid vallen. Zoals ook door de rekenkamercommissie geconstateerd⁴ is, is veiligheid een breed begrip. Door het benoemen van de veiligheidsvelden als classificatie wordt duidelijk wat allemaal onder integrale veiligheid wordt verstaan in de gemeente Heemskerk.

⁴ Rekenkamercommissie gemeente Heemskerk, *Onderzoeksrapport Buurtbeheer en Veiligheid Ofwel een veilige buurt*, april 2009, blz. 6-7.

Figuur 1: Veiligheidsvelden en thema's



2.3 Veiligheidsketen

Integrale veiligheid brengt tot uitdrukking dat allerlei inbreuken op de veiligheid in onderlinge samenhang moeten worden gezien en dat veiligheidsproblemen alleen in samenwerking kunnen worden opgelost. Immers de meeste vormen van onveiligheid zijn niet met één maatregel te bestrijden. Meestal zijn diverse maatregelen nodig. Deze moeten onderling worden afgestemd (zogenoemde interne samenhang), maar ook op activiteiten die vanuit andere beleidsterreinen worden ondernomen (zogenoemde externe samenhang). Voor een optimaal resultaat moeten de maatregelen in de verschillende schakels van de veiligheidsketen worden genomen. Hieronder staan de verschillende schakels benoemd.

Tabel 1: Omschrijving schakels veiligheidsketen

Schakels	Omschrijving
<i>Proactie</i>	Het hanteren van een beleidscyclus of stappenplan. Het maken van een nota, programma of plan van aanpak om op een integrale wijze de onveiligheid aan te pakken.
<i>Preventie</i>	Het voorkomen van directe oorzaken van onveiligheid. Het doorvoeren van preventieve maatregelen in een bepaald gebied, zoals buurtpreventie.
<i>Preparatie</i>	De daadwerkelijke voorbereiding op de bestrijding van mogelijke aantastingen van de veiligheid. Het opleiden en oefenen.
<i>Repressie</i>	De bestrijding van onveiligheid en de verlening van hulp in acute noodsituaties. Daadwerkelijke inzet van buurtmeesters, nachtcoaches, politie en andere hulpdiensten.
<i>Nazorg</i>	Alles wat nodig is om zo snel mogelijk terug te keren naar de normale verhoudingen. Het evalueren van veiligheidsprojecten en als gevolg daarvan bijstellen

Door de veiligheidsketen ontstaat de vereiste samenhang tussen de maatregelen. Uit de praktijk is gebleken dat preventie en repressie aanvullend op elkaar moeten werken. Als preventieve maatregelen niet gevolgd worden door repressieve acties is preventie vaak zinloos geweest. Dit sluit aan op de landelijke ontwikkelingen (zie paragraaf 1.2).

2.4 Regierol

Zoals in hoofdstuk 1 beschreven, hebben de gemeenten de regierol voor het vormgeven van het lokale veiligheidsbeleid. Deze rol wordt als volgt omschreven:

‘de taak van de gemeente is om de beleidsontwikkeling en -uitvoering aan de gang te houden, partners te betrekken en aan hun afspraken te houden en nieuwe items snel op te pakken en van een aanpak te voorzien’.

Een essentiële ‘daad van regie’ is het opstellen van een integrale veiligheidsnotitie. Via deze notitie kan gecommuniceerd worden over de doelen waarvan wordt vastgesteld dat deze bereikt moeten worden en hoe de gemeente dat samen met haar partners denkt te bewerkstelligen. Leefbaarheid en veiligheid hangen nauw met elkaar samen. Een effectieve investering in veiligheid is dus nodig. Hiervoor is een brede blik op het gehele veiligheidsveld nodig. Een gemeente die niet werkt aan veiligheid en het ontwikkelen van integraal veiligheidsbeleid loopt het risico dat de onveiligheid haar kant op komt, het ‘waterbedeffect’. In het kader van regie mag het volgende van de gemeente Heemskerk verwacht worden:

- Visie op veiligheid en Integraal Veiligheidsbeleid: weten wat er speelt, wat er nodig is en het benoemen van de ambities;
- Een actieve beleidsontwikkeling en -uitvoering: van de gemeente mag een voortrekkersrol verwacht worden in de ontwikkeling en uitvoering van het integrale veiligheidsbeleid. Beleid

dat zoveel mogelijk in samenwerking met in- en externe partners wordt vastgelegd en uitgevoerd. Dit vraagt permanente regie;

- Partijen bijeenbrengen, erbij houden en stimuleren: beleid is alleen succesvol en effectief als het breed wordt opgepakt en gedragen wordt. Dit vergt overtuigingskracht, gezag en een open, creatieve houding bij het inhoud geven aan de regierol;
- Conditie creëren en nieuwe mogelijkheden benutten: het regisseren, ontwikkelen en uitvoeren van Integraal Veiligheidsbeleid vergt de nodige randvoorwaarden. Bijvoorbeeld het zorgen voor organisatie en afstemming, planning, financiële en personele middelen. Nieuwe ambities kosten vaak geld, maar betere samenwerking en afstemming kunnen ook winst opleveren op het vlak van efficiency.

Vormgeving van het Integraal Veiligheidsbeleid stelt de gemeente in staat om de regie over het beleidsveld 'integrale veiligheid' opnieuw vorm te geven. Het veiligheidsbeleid helpt ons de partners te betrekken, tot een breed gedragen integraal beleid te komen en organisatorische condities te creëren. Cruciaal is dus de gezamenlijke beleidsontwikkeling met interne en externe partners.

In het licht van bovenstaande zal worden aangegeven dat het gemeentelijk beleid het uitgangspunt vormt voor het politiebeleid. Daarnaast zal de driehoek de krachten moeten bundelen en gezamenlijke afspraken maken om het integraal veiligheidsbeleid verder te ontwikkelen en uit te voeren.

3 Veiligheidsanalyse

3.1 Inleiding

Zoals in het vorige hoofdstuk beschreven staat mag van de gemeente verwacht worden dat zij, in het kader van de regierol, weet wat er speelt. In dit hoofdstuk zal dit beschreven worden. Per veiligheidsthema wordt in beeld gebracht welke feiten en bedreigingen er in de huidige situatie voorkomen, wat de huidige aanpak is en welke partners er betrokken zijn bij dit thema. In de veiligheidsanalyse worden de zes veiligheidsvelden behandeld.

3.2 **Veilige woon- en leefomgeving**

Voor de burgers in Heemskerk is een veilige woon- en leefomgeving het meest tastbare resultaat van de beleidsinspanningen van de gemeente en de strategische partners. Belangrijke voorwaarde voor een zich veilig voelende burger zijn: een aangename aanblik van de openbare ruimte in de eigen woonomgeving. Geen zwerfvuil en geen zichtbare vernielingen. Daarnaast een geringe kans op het slachtofferschap van bijvoorbeeld woninginbraak en autodiefstal.

Uit de Veiligheidsmonitor Heemskerk 2008 blijkt dat de woonomgeving met een 7,5 goed wordt beoordeeld. Ook de leefbaarheid wordt met een 7,4 goed gewaardeerd. De veiligheid scoort met 7,1 iets lager, maar is nog steeds ruim voldoende.

3.2.1 Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen

De meeste mensen hebben te maken met directe burens. Dat heeft voor- én nadelen. Het is levendig, gezellig en het geeft een veilig gevoel. Een nadeel kan zijn dat het soms té levendig is. Deze vorm van overlast vormt een bedreiging van het woon- en leefgenot van inwoners van de gemeente. Dit heeft invloed op de sociale cohesie. Het voorkomen en bestrijden van overlast vormt daarom een belangrijk onderdeel van het veiligheidsbeleid.

Huidige situatie

Over de sociale cohesie in de buurt zijn de meningen, volgens de enquêteresultaten van de Veiligheidsmonitor, verdeeld te noemen. Bijna zes op de tien mensen zegt zich thuis te voelen bij de mensen in de buurt (59%). De manier waarop de inwoners met elkaar omgaan vindt 69% prettig. Ook is men meestal tevreden over de bevolkingssamenstelling (65%). Maar ook zegt ruim een kwart elkaar nauwelijks te kennen (27%), zegt een minderheid van 31% veel contact met andere buurtbewoners te hebben en vindt 41% hun buurt een gezellige buurt, waar veel saamhorigheid heerst.

Huidige aanpak

De gemeente en haar partners hebben verschillende instrumenten tot hun beschikking. Zo is op initiatief van het buurtteam Boven de Baandert een project ontwikkeld welke tot doel heeft: *'het stimuleren van bewoners tot contact met elkaar om conflicten te voorkomen of op te lossen'*. Het uiteindelijke resultaat is een boekje ('Mijn burens en ik!') waarin wordt aangegeven hoe je overlast kan voorkomen en oplossen. Dit boekje bestaat uit twee delen. Het eerste deel geeft vier gouden regels om prettig samen te leven. Het tweede deel van dit boekje omschrijft wat de mogelijkheden zijn voor bewoners zelf, maar ook voor andere partijen om de overlast te beperken. Onder andere staat hierin beschreven dat, wanneer bewoners er niet zelf uitkomen, er een bemiddelingsgesprek georganiseerd kan worden door WOONopMAAT. Dit is echter alleen voor bewoners van huurwoningen. Inmiddels is het boekje voor alle buurtteams beschikbaar gesteld. Binnen de buurtteams wordt gemonitord hoeveel gesprekken er plaatsvinden en/of de capaciteit voldoende is. Buurtteams houden zich bezig met alle sociale omstandigheden die de leefbaarheid in de buurt beïnvloeden en waar de partners invloed op

kunnen uitoefenen. Het middel waarmee dit doel bereikt wordt is het buurtcontract. In nauwe samenwerking met de buurt wordt dit document opgesteld.

Kleine overtredingen, zoals parkeeroverlast en hondenoverlast, leiden tot grote ergernissen tussen bewoners. Soms is het noodzakelijk om daar tegen op te treden. De gemeente, via de buurtmeesters, houdt toezicht en handhaaft de regels. Bijvoorbeeld bij parkeerovertradingen of overtredingen van het hondenbeleid.

Ook is er een zogeheten Noodteam. Het Noodteam heeft tot doel om mensen die (extreme) overlast in hun woonomgeving veroorzaken, op een effectieve en efficiënte wijze hulp te bieden door middel van netwerkvorming. Het gaat hierbij om de aanpak van (nood)situaties welke de discipline van de afzonderlijke deelnemers aan het Noodteam overschrijdt. Naastliggende doelstelling is onder andere door vroegtijdige aanpak van de problematiek een bijdrage te leveren aan de verbetering van de openbare orde en de zorg te initiëren en te coördineren. Vanuit het Noodteam wordt regelmatig gebruik gemaakt van Vangnet & Advies. Deze organisatie signaleert en spoort mensen op die tussen wal en schip dreigen te geraken (zoals dak- en thuislozen, mensen die vervuilen, sociaal geïsoleerd raken of overlast veroorzaken). Vangnet & Advies levert dus de zogenaamde bemoeizorg en gaat bij mensen langs die niet open staan voor hulpverlening.

Externe partners: Woningcorporatie Woon op Maat, Regiopolitie Kennemerland, GGZ/ Vangnet & Advies, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening, Brijder Verslavingszorg, Reclassering, GGD, GGZ Dijk en Duin.

3.2.2 Verloedering/kwaliteit woonomgeving

Een goede kwaliteit van de woonomgeving gaat vooraf aan de veiligheid; daar waar het prettig wonen is, voelen mensen zich veilig en voelt men zich verantwoordelijk voor elkaar en voor de omgeving. Betrokkenheid met de woonomgeving is er groot. Mensen zijn echter minder geneigd zich aan normen en regels te houden als de omgeving laat zien dat anderen een norm of regel overtreden. De *broken windows theorie* sluit hierop aan; als in een bepaald gebied, een straat of een wijk, sprake is van kapotte of vernielde voorwerpen of bebouwing, zoals een kapot raam, dan moet dat zo snel mogelijk gerepareerd worden. Anders wordt de vernielzucht bij mensen wakker en in de spiraal van vandalisme die zo ontstaat, ontstaat ook gemakkelijk andere misdaad, zoals bijvoorbeeld diefstal. Daarom is het van belang de fysieke staat van de woonomgeving op een hoog niveau te krijgen/houden.

Huidige situatie

Tussen 2005 en 2008 schommelde het aantal aangiften van vernieling c.q. zaakbeschadiging tussen 360 en 399. In 2009 was er ten opzichte van 2008 een aanzienlijke daling te zien van 17%. Het aantal van 320 blijft echter groot en is daarmee ook met stip nummer één van de in Heemskerk gepleegde delicten.

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Vernieling cq. zaakbeschadiging	399	376	360	385	320

Voor de Veiligheidsmonitor 2008 zijn vragen gesteld over bekladding van muren/gebouwen, vernieling van bushokjes/telefooncellen, rommel op straat, hondenpoep etc. Het probleem dat als grootste ervaren wordt in Heemskerk is hondenpoep, wat voor één op de drie inwoners (34%) een vaak voorkomend buurtprobleem is. Rommel op straat (21%) en vernieling van bushokjes/telefooncellen (15%) komen minder vaak voor. Bekladding van muren/gebouwen komt van de bovengenoemde problemen het minst vaak voor in de woonbuurt (8%).

Voor fysieke verloedering van de woonomgeving is een schaalscore berekend op basis van de vier hierboven genoemde stellingen. Deze score varieert tussen 0 en 10. Hiervoor geldt: hoe hoger deze waarde, hoe meer inwoners vinden dat fysieke verloedering vaak voorkomt in hun woonbuurt. Voor Heemskerk komt fysieke verloedering uit op 3,9. Landelijk was de schaalscore iets gunstiger met 3,6.

Huidige aanpak

Een goede kwaliteit van de leefomgeving wordt gerealiseerd door meerdere partners dan de gemeente alleen. De politie en buurtbewoners spelen een belangrijke rol. De gemeente werkt met hen samen en zet een aantal instrumenten in. Zo heeft elke wijk een buurtteam. Hierin kunnen buurtbewoners in rechtstreeks overleg met de buurtcoördinator en de gebiedsgebonden werker van de politie afspraken maken over knelpunten in hun wijk. Buurtteamvergaderingen houden zich bezig met alle fysieke omstandigheden die de leefbaarheid in de buurt beïnvloeden en waar de partners invloed op kunnen uitoefenen. Het middel waarmee dit doel bereikt wordt is het buurtcontract. In nauwe samenwerking met de buurt wordt dit document opgesteld. Ook worden er afspraken gemaakt over de schoonmaak van jongerenontmoetingsplaatsen. Hier wordt door de gemeente extra op ingezet. Daarnaast worden de buurtmeesters ingezet voor handhaving. Doel van deze handhaving in de openbare ruimte is om de overlast in de openbare ruimte tegen te gaan en het aanzicht van de openbare ruimte te beschermen. Groot deel van de handhaving in de openbare ruimte vindt plaats naar aanleiding van meldingen. Hiervoor is een speciaal meldpunt ingericht. Dit meldpunt is 24 uur per dag bereikbaar voor meldingen, klachten en vragen over de woonomgeving. Naast het reageren op buurtmeldingen zal er ook proactief opgetreden worden. Om overlast van honden tegen te gaan worden er regelmatig zogenaamde hondenfuiken opgezet⁵.

Externe partners: Woningcorporaties, Politie

3.2.3 Onveiligheidsgevoelens

Er zijn verschillende redenen waarom mensen zich onveilig voelen. Bijvoorbeeld een fietspad door het park, dat slecht verlicht is. Onveiligheidsgevoelens kunnen ook veroorzaakt worden door burens waar nogal eens ruzie is, waardoor men de burens liever mijdt. Of een speeltuin waar vaak hangjongeren komen en men de kinderen liever niet laat spelen. Toch is er geen duidelijk verband tussen verschillende vormen van criminaliteit en onveiligheidsgevoelens. Een toename van overlast in de wijk zal niet automatisch leiden tot een toename van onveiligheidsgevoelens.

Huidige situatie

Eén op de vijf inwoners van Heemskerk voelt zich *wel eens* onveilig (20%). Vrouwen voelen zich vaker *wel eens* onveilig dan mannen (26% versus 13%). 1% van alle respondenten van de leefbaarheidsenquête voelt zich *vaak* onveilig. In de eigen woonbuurt voelt men zich minder vaak *wel eens* onveilig: 14% van de Heemskerkers ervaart *wel eens* onveiligheidsgevoelens in de eigen buurt. Ook in de eigen buurt voelen vrouwen zich vaker *wel eens* onveilig dan mannen (20% versus 9%). Van alle respondenten voelt ongeveer 1% zich in de eigen woonbuurt *vaak* onveilig. In de enquête is tevens gevraagd op welke plekken de inwoners zich onveilig voelen. Hieruit komt naar voren dat veruit de meeste mensen zich wel eens onveilig voelen op plekken waar groepen jongeren rondhangen; 43% voelt zich daar onveilig. Eén op de drie (32%) voelt zich wel eens onveilig op of bij het treinstation. 14% zegt zich onveilig te voelen in het winkelgebied in de eigen buurt en een even grote groep voelt zich onveilig in het centrum van Heemskerk. In het openbaar vervoer voelt 13% zich wel eens niet veilig. Ruim één op de tien (12%) voelt zich rondom uitgaansgelegenheden wel eens onveilig. Ten slotte ervaart 6% onveiligheid in eigen huis. Vrouwen ervaren vaker onveiligheid in het winkelgebied van de eigen buurt en in eigen huis dan mannen.

⁵ Gemeente Heemskerk, *Beleidsnota handhaving 2010-2014*, december 2009: 21-22.

Huidige aanpak

De gehouden veiligheidsmonitor heeft een monitoringsfunctie en uiteindelijk een evaluatiefunctie⁶. Een aanpak specifiek op de onveiligheidsgevoelens gericht is niet te noemen. Het gevoel van onveiligheid is afhankelijk van en komt terug in de andere thema's, bijvoorbeeld in het thema overlast door groepen jongeren. Bovendien zijn onveiligheidsgevoelens subjectief, dus per inwoner verschillend.

Externe partners: Regiopolitie, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening, Slachtofferhulp Nederland

3.2.4 Huiselijk geweld

Huiselijk geweld is geweld dat door iemand uit de huiselijke of familiekring van het slachtoffer wordt gepleegd. Hieronder vallen lichamelijke en seksuele geweldpleging, belaging en bedreiging (al dan niet door middel van of gepaard gaand met beschadiging van goederen in en om het huis). Huiselijk geweld heeft vaak een stelselmatig karakter en er is een hoog recidiverisico. Geweld in het gezin gaat vaak met andere problematiek gepaard, zoals spanningen tussen echtgenoten, werkloosheid of verslaving.

Huidige situatie

Concrete cijfers over huiselijk geweld komen niet naar voren uit de Veiligheidsmonitor. Wel geeft 6% van de ondervraagden aan 'respectloos' te worden behandeld door bekenden in de directe omgeving (partner, familie, vrienden). Verder zegt 2,3% van de Heemskerkers slachtoffer te zijn geweest van een geweldsdelict. In de meeste gevallen betreft dit een slachtofferschap van bedreiging; 1,3% van de Heemskerkers zegt hier mee te maken hebben gehad. 0,5% is slachtoffer geweest van mishandeling en een even grote groep van seksuele mishandeling. Van alle in Heemskerk ondervonden delicten vindt 10% thuis plaats.

In de onderstaande tabel worden registratiecijfers van de politie weergegeven. Deze cijfers laten zien dat het aantal incidenten van huiselijk geweld tussen 2006 en 2008 steeds met 20 gestegen is. Het aantal aangiften is echter niet in dezelfde verhouding mee gestegen.

Meldingen en aangiften bij de politie				
	2006	2007	2008	2009 (t/m juni)
Incidenten	117	137	158	72
Aangiften	45	73	61	30

Voor huiselijk geweld geldt dat er sprake is van een groot 'dark number'. Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat slachtoffers in 22% van de geweldsdelicten in Heemskerk dit ook daadwerkelijk melden bij de politie. Bij huiselijk geweld heeft het grote dark number te maken met de afhankelijke positie waarin slachtoffers vaak zitten of dat aangifte onmogelijk is zoals bij kindermishandeling.

Huidige aanpak

Landelijk is er veel aandacht voor de aanpak van huiselijk geweld, ook om de taboesfeer (dark number) weg te nemen. Middels publiekscampagnes worden slachtoffers, daders en omstanders aangespoord om via een landelijk telefoonnummer hulp te vragen. Gemeenten zijn per 1 januari 2007 verantwoordelijk voor het voeren van een eigen beleid ter bestrijding van huiselijk geweld. Met het feit dat de registratiecijfers van de regiopolitie en het Steunpunt Huiselijk Geweld steeg, is in Heemskerk het initiatief genomen om een lokale impuls te geven van de bestrijding van huiselijk geweld. Hiervoor is een (start)notitie 'Stand van zaken huiselijk geweld en lokale aanpak in Heemskerk' voor de periode

⁶ Meer hierover in paragraaf 4.8.

2008/2009 vastgesteld. Het hoofddoel voor de lokale aanpak was: *reduceren van het aantal slachtoffers huiselijk geweld in Heemskerk door preventie gericht op het voorkomen van huiselijk geweld en, als het zich toch voordoet, direct in te grijpen en het te doen stoppen*. Hoewel de gemeente de regie op zich neemt, heeft zij de uitvoeringsregie uitbesteed aan Stichting Maatschappelijke Dienstverlening (SMD) Midden-Kennemerland. De lokale aanpak richt zich op: voorlichting, signalering/toeleiding en casuïstiekoverleg. Het project is zo succesvol dat er regionale aandacht voor is. Inmiddels is het project geëvalueerd en is de notitie 'Tussenevaluatie lokale aanpak huiselijk geweld' vastgesteld. In de notitie wordt aangegeven hoe de lokale aanpak in 2010 wordt voortgezet, rekening houdende met het in 2009 opgestelde regionale beleid voor huiselijk geweld.

In de Veiligheidsregio Kennemerland is jaren gewerkt aan een regionaal plan van aanpak huiselijk geweld. Dit is in 2009 verwoord in de nota 'beleid huiselijk geweld in de Veiligheidsregio Kennemerland 2009-2012'. In de implementatienota zijn zeventien concrete ambities geformuleerd die in de periode bereikt moeten worden. Deze hebben onder andere betrekking op het regionale Steunpunt Huiselijk Geweld Kennemerland, de ketenaanpak huiselijk geweld, crisisinterventie en casemanagement in het kader van het huisverbod en op de vrouwenopvang. Van belang is dat aanpak van Heemskerk goed wordt ingebed in de regionale opzet. De bedoeling is dat het casuïstiekoverleg Heemskerk in februari 2010 wordt opgeschaald naar een casuïstiek overleg in de IJmond. Daarnaast is aan SMD gevraagd om te monitoren hoe zij vinden dat in 2010 de regionale aanpak in relatie tot de lokale aanpak verloopt en hoe het IJmondiale casuïstiekoverleg wordt opgepakt (als dit de gekozen variant wordt).

Externe partners: Regiopolitie, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening, Steunpunt Huiselijk Geweld, De Waag, Reclassering Nederland, GGZ, Dijk en Duin, Bureau Jeugdzorg, Slachtofferhulp Nederland, Noodteam.

3.2.5. Nazorg ex-gedetineerden

Nazorg aan ex-gedetineerden is een gedeelde zorg van het Rijk en gemeenten. Het is een terrein waarop de afgelopen jaren veel ontwikkelingen zijn geweest. Het Rijk ziet nazorg als een belangrijke manier om de hoge recidivecijfers terug te dringen. Voor gemeenten is het belangrijk om veiligheid te vergroten en overlast terug te dringen. Personen met een groot risico op recidive zijn extra kwetsbaar als zij niet onmiddellijk na de detentie een ID-kaart hebben, over een uitkering beschikken, een dak boven hun hoofd hebben en als andere problematiek speelt, bijvoorbeeld schulden, zij niet op hulpverlening kunnen rekenen.

Huidige situatie

Het aantal personen dat in aanmerking komt voor gemeentelijk nazorg is in Heemskerk op jaarbasis circa 40. Hiervan zijn er 10 intensieve begeleidingen, 15 minder intensief en de overige gevallen vindt er enkel een intakegesprek plaats.

Huidige aanpak

De gemeente Heemskerk heeft een taak van nazorg voor ex-gedetineerden. De gemeente Heemskerk kent momenteel op verzoek van Justitie een coördinatiepunt nazorg ex-gedetineerden, wat inhoudt dat er een contactpersoon binnen de gemeente is aangesteld met betrekking tot de nazorg. Zodra een ex-gedetineerde uit de gemeente Heemskerk terugkeert in de samenleving zal deze contactpersoon Reclassering Nederland inschakelen. Deze partij doet voor de gemeente de daadwerkelijke begeleiding van de nazorg.

Externe partners: Regiopolitie, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening, Slachtofferhulp Nederland, Justitie, Reclassering.

3.2.6 Woninginbraak

Een woninginbraak heeft een grote impact op de persoonlijke levenssfeer van mensen. Onveiligheidsgevoelens kunnen sterk vergroot worden bij een inbraak in de eigen woning of in de buurt.

Huidige situatie

Tussen 2005 en 2008 is het aantal woninginbraken aanzienlijk gedaald. In 2005 werd er nog 193 keer ingebroken in een woning, terwijl dat in 2008 91 keer gebeurde (een daling van 53%). Dit aantal steeg in 2009 weer naar 107, wat een stijging betekent van 18%. Deze ontwikkeling past in de landelijke trend van stijgende aantallen inbraken. Diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis is gedaald, ook in 2009. In 2005 werd er nog 62 keer ingebroken, terwijl dat in 2008 nog 35 keer. In 2009 daalde dit verder naar 30 inbraken.

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Diefstal/inbraak woning	193	136	107	91	107
Diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis	62	47	47	35	30

In de veiligheidsmonitor geven inwoners van Heemskerk aan dat 0,3% van hen te maken heeft gehad met een (poging tot) inbraak in hun woning. Ruim 5,3% van de ondervraagden geeft aan de kans op een woninginbraak hoog tot zeer hoog in te schatten.

Huidige aanpak

Voorkomen van criminaliteit en onveiligheid in de woonomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van woningeigenaren, huurders, projectontwikkelaars, woningbouworganisaties en gemeenten. Het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW) is een, en vooralsnog het enige, veiligheidsinstrument dat aantoonbaar bijdraagt aan de sociale veiligheid in en rond woningen, wooncomplexen en in de wijken. De kans op inbraak in een woning met een keurmerk is gemiddeld 90 tot 95 procent lager dan in een woning zonder keurmerk. Het PKVW draagt bij aan de sociale veiligheid in wijken. Vandalisme, overlast en geweld nemen af en dat heeft een positief effect op de kosten voor handhaving, herstel van schade en slachtofferhulp.

Het keurmerk bestaat uit een pakket van eisen voor de bouw of renovatie van woningen, complexen of buurten. Onderscheid wordt gemaakt tussen bestaande bouw en nieuwbouw. Voor nieuwbouwgebieden is nog alles mogelijk. Ingrepen in woningen of omgeving zijn eenvoudig te realiseren. Bij bestaande bouw is dit lastiger. De indeling van wijk en buurt ligt vast en de huizen zijn gebouwd. Het Politiekeurmerk Veilig Wonen voor de bestaande bouw bestaat uit drie deelcertificaten:

1. Veilige woning
2. Veilig complex (gebouw)
3. Veilige omgeving (buurt, wijk)

De certificering van nieuwbouwwoningen is bij de grote projectontwikkelaars en woningcorporaties nog steeds in ontwikkeling. De gemeente stelt harde eisen aan projectontwikkelaars voor het voeren van het PKVW. Immers bij nieuwbouwwoningen zijn projectontwikkelaars verplicht om het PKVW toe te passen. Er zijn geen afspraken gemaakt voor bestaande bouw. De cijfers van woninginbraak zullen nauwlettend in de gaten gehouden worden. Mochten de cijfers aanleiding geven dan zal er extra aandacht voor komen.

Externe partners: Politie, Woningcorporaties, Projectontwikkelaars.

3.2.7 Voertuigcriminaliteit

Uit onderzoek blijkt dat na geweldsdelicten en woninginbraken, voertuigdiefstal de grootste emotionele impact heeft op de slachtoffers van criminaliteit. Ook is het één van de meest voorkomende delicten in Nederland. Bij de aanpak ervan zijn veel partijen betrokken, zoals de gemeente, de politie, woningcorporaties, beheerders van parkeergarages en ondernemers. Naast autodiefstal valt onder de noemer 'voertuigcriminaliteit' ook de diefstal van vrachtwagens, bestelbusjes, caravans, motoren en boten. Korthedshalve betreft het alle voertuigen met een kenteken. Maar ook beschadiging van voertuigen en diefstal uit voertuigen (autokraak) treffen de burger en het bedrijfsleven.

Er zijn drie typen van voertuigdiefstal te onderscheiden:

1. De diefstal voor eigen vervoer. Een auto wordt bijvoorbeeld gestolen om in een al dan niet tijdelijke vervoersbehoefte te voorzien;
2. Voertuigen worden gestolen om er een ander delict mee te plegen, bijvoorbeeld de diefstal van een shovel voor een ramkraak;
3. Voertuigen worden gestolen voor de verkoop. Hierbij kan het gaan om zelfstandig opererende individuen of om professionele dieven. Professionele dieven behoren vaak tot organisaties of netwerken van criminelen die de voertuigen voor de verkoop exporteren.

Naast de hierboven genoemde vormen van voertuigdiefstal wordt in deze paragraaf ook diefstal van fietsen, bromfietsen en snorfietsen behandeld.

Huidige situatie

De meest omvangrijke vorm van voertuigcriminaliteit binnen de gemeente Heemskerk betreft 'diefstal van fietsen, bromfietsen en snorfietsen' (241 keer in 2009). Deze categorie kent een stijging van ongeveer 22% ten opzichte van 2008. De categorie diefstal af/uit/van overige voertuigen laat geen opmerkelijke dalingen, stijgingen of trends zien.

Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen is na een sterke daling in 2007 weer hard gestegen een jaar later. In 2009 was er weer een lichte stijging.

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	206	205	138	188	195
Diefstal van brom-, snor-, fietsen	244	267	210	198	241
Diefstal af/uit/van overige voertuigen	22	20	23	25	24

In de Veiligheidsmonitor staat beschreven dat 1,8% van de inwoners aangeeft slachtoffer te zijn geweest van een moedwillige beschadiging van de auto. Van diefstal uit de auto is 0,9% slachtoffer geweest, van diefstal van de auto 0,2% en van fietsdiefstal 1,9%.

Huidige aanpak

De aanpak van problemen aan de hand van buurtanalyses is preventief van aard. Wat betreft preventie werkt de politie samen met de gemeente Heemskerk. Bij excessieve stijging van een vorm van autocriminaliteit of (meer nog) bij een concentratie hiervan in een bepaalde wijk of buurt wordt op grond van analyse door het Districtelijk Informatie Knooppunt via het IGP-overleg (Informatie

Gestuurde Politie) een plan van aanpak opgesteld, hetgeen kan resulteren in bijvoorbeeld verscherpt toezicht met opvallende of onopvallende politievoertuigen. Dit gerichte toezicht geschiedt dan voor een beperkte periode.

In het kader van de aanpak van fietsendiefstal is in 2007 een Algemene Fiets Afhandel Centrale (AFAC) in de IJmond opgericht. Het oprichten van een AFAC staat garant voor een integrale aanpak van fietsendiefstal in de IJmondgemeenten. Binnen de AFAC zijn, onder andere, de volgende functies gerealiseerd: depot voor verwijderde/ gevonden fietsen, controle op diefstal van fietsen die bij de AFAC binnenkomen, meldpunt voor gestolen/ vermiste fietsen, etc. Door deze werkwijze is structuur gekomen in de afhandeling van weggeknipte en gevonden fietsen. Door deze fietsen te registreren is een situatie ontstaan waarin de bewoners van Heemskerk zeker weten dat zij geen gestolen fiets kopen. Bovendien vergroot de AFAC de kans dat een gestolen fiets daadwerkelijk wordt teruggevonden. Omdat er in Nederland diverse AFAC's zijn opgericht, ontstaat er een landelijk dekkend netwerk. Daarnaast houdt de politie gericht toezicht bij de stations.

Externe partners: Politie, Meergroep.

3.2.8 Overige veelvoorkomende vormen van criminaliteit

Delicten die hieronder vallen, zijn geweld op straat (mishandeling of vechtpartijen), straatroof en zakkenrollerij.

Huidige situatie

Het aantal aangiften van mishandeling schommelde tussen 2005 en 2009, op 2006 na, tussen de 121 en 129. In 2006 was er een dalpunt te zien van 100 aangiften. Zakkenrollerij is in vijf jaar tijd hard gestegen, namelijk met 86%. Vooral in de jaren 2007 en 2008 steeg het aantal aanzienlijk. In 2009 was er weer een lichte daling te zien. Nadat het aantal 'overige vermogensdelicten' in 2007 een sterke stijging liet zien, is het tot en met 2009 ongeveer gelijk gebleven.

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Mishandeling	129	100	121	126	121
Overige vermogensdelicten	138	119	158	154	153
Zakkenrollerij	28	29	41	56	52

Van zakkenrollerij is 1,7% van de ondervraagden voor de Veiligheidsmonitor slachtoffer geweest. Een half procent geeft aan slachtoffer te zijn geweest van mishandeling.

Huidige aanpak

Gebiedsgebonden werkers van de regiopolitie organiseren gericht toezicht op die plaatsen en tijden waar geweldsincidenten te verwachten zijn. Dat gebeurt mede op basis van analyse door het Districtelijke Informatie Knooppunt. Verder bestaat er een regionale aanpak van veelplegers en surveilleert de politie regelmatig in de gehele gemeente.

In het kader van 'overige vermogensdelicten' zijn senioren regelmatig slachtoffer van een 'babbeltruc' aan de deur en of een 'wisseltruc' op straat. Om deze reden heeft de regiopolitie het initiatief genomen om samen met Welschap Welzijn en de gemeente senioren voor te lichten. Dit door middel van voorlichtingsbijeenkomsten en advertenties in huis aan huisbladen.

Externe partners: Politie, Welschap Welzijn.

3.2.9 Drugs- en alcoholoverlast

Onder deze noemer valt overlast op de woonomgeving, veroorzaakt door drugshandel en overlast van drugsgebruikers en alcoholisten. Door drugs- en alcoholoverlast kan de veiligheid en leefbaarheid in het geding komen en de aanwezigheid van verslaafden heeft vaak een negatieve invloed op de verblijfskwaliteit.

Huidige situatie

Na een piek in 2007 van het aantal meldingen van alcoholoverlast (131), daalde dit aantal in zowel 2008 (112) als in 2009 (90).

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Overlast alcohol	113	86	131	112	90

Volgens de inwoners komt overlast door dronken mensen relatief vaak voor (5%) en volgens 2% komt drugsoverlast vaak voor.

Huidige aanpak

In de Algemene Plaatselijke Verordening van Heemskerk is een alcoholverbod opgenomen. Volgens dit artikel is het verboden alcoholhoudende drank te nuttigen dan wel aangebroken flessen of blikjes met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. Dit verbod geldt op de wegen die deel uitmaken van een door het college aangewezen gebied. Tot voor kort gold dit verbod enkel op alle kinderspeelplaatsen en jongerenontmoetingsplaatsen en op een aantal daarvoor aangewezen dagen. Het college heeft nu echter een aantal nieuwe gebieden aangewezen waar het verbod altijd van kracht is. Deze gebieden zijn aangewezen op grond van de praktijkervaring van politie, handhavers en welzijnmedewerkers. Het verbod geldt op plaatsen waar regelmatig op wisselende tijdstippen en in onderbroken perioden hinderlijk drankgebruik plaatsvindt. Dit zijn speelterreinen, winkelcentra, bedrijventerreinen, sportboulevard en uitgaansroutes.

In de lokale driehoek is afgesproken geen coffeeshops in de gemeente te gedogen. Deze afspraak is vastgelegd in het nulbeleid. Dit nulbeleid leidt ertoe dat wanneer zich in Heemskerk toch een verkooppunt van cannabis vestigt, er handhavend kan worden opgetreden.

Externe partners: Politie, Verslavingszorg, GGD.

3.3 Jeugd en veiligheid

Jongeren vormen een belangrijke aandachtsgroep binnen het gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid. Soms veroorzaken groepen jongeren overlast in de openbare ruimte. Met de meeste van deze jongeren is weinig aan de hand. Wel kunnen zij een bron van ergernis of een gevoel van dreiging vormen voor volwassen buurtbewoners. Het jeugd- en veiligheidsbeleid in dit integraal veiligheidsbeleid vloeit voort uit een breed opgezet preventief jeugdbeleid. Bij het jeugdbeleid spelen ouders/ verzorgers en onderwijs- en zorginstellingen de grootste rol. Met de vaststelling van de Kadernotitie Integraal Jeugdbeleid 'Samen naar een goede toekomst'⁷ is een grote stap gezet om het jeugdbeleid op de kaart te zetten. Het jeugdbeleid gaat onder meer in op de volgende onderwerpen: Centrum voor Jeugd en Gezin, de aanpak van onderwijsachterstanden, opvoedingsondersteuning, gezondheid van de Heemskerks jeugd, vrijetijdsbesteding, veiligheid en betrokkenheid van de jeugd.

De centrale onderwerpen binnen het jeugd- en veiligheidsbeleid zijn gericht op het voorkomen en bestrijden van overlast van jeugdgroep, het overmatig gebruik van alcohol en drugs door jongeren, individuele criminele jongeren, veiligheid in en om de school en de 12-minners.

Ook is het volgende van belang in dit veiligheidsveld. Op initiatief van de regiopolitie Kennemerland en met medewerking van de gemeenten in de politieregio Kennemerland en het Openbaar Ministerie is subsidie bij het Rijk gevraagd en toegekend om samen te werken in een zogenoemd praktijkteam Jeugdoverlast. Dit praktijkteam helpt bij de ontwikkeling en uitvoering van het actieprogramma Jeugd & Overlast. In een praktijkteam komen de verschillende expertises van de deelnemende partijen samen. Om onder andere de ontwikkeling hiervan in de gaten te houden, lokaal en regionale afstemming te zoeken van de thema's, participeert de gemeente Heemskerk in dit team.

3.3.1 Jeugdgroepen

In het basisteam IJmond Noord van de regiopolitie Kennemerland wordt gewerkt volgens de methode Structurele Overlast Maatregelen Jeugd (SOM). Deze methode is een structurele en uniforme manier om jeugdoverlast te registreren en aan te pakken. De jeugdgroepen kunnen op vier manieren geclassificeerd worden, te weten: normrespecterend, hinderlijk, overlastgevend en crimineel. De jeugdgroepen worden zowel door de wijkagent als door de mentor specialist jeugd gekwalificeerd. Voor Heemskerk geldt dat er momenteel alleen hinderlijke jeugdgroepen zijn die zich ophouden op haar grondgebied⁸.

Huidige situatie

In de Wijkscan 2009 van de politie kwamen zeven jeugdgroepen aan het licht. Alle groepen werden gekwalificeerd als *hinderlijk*. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende jeugdgroepen in Heemskerk.

⁷ Samen naar een goede toekomst, uitvoeringsprogramma Integraal Jeugdbeleid 2009-2012, gemeente Heemskerk; geregistreerd onder RAP/2009/29714.

⁸ Wijkscan Heemskerk 2009, Regiopolitie Kennemerland district IJmond noord.

SOM-locatie	Plaats	Kwalificatie wijk-agent	Kwalificatie MS-Jeugd	Etniciteit	Grootte	Geslacht	Leeftijd
Jean Monnetstraat	Heemskerk	H	H		10-15	M/V	15-18
Lange Acker/ Draaischijf	Heemskerk	H	H	Nederlands	10-20	M/v	15-18
Europaplein	Heemskerk	O	H	Nederlands, Turks	5-10	M	12-20
Suyckers Acker	Heemskerk	H	H	Gemengd	5-15	M/V	13-16
Maerelaan	Heemskerk	H/O	H		Gevarieerd	M/V	15-22
Speeltuin Poelenburg	Heemskerk	H/O	H	Gemengd	Gevarieerd	M/V	14-17
J. Ligthartstraat/Commandeursln	Heemskerk	O	H	Nederlands	Gevarieerd	M/V	15-20

De meeste overlastregistraties van overlast jeugd zijn volgens de wijkscan terug te vinden in de wijk Zuidbroek-Oosterwijk, gevolgd door Van Acker tot Burght en Hart van Heemskerk. Op microniveau blijken Gildenplein en Europaplein de hotspots van jeugdoverlast. Ook Hillen Acker komt vaak voor.

Alle "Ackers" bij elkaar genomen, betekent tevens een hotspot voor jeugdoverlast. De wijkagenten en externe partners geven de bovenstaande locaties niet expliciet aan. Wel geven ze aan dat voornamelijk hangplekken rondom supermarkten overlast veroorzaken. Jongeren zouden daar namelijk drank halen en die vervolgens in het portiekje van de Wiekslag nuttigen. Dit zou dan de locaties Dr. Prinsengalerij en de Wiekslag betreffen. Daarnaast wordt de Jan Ligthartstraat genoemd⁹.

Volgens de Veiligheidsmonitor is overlast van groepen jongeren veruit de meest gesignaleerde vorm van bedreigende overlast in Heemskerk. 15% van de inwoners van Heemskerk geeft aan dat dit in hun buurt vaak voorkomt. Overlast van groepen jongeren staat op plaats 4 in de top 5 van buurtproblemen in de woonbuurt die de inwoners het liefst direct aangepakt zouden willen zien.

Huidige aanpak

Zoals hierboven geformuleerd, worden de jeugdgroepen in kaart gebracht volgens de shortlist groepsriminaliteit. Daarnaast is tussen de gemeente Heemskerk, politie Kennemerland en de stichting Welschap een 'Meldingenconvenant jeugdoverlast' gesloten. Het doel van dit convenant is met de ondergetekenden structurele afspraken vast te leggen over de werkwijze en werkverdeling met betrekking tot de preventie van, het toezicht en de handhaving rond jeugdoverlast. Deze afspraken moeten leiden tot een beperking van de overlast voor omwonenden tot een minimum¹⁰. Dit wordt gemonitord in de jeugddriehoek.

Reageren op overlasterisituaties is een belangrijke bijdrage van de politie. In het politiedistrict IJmond-Noord (waar de gemeente Heemskerk in valt) heeft het organiseren van controles op overlastplaatsen een hoge prioriteit. De gele kaart is een reactie om overlast tegen te gaan. Het gaat vaak om gedrag dat net over de grens van het toelaatbare is. De gele kaart is dan een waarschuwing. Tegelijkertijd wordt de jeugdige uit de anonimiteit gehaald en is er contact met de ouders.

Externe partners: Politie Kennemerland, Stichting Welschap, Scholen, Bureau HALT

⁹ Zie voetnoot 4.

¹⁰ Meldingenconvenant Jeugdoverlast, Gemeente Heemskerk

3.3.2 Alcohol en drugsgebruik door jongeren

Nederlandse jongeren behoren tot de stevigste drinkers van Europa. Meer dan de helft van de kinderen drinken voor hun twaalfde hun eerste glas alcohol. Dat blijkt uit onderzoek van het Trimbos-instituut. Meestal gebeurt dit thuis, in het bijzijn van de ouders. In 1992 had 33% van de 12-jarige meisjes ooit alcohol gedronken. In 2007 was dit 48%. Bij de jongens gaf in 1992 minder dan 50% aan al eens alcohol te hebben gedronken. In 2007 was dit 63%. Op hun veertiende hebben bijna alle jongeren kennisgemaakt met alcohol. Wannéér jongeren drinken, drinken zij vaak veel in één keer. Op 15-jarige leeftijd drinkt 68% van de jongeren maandelijks. Van deze regelmatig drinkende jongeren drinkt ruim tweederde zó veel dat sprake is van 'binge' drinken¹¹. Zij drinken in een groep of alleen tijdens één gelegenheid 5 of meer glazen alcohol.

Huidige situatie

In het schooljaar van 2005/2006 heeft de GGD een groot enquêteonderzoek uitgevoerd bij jongeren van klas twee en klas vier van het voortgezet onderwijs (het zogenaamde Emovo-onderzoek). In het schooljaar 2009/2010 wordt dit onderzoek door de GGD herhaald, zodat de cijfers met elkaar vergeleken kunnen worden. Uit de cijfers in 2005/2006 blijkt dat in Heemskerk 45% van de scholieren in klas twee en 77% van scholieren in klas vier van het voortgezet onderwijs in de vier weken voorafgaande aan het onderzoek alcohol gedronken heeft. Dit is ongeveer gelijk aan het landelijke en regionale niveau. Overmatig drankgebruik in de vorm van vijf of meer alcoholische drankjes tijdens een gelegenheid kwam voor bij 27% van de jongeren in klas twee en 59% in klas vier in de maand voorafgaand aan het onderzoek. Elders in de regio Kennemerland was dit gemiddeld 22% en 52%.

Huidige aanpak

De eerste verantwoordelijkheid ligt in eerste instantie bij de jongere zelf. Hij of zij maakt daarbij keuzes voor gezond gedrag. Vanuit de gemeente wordt in het kader van preventie en voorlichting vervolgens ingezet op diverse gezondheidsbevorderende maatregelen, preventieprogramma's en op het stimuleren van gezond gedrag. GGD en de Brijder Verslavingszorg hebben beiden een taak in het bevorderen van een gezonde leefstijl en preventie op het gebied van genotmiddelengebruik. De preventie en voorlichtingsactiviteiten worden op maat gegeven. Op aanvraag wordt bijvoorbeeld een voorlichtingsbijeenkomst gehouden, gastlessen op scholen gegeven (o.a. op het Kennemercollege), advies gegeven aan ouders/opvoeders en intermediairs (bijvoorbeeld het jongerenwerk in Heemskerk), gesprekken gehouden met jongeren, etc. In het uitvoeringsprogramma lokaal gezondheidsbeleid 2008-2011 van de gemeente Heemskerk is als specifiek speerpunt opgenomen om te komen tot een integrale aanpak van (overmatig) alcoholgebruik bij jongeren. Een aanpak met maatregelen waar aandacht is voor preventie, vroegsignalering en handhaving, waarbij onder andere het alcoholgebruik bij tweedeklassers daalt.

Daarnaast, zoals beschreven in het veiligheidsveld Veilige woon- en leefomgeving, is er in de Algemene Plaatselijke Verordening van Heemskerk een alcoholverbod opgenomen. Dit betekent dat er niet gedronken mag worden op kinderspeelplaatsen, jongerenontmoetingsplaatsen, bedrijventerreinen, de sportboulevard en winkelcentra. Ook is in het thema Uitgaan en Overlast opgenomen dat er een alcoholpreventieprogramma is.

Externe partners: Politie, JIP Heemskerk, GGD, Brijder Verslavingszorg, jongerenwerk (Welschap)

¹¹ Dit is het drinken van grote hoeveelheden alcohol bij één gelegenheid (binge is Engels voor *braspertij*).

3.3.3 Individuele criminele jongeren

Een belangrijk deel van de (veel voorkomende) criminaliteit wordt gepleegd door een kleine groep veelplegers. Het concentreren op deze groep (persoongerichte aanpak in plaats van delictgerichte aanpak) zal gevolgen hebben voor het aantal diefstallen. Bijzondere aandacht gaat uit naar de jeugdige meer- en veelpleger.

Huidige situatie

Het Openbaar Ministerie heeft een regionale lijst van veelplegers opgesteld. Daarop staan op dit moment 4 jeugdige meer- en veelplegers uit Heemskerk. In de gemeente zijn 31 'rising stars' benoemd. Dit zijn minderjarigen waarvan de politie verwacht dat zij in de (nabije) toekomst in aanraking komen met politie en justitie.

Huidige aanpak

Doordat de politie de jeugdige meer- en veelplegers maandelijks bezoekt neemt het zicht op deze groep toe. De verwachting is dat daardoor de veel voorkomende en/ of kleine criminaliteit zal afnemen.

Externe partners: Politie, HALT, Bureau Jeugdzorg, Openbaar Ministerie

3.3.4 Veilig in en om de school (VIOS)

Het overgrote deel van de jongeren en het onderwijspersoneel voelt zich veilig op school. Dat blijkt uit diverse onderzoeken. Uit dezelfde onderzoeken blijkt echter ook dat een belangrijk deel van de leerlingen en het personeel te maken heeft met incidenten, uiteenlopend van diefstal en vernieling, tot verbaal en fysiek geweld¹². Om voorstaande aan te pakken is in januari 2000 een Convenant Veilige School ondertekend. Dit convenant bevatte afspraken tussen scholen, gemeente en politie over veiligheid op scholen.

Huidige aanpak

Sinds eind 2004 voldoen de Heemskerkse scholen aan de borgnormering van de verzekering. Deze normering bestaat uit een gecertificeerde brand- en inbraakinstallatie, het aanbrengen van gecertificeerde buitensloten, het plaatsen van een sleutelbuis en het treffen van meeneembepalende maatregelen voor computers. Vanaf september 2009 is op initiatief van de politie een extra impuls gegeven aan het VIOS. Ook de gemeente Castricum is hierbij betrokken. Er is een programmamaker (binnen VIOS Kennemerland) aangetrokken. VIOS Kennemerland is een regionaal expertisecentrum dat scholen ondersteunt en adviseert op het gebied van sociale veiligheid. Het expertisecentrum is een samenwerkingsverband tussen de scholen, politie, het Openbaar Ministerie en de gemeente. Deze partijen maken afspraken ten behoeve van het voorkomen en bestrijden van overlast, vandalisme en crimineel gedrag en het creëren van een veilig klimaat in en om school. De afspraken die zij maken, worden opgenomen in een convenant VIOS. Aan het VIOS wordt ook het project De Gezonde School en Genotmiddelen (DGSG) gekoppeld.

Externe partners: Politie, Scholen, Zorgadviesteams, VIOS Kennemerland, HALT, GGD, gemeenten Castricum, Beverwijk, Uitgeest.

¹² www.hetccv.nl

3.3.5 12-minners

Crimineel gedrag van 12-minners heeft in Nederland tot nu toe weinig serieuze aandacht gekregen. Toch is daar alle reden toe. Een groot deel van de harde kern van de jeugd- en volwassen criminelen vertoont namelijk al als kind ernstig probleem- en crimineel gedrag. Velen van hen komen echter pas met politie en justitie in aanraking als ze een langdurige criminele carrière achter de rug hebben. Dan hebben ze al slachtoffers gemaakt en grote schade aangericht.

Huidige situatie

Tot op heden is er voor Heemkerk alleen geregistreerd voor jongeren van 12 jaar en ouder. Daarom zijn er geen cijfers om te bepalen of deze problematiek in Heemkerk speelt noch zijn er op andere wijze signalen dat er problemen zijn.

Huidige aanpak

In het kader van het ingezette preventieve jeugdbeleid is het een goede zaak om deze groep zo vroeg mogelijk te kunnen monitoren¹³.

Externe partners: Politie, scholen, bureau jeugdzorg

¹³ Samen naar een goede toekomst, Gemeente Heemkerk; geregistreerd onder nummer RAP/2009/29714

3.4 **Bedrijvigheid en veiligheid**

Op het gebied van bedrijvigheid en veiligheid spelen vijf veiligheidsthema's een rol: winkelcentra, bedrijventerreinen, horeca en uitgaan, toerisme en evenementen. Allen zijn onderwerpen waar verschillende diensten geconcentreerd worden aangeboden. Dit leidt ertoe dat het veel publiek aantrekt. Ieder kent zijn eigen publiek en problematiek.

3.4.1 Winkelcentra

Binnen dit thema vallen winkeldiefstal, winkelinbraken, overvallen, vernielingen en bekladdingen in de drie winkelgebieden die Heemskerk telt: Heemskerk Centrum, Europaplein en Broekpolder. Winkels trekken kopers en kijkers aan, maar ook mensen met minder goede bedoelingen. Bijna iedere ondernemer is wel eens geconfronteerd met diefstal, agressie of vandalisme.

Huidige situatie

In 2008 was er een piekmoment te zien van het aantal winkeldiefstallen (68) in Heemskerk. Het betrof een verdubbeling van het aantal in het voorgaande jaar, toen het er nog 34 waren. In 2009 was er weer een daling naar 52 winkeldiefstallen. Dit is ten opzichte van 2007 altijd nog een stijging van ongeveer 53%.

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Winkeldiefstal	43	36	34	68	52

In de Veiligheidsmonitor geeft bijna 14% van de inwoners aan dat zij zich wel eens onveilig voelt in een winkelgebied in de eigen buurt en een even grote groep voelt zich wel eens onveilig in het centrum van Heemskerk.

Huidige aanpak

Het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing (RPC) Kennemerland is een regionale samenwerking tussen de gemeenten in de regio, politie, KvK, MKB en VNO-NCW. Het doel van de samenwerking is het terugdringen en beheersen van de criminaliteit tegen het bedrijfsleven. Tevens fungeert het als schakel tussen overheid en het bedrijfsleven, heeft het een loketfunctie en bewaakt het de voortgang van veiligheidsprojecten en –processen. Zo organiseert het RPC overval- en agressietrainingen voor ondernemers en zorgt het voor ondersteuning bij het opzetten van een Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO). Bij nog geen van de winkelgebieden in Heemskerk is een KVO. Via de site van het RPC¹⁴ kunnen ondernemers informatie vinden over veiligheid(maatregelen) en tevens een overzicht met foto's van veelplegers in de regio. De gemeente faciliteert het RPC.

Externe partners: Politie, Ondernemers/winkeliersverenigingen, Kamer van Koophandel, Hoofdbedrijfschap Detailhandel, RPC Kennemerland

¹⁴ www.rpckennemerland.nl

3.4.2 Bedrijventerreinen

Bedrijventerreinen trekken doorgaans andere criminaliteit dan winkels of individuele bedrijven. Deze concentraties van bedrijven worden met name met inbraken geconfronteerd. De drie Heemskerkse bedrijventerreinen zijn De Trompet (langs de A9), De Houtwegen en De Waterwegen (langs de Rijksweg).

Huidige situatie

Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen is in 2008 aanzienlijk gedaald met 46% ten opzichte van 2008. De jaren daarvoor was er ook al een geleidelijke daling te zien wat betreft het aantal aangiften van deze vorm van misdrijven.

<i>Politiecijfers</i>	Okt. 2004 - sept. 2005	Okt. 2005 - sept. 2006	Okt. 2006 - sept. 2007	Okt. 2007 - sept. 2008	Okt. 2008 - sept. 2009
Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen	133	119	94	84	51

Huidige aanpak

Voor het bedrijventerrein De Trompet loopt momenteel een oriëntatietraject voor het KVO-Bedrijventerreinen. Bovendien zijn alle bedrijven die zich vestigen op De Trompet verplicht lid te worden van de Vereniging van Eigenaren De Trompet (VvE). De VvE heeft onder andere tot taak parkmanagement te ontwikkelen en uit te voeren. Voorbeelden van gemeenschappelijke diensten die al ontwikkeld zijn: beveiliging, bedrijfsafvalinzameling en graffitiwrijving.

Ook op het gebied van bedrijventerreinen is het RPC Kennemerland actief. Het RPC heeft een adviserende en stimulerende rol wat betreft het opzetten van een KVO traject. Een beschrijving van de doelstelling van samenwerkingsorgaan RPC is reeds gegeven onder het 'huidige aanpak' in de voorgaande paragraaf.

Externe partners: Politie, Vereniging van ondernemers, Kamer van Koophandel, RPC.

3.4.3 Uitgaan en overlast

In Heemskerk zijn diverse uitgaansgelegenheden waar veel jongeren zich vermaken in de weekeinden. Overmatig alcoholgebruik en groepsgedrag leiden er echter toe dat elk weekeinde jongeren zich schuldig maken aan vernielingen of andere vormen van overlast.

Huidige situatie

De overlast die de jongeren veroorzaken, uit zich in verstoring van de openbare orde, vernielingen, baldadigheid, openbare dronkenschap, wildplassen en schreeuwen. Met name in de nabijheid van horeca of op de 'loop- en slooproutes' vanuit de horeca naar huis maken de jongeren zich schuldig aan dergelijke overlast. 'Loop- en slooproutes' zijn: Maerelaan, Breedweer, Anna Polakstraat, Tolpad (fietspad tussen Heemskerk en Uitgeest), Tolweg en de Rijksweg.

De top 3 van dreiging en (sociale) overlast volgens de inwoners van Heemskerk wordt gevormd door 3 overlastsoorten die jongeren (al dan niet i.c.m. alcohol) betreffen. Bijna 15% geeft aan dat overlast door groepen jongeren vaak voorkomt, 5% ondervindt vaak overlast van dronken mensen op straat en op 3 staat jeugdcriminaliteit (2,7%). Daarnaast wordt door 10% geluidsoverlast (anders dan door verkeer) genoemd. 2% van de Heemskerkers geeft aan vaak overlast te ondervinden van horecagelegenheden.

Huidige aanpak

In het kader van het project Veilig Uitgaan, zijn er verschillende activiteiten gestart en maatregelen genomen om de jeugdoverlast rondom de horeca terug te dringen. Het project is een samenwerking tussen de gemeenten Heemskerk en Uitgeest en de regiopolitie Kennemerland.

De acht genomen maatregelen¹⁵ zijn:

1. Lik op stuk beleid. Direct repressief optreden bij laakbaar/strafbaar gedrag.
2. APV's gelijkschakelen. Harmoniëren van het juridisch instrumentarium, zodat doeltreffend handhavend kan worden opgetreden.
3. Alcoholpreventieprogramma. De gemeente verstrekt subsidie aan de GGD (in samenwerking met de Brijder/jongerenwerk) om op het Kennemercollege in de periode 2009 t/m 2011 het schoolpreventieprogramma 'De gezonde school en genotmiddelen' uit te voeren. Dit is een schoolpreventieprogramma over alcohol, roken en drugs. Daarnaast verstrekt de gemeente subsidie aan de GGD om in schooljaar 2009/2010 in groep 7/8 van zeven basisscholen in Heemskerk het lespakket 'Alcohol Een Ander Verhaal' uit te rollen.
4. Horecasanctiebeleid. Met een aantal horecaondernemers is een convenant afgesloten waarin extra afspraken zijn opgenomen over onder andere de sluitingstijden, de beleidsregel horecahandhaving en het sanctiebeleid.
5. Handhaving in horecagelegenheden. De Voedsel en Warenautoriteit (VWA) is verantwoordelijk voor de handhaving in de horecagelegenheden. Bij de VWA wordt aangedrongen op de mogelijkheden om het gebruik van alcohol en drugs te monitoren.
6. Nachtcoaches. De nachtcoaches houden toezicht op de 'loop- en slooproutes' om jongeren direct aan te spreken en te confronteren met hun gedrag. Doelstelling is een bewustwordingsproces te realiseren bij de jeugd.
7. Vast overlegstructuur, waarin vertegenwoordiging van beide gemeenten plaatsnemen. Tijdens dit overleg wordt op strategisch niveau de gang van zaken met betrekking tot uitgaansveiligheid en alles wat daarmee samenhangt gemonitord.
8. Periodieke monitoring van de veiligheidssituatie en de beleving hiervan door bewoners. Deze monitoring is nodig om in te kunnen zien of de voorgestelde aanpak zijn vruchten afwerpt en er kan eventueel bijgestuurd worden.

Een van de activiteiten houdt in dat de politie IJmond Noord acties voert in het kader van 'Wakkere Ouders'. Dit komt er op neer dat een jongere die zich bevindt op de openbare weg en de nachtelijke rust verstoort, kan worden aangehouden. De ouders van deze jongeren worden 's nachts gebeld om hun kind te halen van het politiebureau. Ook wordt er op scholen voorlichting gegeven over alcohol en de gevaren ervan.

Externe partners: Politie, Stichting De Brijder, GGD, Koninklijk Horeca Nederland, beveiliging, Stichting Halt Kennemerland.

3.4.4 Toerisme en veiligheid

De gemeente heeft een toeristisch-recreatieve beleidsnota opgesteld voor de ruimtelijke en maatschappelijke invulling van de verschillende vormen van recreëren, voor nu en in de toekomst. De gemeente streeft naar het aanbieden van een breed assortiment voor verschillende doelgroepen binnen de opgestelde kaders van met name rust en ruimte. Doel van deze beleidsnota is het bevorderen van recreatie en toerisme met oog voor het behoud van het karakter van het dorp en het vasthouden van de diversiteit aan landschappelijke en authentieke gebieden. Het duingebied en het strand worden gezien als het stiltegebied van deze omgeving.

Veiligheid binnen toerisme richt zich in Heemskerk op het strand. Het Noord-Hollands Duinreservaat bij Heemskerk trekt vele fietsers en wandelaars aan. Het strand is alleen per fiets of te voet

¹⁵ *Veilig Uitgaan*, Gemeente Heemskerk; geregistreerd onder nummer RAP/2009/29718

bereikbaar. De veiligheid op het strand heeft grofweg twee aspecten. Gedacht kan worden aan de veiligheid van de bezoekers aan het strand, de strandhuisjes en het paviljoen. Daarnaast is er de veiligheid van de zwemmers en andere watersporters.

Huidige situatie

De reddingsbrigade heeft 108 maal EHBO verleend in 2008, verspreid over 17 weekenden.

Huidige aanpak

De gemeente is eerst verantwoordelijke als het gaat om het *redden van drenkelingen* en de rol die de reddingsbrigade hierin speelt. Dit gaat echter steeds lastiger door het gebrek aan vrijwilligers bij de reddingsbrigade waardoor de personele bezetting op het strand onder druk kwam. Er wordt thans gewerkt aan een oplossing voor deze problematiek; dit mede gezien de wijzigingen in de wet- en regelgeving omtrent het redden van drenkelingen. Hierdoor ontstaat waarschijnlijk de situatie dat de kustwacht de search and rescue verantwoordelijkheid voor al het kustwater krijgt. De huidige situatie is zo dat de eerste kilometer vanaf het strand onder de verantwoordelijkheid valt van de betreffende gemeente. Om de problematiek van de reddingsbrigade verder het hoofd te bieden wordt er op dit moment gewerkt aan een verdere samenwerking tussen de regionale brandweer en de reddingsbrigades in onze regio. Dit zal moeten resulteren in een convenant waarin wordt vastgelegd op welke wijze beide organisaties elkaar kunnen versterken om zodoende de veiligheid op het strand te blijven garanderen.

Waar het gaat om de *verblijfsfunctie* van het Heemskerkse strand is de brandweer eerstverantwoordelijke. Zij bewaken de brandveiligheid van de aanwezige strandhuisjes en het paviljoen. Bovendien zorgen zij ervoor dat zij middelen beschikbaar hebben om bij eventuele calamiteiten op het strand handelend te kunnen optreden.

De gemeente bewaakt op beide terreinen in hoeverre hier knelpunten op ontstaan en in hoeverre hier advisering aan het college en/ of de burgemeester nodig is.

Externe partners: Politie, Veiligheidsregio Kennemerland, Reddingsbrigade

3.4.5 Evenementen

In de gemeente Heemskerk worden elk jaar evenementen georganiseerd. Evenementen leveren een bijdrage aan het maatschappelijk leven in de gemeente. De verscheidenheid aan evenementen is een aantrekkelijke voorziening voor bezoekers en inwoners van de gemeente. Evenementen zijn ook van economische betekenis. Ze kunnen echter ook overlast veroorzaken. Te denken is aan geluidsoverlast, een verminderde bereikbaarheid van woning of bedrijf door wegafzettingen of vervuiling van de leefomgeving. In Heemskerk is er sprake van een drietal grote evenementen: het Volksfeest (de Kermis), Koninginnedag en Oud en Nieuw.

Huidige situatie

Tijdens de evenementen zijn er veelal klachten in relatie tot geluidshinder en openbare orde verstoringen. De gemeente en politie reageren altijd op deze klachten en zorgen ervoor dat de klachten zo goed mogelijk behandeld worden.

Huidige aanpak

Voor de Veiligheidsregio Kennemerland is er een regionaal evenementenbeleid opgesteld. Een van de doelen hiervan is het op elkaar afstemmen van de preparatieve en repressieve activiteiten van de politie, de brandweer, de Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en de gemeente ten aanzien van evenementenveiligheid. In de gemeente Heemskerk wordt voornamelijk alleen Oud en

Nieuw als risicovol evenement gezien. Voor Oud en Nieuw wordt er door de Veiligheidsregio Kennemerland gewerkt aan een format voor een jaarlijks draaiboek voor de viering van Oud en Nieuw waarin onder andere aandacht is voor specifieke gebouwen en zaken die in de buitenruimte geregeld moeten worden. Dit moet jaarlijks in een concreet draaiboek leiden voor Oud en Nieuw in de gemeente Heemskerk. Dit onder regie van de gemeente en met inbreng van brandweer en politie.

Voor de Volksfeesten en Koninginnedag wordt er jaarlijks binnen de gemeente een draaiboek gemaakt waarin alle vergunningen en het handhavingpatroon worden aangegeven. Voorafgaand aan de Kermis wordt er met de horeca en de politie overlegd om dit draaiboek optimaal uit te kunnen voeren.

De overige evenementen worden eens in de 6 weken besproken in de evenementencommissie waar brandweer en politie kunnen aangeven hoe zij tegen bepaalde geplande evenementen aankijken en waar gehouden evenementen geëvalueerd worden. Het doel van de handhaving is een ordentelijk verloop van een evenement¹⁶.

Externe partners: Politie, GHOR, Brandweer, Veiligheidsregio Kennemerland

¹⁶ Gemeente Heemskerk, *Beleidsnota handhaving 2010-2014*, december 2009: 19.

3.5 Fysieke veiligheid

Fysieke veiligheid gaat over de risico's van burgers wanneer zij het publieke domein betreden, (private) gebouwen binnengaan of aan het verkeer deelnemen. Branden en (verkeers-) ongevallen vormen de belangrijkste fysieke veiligheidsrisico's. De derde pijler van fysieke veiligheid heet *externe veiligheid*. Hiervan spreken we wanneer er risico's verbonden zijn aan het gebruik, de verwerking en opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Externe veiligheid gaat aldus over stationaire inrichtingen (bedrijven) én over transport via lucht, weg, water, rail en buizen.

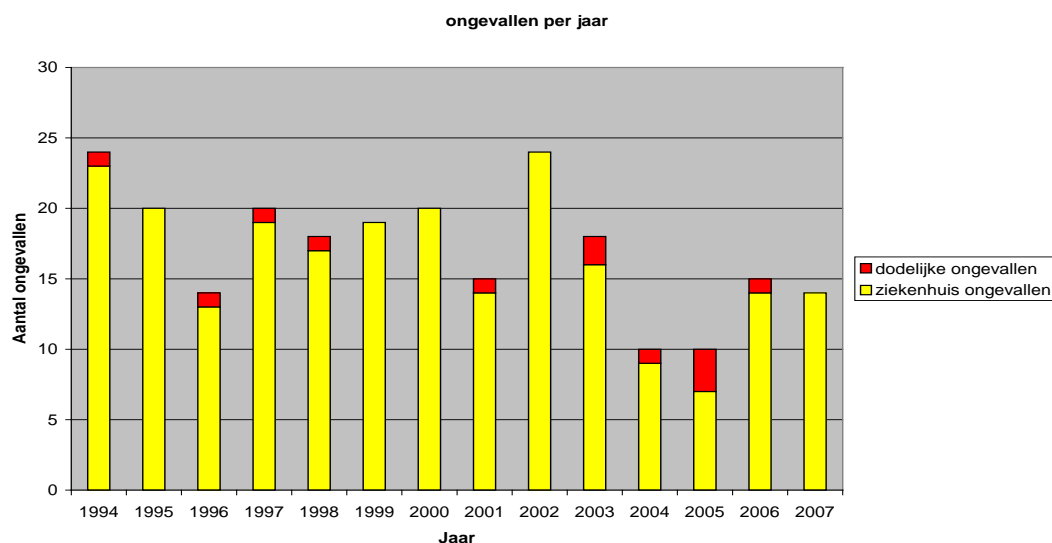
3.5.1 Verkeersveiligheid

De gemeente Heemskerk is samen met partners als de Provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor de kwaliteit en de veiligheid van de infrastructuur van de weg. Verder zijn projectontwikkelaars, aannemers en architecten aanspreekbaar op veiligheidsaspecten van hun bouwprojecten. In de ontwerp- en bouwfase worden zij gestimuleerd tot (of zij zijn wettelijk verplicht om) veiligheidsaspecten mee te nemen.

Huidige situatie

Onderstaande figuur geeft een beeld van de trend in het aantal ongevallen in Heemskerk en de ernst daarvan van 1994 tot 2007. Een dalende trend is duidelijk herkenbaar. Ook vanaf de vaststelling van het oude verkeersstructuurplan in 2000 zet deze trend zich voort. Het aantal dodelijke ongevallen per jaar in de gemeente Heemskerk is klein. Opvallend is de lichte stijging van het aantal ongevallen in 2006 en 2007. Deze stijging komt na twee jaren met een uitzonderlijk laag aantal ongevallen.

Figuur 2: aantal slachtofferongevallen per jaar uitgesplitst naar ongevallencategorie



In de Veiligheidsmonitor geeft 27% van inwoners aan dat zij vaak overlast ondervinden van te hard rijden in de eigen woonbuurt. 26% vindt dat parkeeroverlast vaak voorkomt. Geluidsoverlast door verkeer en agressief verkeersgedrag worden minder vaak ervaren (respectievelijk 10% en 8%).

Huidige aanpak

Eind 2009 is door de gemeenteraad een verkeerscirculatieplan 2009-2015 vastgesteld. Doel van dit plan is het optimaliseren van het verkeersnetwerk ten behoeve van een goede leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid¹⁷. Daarnaast is een doel van dit verkeersstructuurplan om de dalende trend van het aantal ongevallen voort te zetten en zo onder de 12 ongevallen per jaar te

¹⁷ Gemeente Heemskerk, *Verkeerscirculatieplan Heemskerk 2009-2015*, december 2009: 5.

komen en te blijven. Hierbij moet het aandeel van ernstigere ongevallen met de trend mee worden verkleind¹⁸. Deze doelstellingen komen overeen met het Rijksbeleid inzake verkeersveiligheid verwoord in de nota Mobiliteit. Centraal in de aanpak van de verkeersonveiligheid in Heemskerk staat het principe Duurzaam Veilig. Duurzaam Veilig is een visie waarbij wordt gestreefd naar een heldere en eenduidige structuur voor alle weggebruikers. Daarnaast controleert de politie intensief op verkeersovertredingen die leiden tot de meeste slachtoffers: snelheidsovertredingen, rijden door rood licht, rijden onder invloed en het niet dragen van gordel of helm. Ook is er specifieke aandacht voor verkeersveiligheid rondom scholen.

Externe partners: Politie, brandweer, Rijkswaterstaat, Provincie Noord-Holland, projectontwikkelaars.

3.5.2 Brandveiligheid gebouwen

De gemeente heeft de eindverantwoordelijkheid voor de (brand-)veiligheid van gebouwen. De preventieve taken op dit gebied zijn het verlenen en controleren van gebruiksvergunningen door de regionale brandweer en de controles in het kader van bouw- en woningtoezicht door VROM. Het bestrijden van branden is vanzelfsprekend een taak van de regionale brandweer.

Huidige situatie

Uitrukken per maand gemiddeld:	
2007	39,33
2008	40,58
2009 (tot 1 mei)	21,50

Huidige aanpak

Met het verstrekken van een bouwvergunning geeft de gemeente toestemming tot het oprichten of aanpassen van een bouwwerk. In een bouwvergunning wordt aangegeven aan welke voorschriften het bouwwerk moet voldoen. De afdeling Preventie van de brandweer toetst het door de aanvrager ingediende ontwerp aan de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit en het Gebruiksbesluit en beoordeelt de aangeboden gelijkwaardige oplossingen. Het Bouwbesluit bestaat voor een groot deel uit regels omtrent de brandveiligheid, welke zijn gericht op de volgende zaken:

- de kans beperken dat een brand kan ontstaan, zich kan ontwikkelen of zich kan uitbreiden;
- zorgen dat de mensen die zich in een brandend bouwwerk bevinden, tijdig een veilige plaats kunnen bereiken;
- een eventuele brand, met behulp van de brandweer, zoveel mogelijk beperken tot het eigen perceel.

De doelstelling van handhaving van de brandveiligheidsvoorschriften is een veilige bebouwde omgeving en veilig gebruik van deze gebouwen¹⁹. Tot en met 2009 werden in Heemskerk alle gebruiksvergunningen/ -meldingen 1 keer per jaar gecontroleerd door de brandweer. Met ingang van 2010 is dit controleregime veranderd. Hierbij zal een hogere controlefrequentie worden gehanteerd voor gebouwen met een hoger risico voor personen/gebruikers (bijv. ziekenhuis/verzorgingstehuis en evenementen) en een lagere frequentie voor gebouwen met een lager risico (bijv. kantoorgebouwen).

Externe partners: Regionale Brandweer

¹⁸ Gemeente Heemskerk, *Verkeerscirculatieplan Heemskerk 2009-2015*, december 2009: 10.

¹⁹ Gemeente Heemskerk, *Beleidsnota handhaving 2010-2014*, december 2009: 23.

3.5.3 Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid

Huidige situatie

- Risico's in gemeente middels risicokaart (<http://geo.noord-holland.nl/risicokaartpub/>)

Huidige aanpak

De Milieudienst IJmond is de belangrijkste partner waar het gaat om Externe Veiligheid.

Zij bewaken voor de gemeente alles op het gebied van de routing gevaarlijke stoffen tot en met de vuurwerkverkoop rond de jaarwisseling.

De gemeente heeft als belangrijkste instrument de bestemmingsplannen waarin zij door planvorming kan zorgen voor het feit dat mensen zo veilig mogelijk kunnen wonen en leven. De milieudienst is op dit moment hiervoor bezig met een bestuurlijk beleidskader verantwoording groepsrisico. Hiermee wordt het voor bestuurders op voorhand mogelijk om vast te stellen wat men acceptabel vindt waar het gaat om risico's en waar eventueel nog bouwplannen gerealiseerd kunnen worden.

Externe partners: Regionale brandweer, Veiligheidsregio Kennemerland, Milieudienst IJmond

3.6 Crisisbeheersing

Naar alle waarschijnlijkheid zal in 2010 de nieuwe Wet Veiligheidsregio in werking treden. In een veiligheidsregio werken de brandweer, de geneeskundige diensten, de politie en de gemeenten samen ten behoeve van de hulpverlening aan de burger. De veiligheidsregio moet over de middelen beschikken om zware ongevallen, branden, rampen en crises waar mogelijk te voorkomen en om ingeval deze zich onverhoopt voordoen, professioneel en slagvaardig te kunnen optreden en burgers een goede nazorg te kunnen garanderen. Hiertoe werken de hulpverleningsdiensten en andere betrokken organisaties nauw samen en worden de krachten gebundeld op regionaal niveau. Het doel van de veiligheidsregio is dan ook: het realiseren van een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing, onder één regionale bestuurlijke regie. Hierdoor worden burgers in ons land beter beschermd tegen (de risico's van) brand, ongevallen, rampen en crises en krijgen ze een betere hulpverlening en nazorg als zij onverhoopt toch slachtoffer worden van zo'n incident. De gemeente Heemskerk speelt een belangrijke rol in de Veiligheidsregio Kennemerland.

3.6.1. Samenwerking gemeentelijke kolom met Veiligheidsregio

Het is gewenst de gemeentelijke aansturing van de regio te versterken. Het veiligheidsbestuur moet in de positie zijn om vanuit het perspectief verlengd lokaal bestuur aan de voorkant te sturen. Bij de uitwerking hiervan moeten keuzes worden gemaakt die te maken hebben met de veelheid en verscheidenheid van gemeenten. Een samenwerkingsconstructie die recht doet aan de eenduidige regionale organisatievorm van de hulpverleningsorganisaties én de zelfstandigheid en eigenheid van de grote en kleine gemeenten.

Huidige aanpak

De regio Kennemerland werkt al langere tijd alsof er sprake is van een veiligheidsregio. Concreet betekent dit dat er de laatste 2 jaar intensief wordt samengewerkt regiobreed en met alle kolommen om een sterke multidisciplinaire ongevallen- en crisisorganisatie te realiseren. De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) heeft hiervan op basis van een doorlichting gesteld dat de kwaliteit van de crisisbestrijdingsorganisatie met grote sprongen voorwaarts is gegaan en dat de regio Kennemerland hiermee één van de koplopers in Nederland is geworden. Voor de gemeentelijke kolom betekent dit dat er een meerjarenwerkprogramma is opgesteld door de coördinerende gemeentesecretaris waarin de te nemen acties zijn benoemd en belegd. Hiermee is geborgd dat de benodigde acties om het hogere kwaliteitsniveau in de gemeentelijke kolom (en dus voor de gehele veiligheidsregio) worden ondernomen.

Externe partners: Veiligheidsregio Kennemerland, regiogemeenten.

3.6.2 Planvorming

De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het opstellen van een regionaal beleidsplan en een crisisplan. In een regionaal beleidsplan formuleert het bestuur van de veiligheidsregio het beleid over de hem opgedragen taken. Het plan beschrijft de wijze waarop de multidisciplinaire voorbereiding en uitvoering van de crisisbeheersing en rampenbestrijding wordt vormgegeven alsmede de wijze waarop de benodigde kwaliteit wordt geborgd. Voordat het beleidsplan wordt vastgesteld, zullen de gemeenteraden worden geconsulteerd. Voor het crisisplan geldt dat dit een operationeel plan is. Deze beschrijft de generieke aanpak van alle mogelijke crisissituaties in de regio Kennemerland.

Huidige aanpak

De gemeentelijke kolom zal nadrukkelijk betrokken worden bij de totstandkoming van de verschillende plannen. Voor Heemskerk specifiek betekent dit dat zij actief betrokken zullen zijn bij de totstandkoming van de plannen. De specifieke situatie van Heemskerk zal hierin terugkomen.

Externe partners: Veiligheidsregio Kennemerland, regiogemeenten.

3.6.3 Opleiden en oefenen

Om een slagvaardige crisisbeheersingsorganisatie te krijgen dienen medewerkers opgeleid en geoefend te worden. Onder andere de gemeente Heemskerk heeft meegeschreven aan een meerjaren opleidingsplan voor de gemeentelijke medewerkers. Kern van dit plan is dat er zogeheten kritische processen zijn benoemd (Registratie slachtoffers en Opvang en Verzorging).

Huidige aanpak

Binnen het opleiden en oefenen krijgen de kritische processen meer de nadruk. In deze processen zijn er bovendien functies die extra focus vragen waar het gaat om opleiden en oefenen. Het meerjarenbeleidsplan gaat met deze feiten aan het werk en koppelt hieraan ook een systeem dat registreert in hoeverre een bepaalde medewerker 'bij' is als het gaat om opleiden en oefenen. Als functionarissen in een kritisch proces achterlopen op opleidingen dan zal de gemeentesecretaris van de betreffende gemeente hierop moeten acteren. Op deze wijze is er inzicht in het opleidingsniveau van de gemeentelijke kolom én komt het verder uit de vrijblijvende sfeer die er vroeger nog wel was als het ging om de gemeentelijke processen.

Voor de medewerkers in Heemskerk geldt dat zij zich ook zullen moeten gaan houden aan het bovenbeschreven regionale opleidingsplan. Hiertoe hebben al diverse medewerkers opleidingen gevolgd, maar dit zal in 2010 nog doorgaan. Er zal gestart worden met de eerste, minder complexe, oefeningen. In 2011 moet dit traject dan leiden tot enkele grootschaligere oefeningen, waarbij bijvoorbeeld ook een opvanglocatie geopend gaat worden.

Externe partners: Veiligheidsregio Kennemerland, regiogemeenten.

3.6.4 Poolvorming

Naast het hebben van goed opgeleide medewerkers is het ook belangrijk dat gegarandeerd is dat de benodigde medewerkers ook opkomen op het moment dat dit noodzakelijk is.

Huidige aanpak

Hiervoor is voor een aantal kritische functies in de crisisorganisatie vanuit de gemeente piketpools gevormd. De mensen binnen deze pools lopen via rooster hard piket, waarmee gegarandeerd is dat zij binnen een van te voren vastgelegde opkomsttijd hun werkzaamheden kunnen uitvoeren. Deze zijn onder andere voor het Regionaal Beleidsteam, het Regionaal Operationeel team, maar ook voor specifieke processen als communicatie en opvang en verzorging. De diverse pools die er zijn voor piket zijn in Heemskerk goed vertegenwoordigd en de betreffende medewerkers worden regiobreed gewaardeerd om hun inzet en betrokkenheid. De deelname aan deze pools zorgt er daarbij ook voor dat deze medewerkers extra oefeningen en opleidingen volgen en op de hoogte zijn van de actuele ontwikkelingen binnen hun eigen processen.

Externe partners: Veiligheidsregio Kennemerland, regiogemeenten.

3.7 Integriteit en veiligheid

3.7.1 Polarisatie en radicalisering

Het kabinet ziet polarisatie en radicalisering als een breed maatschappelijk probleem en wil dit - in nauwe samenwerking met gemeenten - voorkomen, belemmeren en indammen. Zo heeft de minister van BZK in 2007 het Actieplan polarisatie & radicalisering 2007-2011 opgesteld. Belangrijke doelstelling van dit actieplan is het vroegtijdig signaleren van processen van isolatie, polarisatie en radicalisering door (lokale) bestuurders en professionals, en het ontwikkelen van een adequate aanpak. Daarnaast is door het ministerie van BZK ook Nuansa opgericht. Dit is een kennis- en adviescentrum m.b.t. polarisatie en radicalisering.

Huidige situatie en aanpak

De aanpak van polarisatie en radicalisering is vooral een zaak van het lokaal bestuur, op lokaal niveau. Gericht op preventie, signaleren én intervenieren. Samen met wijkagenten, jeugdwerkers, leraren, CWI-medewerkers, leerplichtambtenaren en ingebed in het lokaal veiligheidsbeleid. Het Rijk ondersteunt gemeenten bij het opstellen van de analyse en het plan van aanpak op basis van cofinanciering. Ook voor de gemeente Heemskerk (in regionaal verband) zal er in 2010 een nulmeting beschikbaar zijn over radicalisering en polarisering. Hiervoor zijn vele medewerkers van de gemeente Heemskerk geïnterviewd waardoor men in beeld wil krijgen of er sprake is van radicalisering in Heemskerk. Op basis van deze nulmeting wordt er regionaal een plan van aanpak opgesteld. De signalen zijn tot op heden dat deze problematiek in Heemskerk niet of nauwelijks voorkomt, maar de regionale aanpak kan voorkomen dat er sprake is van een zogeheten waterbedeffect.

Externe partners: Regiopolitie, ministerie van BZK, Veiligheidsregio Kennemerland.

3.7.2 Terrorisme

Terrorisme is een onderwerp waar landelijk veel aandacht aan besteed wordt. Toch kan dit ook op lokaal niveau relevant zijn, met name bij de aanwezigheid van kwetsbare objecten en bij de gevolgen van een eventuele aanslag. Er zou een terroristische aanslag kunnen plaatsvinden op een kwetsbaar object binnen onze gemeente. Er zijn geen aanwijzingen dat een dergelijke dreiging bestaat en deze aanwijzingen zijn er ook nooit geweest. Binnen het veiligheidsveld crisisbeheersing krijgt het thema Terrorisme de nodige aandacht. Immers, binnen de planvorming en opleiding en oefenen zal met dit thema rekening gehouden worden.

3.7.3 Georganiseerde criminaliteit

Het Kabinet Balkenende heeft hoge prioriteit gegeven aan de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Het kabinet richt zich hierbij op de versterking van de bestuurlijke en preventieve aanpak, de strafrechtelijk-repressieve aanpak en de internationale samenwerking in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Om de versterking van de bestuurlijke aanpak op lokaal niveau te faciliteren, is in februari 2008 het actieprogramma Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit opgesteld in overleg met de VNG. In het programma 'Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit' gaat het Kabinet uit van de vorming van Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's) ter bestrijding van de georganiseerde misdaad. Doelstelling van de RIEC's is de gemeenten te ondersteunen en te faciliteren ten behoeve van een betere bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het RIEC is erop gericht om te voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd, er vermenging van onder- en bovenwereld ontstaat en tracht de economische machtsposities te doorbreken die zijn opgebouwd met kapitaal dat met criminele activiteiten is verdiend. In het bijzonder wordt hierbij aandacht besteed aan mensenhandel en –smokkel, georganiseerde hennepcultuur, fraude in en misbruik binnen de vastgoedsector, criminele

machtsconcentraties en gelegenheidsstructuren, witwassen en daaraan gerelateerde vormen van financieel-economische criminaliteit.

Huidige aanpak

De gemeente Heemskerk kan gebruik maken van het RIEC Noord-Holland. Hiervoor heeft de gemeente mede het RIEC-convenant ondertekend. De gemeente Haarlem vormt het knooppunt. Ook onderdeel van het RIEC is het ondersteunen van de gemeenten bij de toepassing van de Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB), welke sinds 1 juni 2003 van kracht is. Om een beroep op de Wet BIBOB te kunnen doen, heeft de gemeente Heemskerk de 'Beleidslijn BIBOB'²⁰ vastgesteld, waarin staat wanneer en op welke wijze de gemeente de wet wil inzetten. De Wet is een instrument waarmee de gemeente zich beschermt tegen het risico dat zij onbedoeld criminele activiteiten faciliteert, door subsidies of vergunningen te verstrekken (bestuursrechtelijke besluiten) aan malafide ondernemers en/of burgers, dan wel een aanbestedingsoverkomst (privaatrechtelijke handelingen) te sluiten. De Wet BIBOB maakt het mogelijk diepgaand onderzoek te doen naar de achtergrond van de aanvrager. Uit landelijk onderzoek is gebleken dat de horecabranche (horeca en seksinrichtingen) veelvuldig wordt ingezet voor criminele activiteiten. Daarom start de gemeente met deze branche bij de invoering van de Wet BIBOB. Later zal beleid worden vastgesteld voor aanbestedingen in de sectoren Milieu, Bouw en ICT, voor vergunningen in het kader van de Wet Milieubeheer (milieuvergunning) en de Woningwet (bouwvergunning) en voor subsidies.

Externe partners: Politie, RIEC Noord-Holland, Bureau BIBOB, KvK

²⁰ Beleidslijn BIBOB, gemeente Heemskerk, 1 januari 2006.

3.8 Randvoorwaardelijke instrumenten

3.8.1 Veiligheidshuis

In het Rijksbeleid 'Samen werken, samen leven' heeft het Kabinet het Veiligheidshuis opgenomen. Het kabinet streeft ernaar dat uiterlijk in 2009 sprake is van een landelijk dekkend systeem van Veiligheidshuizen. Ook in Haarlem is eind 2009 een Veiligheidshuis geopend, te weten het Veiligheidshuis Kennemerland. Het Veiligheidshuis Kennemerland moet een belangrijke bijdrage leveren aan het:

Verminderen van criminaliteit en overlast door

- het maken van persoonsgerichte afspraken door de ketenpartners, om zo recidive van daders zoveel mogelijk te voorkomen;
- gebieds- en delictgerichte aanpakken;
- de relatie tussen strafrechtketen en zorg te verbeteren.

Efficiënter en effectiever werken

- beter afstemmen, processen slimmer afspreken en in een keer goed;
- communicatie én informatiedeling onder één dak.
- persoons- of probleemgericht (onder meer in casusoverleg);
- problemen/ kansen samen signaleren en gezamenlijk aanpakken;
- keten 'verlengen': preventie en (na)zorg;
- niemand de deur uit zonder een plan van aanpak.

Het Veiligheidshuis Kennemerland gaat uit van de volgende thema's: jeugd, veelplegers, huiselijk geweld, nazorg ex-gedetineerden. Van belang voor de gemeente is dat goed bekeken moet worden of het Veiligheidshuis een goed middel is voor de genoemde thema's in Heemskerk. Dit zal de komende periode onderwerp van gesprek zijn. Wanneer gekozen wordt voor een Veiligheidshuis is het van belang dat de aanpak van Heemskerk goed wordt ingebed.

3.8.2 Veiligheidsmonitor

Door middel van het integraal veiligheidsbeleid voert de gemeente regie over de eigen veiligheidsinspanningen en die van haar maatschappelijke partners. Inzicht in de lokale veiligheidssituatie en in trends en ontwikkelingen is hierbij noodzakelijk. Weten wat er speelt is misschien wel de belangrijkste voorwaarde voor effectief veiligheidsbeleid. Veiligheidsbeleid moet daarom gebaseerd zijn op een actueel en betrouwbaar beeld van de veiligheidssituatie. Om een compleet beeld te krijgen dient de veiligheidssituatie op verschillende schaalniveaus in kaart te worden gebracht. In dit hoofdstuk is de stand van zaken van de gemeente Heemskerk als geheel onderzocht. Dit is via de Veiligheidsmonitor gegaan. In de toekomst zal via de 'Integrale Veiligheidsmonitor' een beeld van de stand van zaken gegeven worden op het gebied van sociale veiligheid op het niveau van buurten. Deze analyse van de (vooral subjectieve) veiligheidssituatie zal tweejaarlijks worden herhaald. Het instrument is niet alleen bedoeld om een beeld te schetsen van de situatie op het gebied van veiligheid. Middels dit instrument kunnen ook beleidsmatige keuzes gemaakt worden waar en op welk terrein en welk gebied er ingezet moet worden. Om in één oogopslag vast te stellen welke buurten prioriteit behoeven binnen het veiligheidsbeleid zal onderzocht worden of het mogelijk is in kaart te brengen welke wijken in de gemeente het slechtst hebben gescord. Dit op basis van een aantal elementen, waaronder de Integrale Veiligheidsmonitor en de gegevens van de politie. Ook onderwerp van dit onderzoek is het mogelijk combineren van verschillende onderzoeken binnen de gemeente. Er zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, bijvoorbeeld de leefbaarheidmonitor en de wijkscan. Er zal worden onderzocht of deze onderzoeken/ cijfers te combineren zijn, oftewel het combineren van databases.

4 Prioriteiten van het beleid

4.1 Inleiding

Eén van de uitgangspunten van deze kadernotitie is dat het beleid om keuzes vraagt: we hebben al gezien dat veiligheid een breed terrein is en het is niet mogelijk om aan alle thema's evenveel aandacht te besteden. Vanzelfsprekend (en dat blijkt ook uit het vorige hoofdstuk) is er vanuit de gemeente en de partners aandacht voor alle relevante thema's, maar het beleid concentreert zich de komende jaren vooral op de thema's die een extra impuls nodig hebben of waar de laatste tijd veel in is geïnvesteerd. Deze prioritaire thema's worden extra gevolgd binnen het integraal veiligheidsbeleid. De overige thema's krijgen aandacht vanuit de reguliere lijnwerkzaamheden van de gemeente en haar strategische partners.

Er wordt voorgesteld om de volgende prioritaire thema's te benoemen:

- Overlast tussen bewoners;
- Verloedering/ kwaliteit woonomgeving;
- Huiselijk geweld;
- Overlast jeugdgroepen;
- Veilig uitgaan;
- Crisisbeheersing;

4.2 Waarom deze prioriteiten?

Het thema *overlast tussen bewoners* is gekozen omdat sociale cohesie één van de belangrijkste thema's is voor de toekomst. Sociale cohesie wordt als noodzakelijk gezien voor de gemeente Heemskerk erkend. Hierin past de prioriteit om overlast tussen bewoners zoveel mogelijk te bestrijden en te voorkomen. Overlast tussen bewoners zal minder snel voorkomen in een buurt waar de mensen elkaar kennen, zich thuis voelen en waar zij op een prettige manier met elkaar omgaan. Kortom, waar een klimaat heerst van sociale cohesie. Uit de leefbaarheidsenquête komt niet duidelijk naar voren dat buurtbewoners veel contact hebben met hun burens of dat zij vinden dat er veel saamhorigheid heerst in hun buurt. Op het gebied van sociale cohesie scoort Heemskerk een krappe voldoende. Hier kan dus wel het een en ander aan worden verbeterd. Een hoge sociale kwaliteit van de leefomgeving leidt namelijk ook tot een veiliger gevoel bij de burger en zorgt voor een grotere onderlinge controle.

Binnen het veiligheidsveld *Veilige woon- en leefomgeving* wordt het accent gelegd op het bijhouden en verbeteren van de *fysieke leefomgeving*. Hoewel de bewoners van Heemskerk over het algemeen tevreden zijn over de woonomgeving en leefbaarheid, is dit een belangrijke pijler. Dit omdat een bijgehouden en verzorgde woonomgeving bijdraagt aan een veilig gevoel bij de bewoners. Bovendien nodigt een vervuilde of rommelige straat uit tot meer vervuiling, rommel en ook hangjongeren.

Belangrijk is om aan te geven dat met bovenstaande thema's door middel van het buurtgericht werken invulling wordt gegeven aan de zorg voor veiligheid in de woon- en directe leefomgeving van burgers. De aandacht richt zich op deze twee prioritaire thema's binnen het wijkgericht werken als het gaat om veiligheid. De verwachting is dat een integrale, buurtgerichte benadering meer effectiviteit sorteert dan een gemeentebrede benadering van deze thema's.

Het thema *huiselijk geweld* heeft in de gemeente Heemskerk al geruime tijd prioriteit. De incidenten zijn de laatste jaren alleen maar gestegen. Dit ondanks het feit dat voor huiselijk geweld geldt dat er sprake is van een 'dark number'. De aanpak in Heemskerk richt zich voor de komende jaren op voorlichting, signalering/toeleiding en casuïstiekoverleg. Ook de regionale samenwerking zal de

komende tijd onderzocht worden. Hierin zal de relatie tot de lokale aanpak goed geborgd moeten worden.

Het thema *overlast jeugdgroepen* is gekozen, omdat de overlast en criminaliteit door jongeren in Heemskerk om meer aandacht vragen. Daarnaast past de keuze van het thema binnen de landelijke lijn die is ingezet om enerzijds de preventiekracht van het beleid te versterken en anderzijds door middel van repressie duidelijk te maken wat wel en wat niet wordt getolereerd. In Heemskerk zijn relatief veel jeugdgroepen. De meeste jeugdgroepen zijn gekwalificeerd als hinderlijk, sommige als hinderlijk tot overlastgevend. Hinderlijke groepen veroorzaken veelal geluidsoverlast door muziek of scooters en brutale opmerkingen. Overlastgevende groepen maken zich schuldig aan vandalisme, intimidatie van bewoners en lichte vormen van criminaliteit. Overlast door jeugdgroepen heeft vaak een grote impact op de buurt waarin zij voor overlast zorgen; zowel op de fysieke als de sociale kwaliteit van de woonomgeving. Uit de leefbaarheidsenquête blijkt dat de Heemskerkers 'overlast door jeugdgroepen' in de top 5 van met voorrang aan te pakken problemen plaatst. In de enquête is tevens gevraagd op welke plekken de inwoners zich onveilig voelen. Hieruit komt naar voren dat veruit de meeste mensen zich wel eens onveilig voelen op plekken waar groepen jongeren rondhangen; 43% voelt zich daar onveilig. Ook concludeert de Rekenkamercommissie Heemskerk dat er een integrale overlegvorm binnen het beleidsveld Jeugd wordt gemist. Er is nog geen structureel integraal overleg waarin specifiek de voortgang van het jeugdbeleid, inclusief veiligheid, wordt besproken²¹.

In Heemskerk en buurgemeente Uitgeest zijn verschillende uitgaansgelegenheden. Als gevolg van overmatig alcoholgebruik en groepsgedrag maken jongeren zich (bijna) ieder weekend schuldig aan vernielingen, geluidsoverlast of andere overlast met name in de omgeving van de horeca en op de 'loop- en slooproutes'. Al enige tijd ondervinden de inwoners van Heemskerk, met name in de wijk Boven de Baandert, overlast van deze uitgaande jeugd in het weekend. Ook uit de leefbaarheidsenquête blijkt dat de inwoners veel dreiging en (sociale) overlast ondervinden van jeugd in combinatie met alcohol. In het laatste jaar is veelvuldig geïnvesteerd in het thema *veilig uitgaan*. De komende tijd komt er extra aandacht voor het alcohol- en drugsgebruik tijdens het uitgaan.

Naar alle waarschijnlijkheid zal in 2010 de nieuwe Wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's ingaan. Deze wet beoogt een efficiënte en kwalitatief hoogwaardig organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, crisisbeheersing en rampenbestrijding onder één regionale regie te realiseren. Het besluit stelt nadere regels aan de veiligheidsregio's. Voor de gemeenten heeft dit nogal wat consequenties. Om deze reden heeft het complete veiligheidsveld *Crisisbeheersing* prioriteit.

²¹ Rekenkamercommissie gemeente Heemskerk, *Onderzoeksrapport Doe Mee Jongerenwerk*, november 2009, blz. 6-7.

5 Uitwerking, aanpak en borging

5.1 Operationeel veiligheidsprogramma: (van thema's naar projecten en programma's)

De kaders van het integrale veiligheidsbeleid zijn met bovenstaande hoofdstukken uitgewerkt. Ook zijn de prioriteiten benoemd. In een te ontwikkelen operationeel veiligheidsprogramma worden de prioritair veiligheids thema's nader uitgewerkt. In het operationeel veiligheidsprogramma is per veiligheids thema uitgewerkt wat binnen de prioritair veiligheids thema's de belangrijkste aandachtsgebieden zijn, welke partners een rol bij de oplossing hebben en hoe de verantwoordelijkheden verdeeld zijn. Dit komt overeen met de beschreven cyclus. Immers, na de vaststelling van de kaders (deze notitie) zal een concrete aanpak geformuleerd worden. De volgende vragen voor de uitwerking van het operationeel veiligheidsprogramma komen aan de orde:

- Wat is de doelstelling?
- Wanneer wordt welke actie uitgevoerd?
- Wat is de relatie van de actie met eventuele andere maatregelen?
- Is de lijst van partners compleet en wie van de partners voert regie?

Hierdoor ontstaat een matrix van onderwerpen welke gebruikt kan worden als voortgangsdokument. In de bijlage is een voorzet gemaakt van de uitwerking van thema's naar projecten en programma's. Per prioritair thema zal een korte beschrijving komen hoe dit mogelijk ingevuld gaat worden in het programma. Echter dit geeft een voorlopige richting aan. Allereerst zullen de prioritair thema's door de gemeenteraad bevestigd moeten worden en dan zal het operationeel programma onderwerp van gesprek zijn tussen de gemeente en strategische partners.

5.2 Organisatie

Als de organisatie van het veiligheidsbeleid op een goede manier wordt ingericht, zal dat ten goede komen van de veiligheid in Heemskerk. Hoe vinden we dat de veiligheidsorganisatie in Heemskerk eruit moet zien?

Veiligheid is niet de verantwoordelijkheid van één bestuurder, maar iets waar het college in zijn geheel aan werkt. Integraal veiligheidsbeleid behoort in Heemskerk tot de portefeuille van de burgemeester. Hij is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid tussen de gemeente en haar veiligheidspartners. De burgemeester zal als bestuurlijke spil van het veiligheidsbeleid de bestuurlijke regisseursrol vorm geven. De bestuurlijke regisseursrol houdt in:

- ✚ het betrekken van wethouders;
- ✚ het betrekken van externe partners;
- ✚ het verkrijgen van permanent draagvlak in de commissie en raad.

Het integrale veiligheidsbeleid loopt dwars door alle onderdelen van de gemeentelijke organisatie. Het voeren van integraal veiligheidsbeleid vereist een centrale overlegvorm in de ambtelijke organisatie en een heldere bestuurlijke verantwoordelijkheidstoedeling. De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid binnen de gemeentelijke organisatie. Belangrijk uitgangspunt is dat er geen dubbel werk wordt gedaan. Bij de organisatie wordt waar mogelijk aangesloten op plannen, verbanden en intenties die al in een eerder stadium vastgelegd zijn. Uitgangspunt bij het uitvoeren van het veiligheidsbeleid is dat het zoveel mogelijk plaatsvindt binnen de bestaande structuren van de gemeente Heemskerk. Er worden geen ingewikkelde overlegstructuren opgetuigd, maar er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij

reeds bestaande effectieve werkvormen. Dit werkt enerzijds efficiënt en anderzijds kan er meteen gestart worden met de uitvoering.

Om het veiligheidsbeleid meer in samenhang te kunnen bespreken en strategische punten daarin mee te nemen, wordt wel voorgesteld een lokaal overleg integrale veiligheid te organiseren. Hierin worden veiligheidszaken in algemene zin bij elkaar gebracht. Primair doel van dit overleg is het delen van de visie op veiligheidsissues, maar ook concrete beleidsvoornemens kunnen worden gedeeld. Deelnemers zijn de gemeentesecretaris, vertegenwoordiging van het management team van politie en de brandweercommandant. Afhankelijk van de te bespreken onderwerpen kunnen meerdere ambtenaren van diverse werkerreinen en afvaardigingen van externe partijen aanschuiven. Als secretaris treedt de coördinator integrale veiligheid op.

In de werkgroep integrale veiligheid worden de actiepunten uitgevoerd en bewaakt. Deze actiepunten komen uit het operationeel veiligheidsprogramma. De verantwoordelijkheid voor het maken van het programma is afdelingsoverstijgend en valt onder verantwoordelijkheid van het management. Daarbij gaat het om het maken van het programma, de uitvoering en de monitoring ervan. De coördinator integrale veiligheid bewaakt dit proces. De actiepunten worden (daar waar het kan) belegd in de bestaande lijnen van de beleidsvelden die deze onderwerpen nu ook behandelen. Denk bijvoorbeeld aan jeugd, toezicht en handhaving, etc.

In diverse operationele ambtelijke overleggen worden op operationeel niveau en in samenspraak met externe partners afspraken gemaakt over knelpunten in de veiligheidssituatie in de gemeente. De coördinator integrale veiligheid is agendalid van deze overleggen en woont de vergaderingen incidenteel bij.

De coördinator integrale veiligheid is verantwoordelijk voor het totale veiligheidsbeleid in Heemskerk. De coördinator is dus de aanjager van veiligheid en niet de uitvoerder van de veiligheidsaanpak. Deze is 'spin in het web' van het integraal veiligheidsbeleid.

5.3 *Financiën*

De activiteiten die ondernomen moeten worden om het integraal veiligheidsbeleid inhoud te geven, kosten geld. Er wordt zoveel mogelijk gefinancierd uit bestaande middelen van de verschillende afdelingen. Deze zijn (voor het grote deel) verantwoordelijk. In de loop van tijd zullen, indien nodig, de prioriteiten van diverse plannen van de verschillende afdelingen worden afgewogen om invulling te geven aan het integrale veiligheidsbeleid. Maar er kan ook geld nodig zijn voor bijvoorbeeld extra communicatie in de vorm van een campagne of het is mogelijk nodig dat op korte termijn onderzoek moet worden verricht omdat extra informatie gevraagd wordt. Daarnaast kan het voorkomen dat partners met een financiële aanmoediging over de streep worden getrokken of is een startsubsidie nodig. Om dit soort incidentele kosten, maar ook de vaste kosten te financieren is een werkbudget beschikbaar. Het totale werkbudget is op dit moment 20.000 euro per jaar. Om serieus met veiligheid aan de slag te gaan wordt dit budget verhoogd tot 40.000 euro. Voor 20.000 euro zal dekking gezocht worden. Deze aanvullende financiën zullen opgevoerd worden bij de behandeling van de begroting. Het valt niet uit te sluiten dat vanwege schaarse financiële middelen uiteindelijk keuzes gemaakt moeten worden, ofwel prestaties getemporiseerd gaan worden. Uiteraard zal het college van burgemeester en wethouders, indien noodzakelijk, haar eventuele voorstellen op de gebruikelijke wijze communiceren met de gemeenteraad.

Binnen veiligheid en rampenbestrijding worden de volgende financiën structureel/incidenteel uitgegeven.

ONDERWERP	BUDGET	BIJZONDERHEDEN
Werkbudget	40.000	Structureel per jaar
Integrale Veiligheidsmonitor	16.763	Structureel per jaar
Veilig Uitgaan	300.000	Incidenteel Tot en met 2012.
Crisisbeheersing	25.000	Tot en met 2010

6 Communicatie

6.1 Inleiding

Een aanpak van veiligheid vereist een integrale aanpak van de communicatie die daarbij hoort. De rol van communicatie bij het over het voetlicht brengen van veiligheidsbeleid is belangrijk. Dit vooral omdat de mogelijke effecten van het veiligheidsbeleid tot uiting komen in de veiligheidsbeleving van de inwoners. Actieve communicatie kan een positief effect hebben op de veiligheidsgevoelens van burgers: communicatie gaat over feiten én over beeldvorming.

6.2 Uitgangspunten bij communicatie

De uitgangspunten van de veiligheidscommunicatie door de gemeente zijn:

- ◆ Nuchtere invalshoek;
- ◆ Integrale aanpak, gedeelde verantwoordelijkheid;
- ◆ Herhaling van de 'kernboodschap';
- ◆ Bij concreet zichtbare investeringen: altijd communicatie.

Nuchter

Uitgangspunt is een nuchtere invalshoek: Heemskerk is een veilige gemeente.

Integrale aanpak, gedeelde verantwoordelijkheid

Communicatie speelt bij alle beleidsonderdelen, projecten en acties een rol. Ook in de communicatie over veiligheid streven we naar een integrale aanpak. Dat betekent dat we afstemmen met de vele betrokken partijen (intern en extern) en dat we aandacht besteden aan sociale veiligheid én fysieke veiligheid.

Overleg conform de overlegstructuur (zie hoofdstuk 5) speelt hierbij ook een rol. Door middel van afstemming laten we bovendien zien waar we sterk in zijn, te weten het betrekken van burgers bij beleid: we kennen buurtteams en organiseren schouwen waarin burgers participeren. Ook maken we duidelijk dat we als gemeente veel doen aan preventie. We werken samen met externe partners aan het gezamenlijke doel: een veilige gemeente. In de samenwerking met burgers en externe partners maken we duidelijk dat niet alleen de overheid (gemeente, brandweer en politie) verantwoordelijk is voor veiligheid en leefbaarheid, maar ook burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen.

Kernboodschap

De nuchtere invalshoek en de integrale werkwijze zijn terug te vinden in de vaste kernboodschap waarmee we communiceren over veiligheid. Door steeds te kiezen voor een enkele hoofdlijn, wordt duidelijk dat de verschillende beleidsactiviteiten bijdragen aan één doel: een veilige gemeente. De vaste kernboodschap is:

- samenwerking werkt;
- burgers en externe partners hebben ieder eigen verantwoordelijkheden.

Zichtbaarheid van beleid

Ten slotte: als we zichtbaar investeren in de veiligheid en leefbaarheid van de gemeente, bijvoorbeeld door het instellen van nachtcoaches in het horecaconcentratiegebied, het herinrichten van een gevaarlijk verkeerskruispunt of een nieuwe hangvoorziening voor jongeren, dan wordt hierover per definitie gecommuniceerd. Bij deze zichtbare investeringen maken we onze kernboodschap duidelijk dat ze tot stand zijn gekomen in overleg en samenwerking met burgers en externe partijen.

6.3 Doelstellingen communicatie

De doelstellingen voor communicatie zijn:

- Inwoners, bedrijven, media en externe partners informeren over veiligheidsonderwerpen (de feiten);
- Inwoners, bedrijven, media en externe partners betrekken bij integraal veiligheidsbeleid;
- De perceptie bevorderen dat Heemskerk een veilige gemeente is (de beeldvorming).

Informereren

De bevolking, bedrijven, de media en externe partners van de gemeente worden geïnformeerd over concrete veiligheidsissues die zich (kunnen) voordoen. We geven praktische informatie over veiligheidsrisico's in de eigen woonomgeving, bijvoorbeeld door de risicokaart van de provincie bekendheid te geven. Ook het crisisplan van de regio en 'weet wat je moet doen als de sirene gaat' staan op de gemeentelijke website. Daarnaast geven we informatie over het bredere veiligheidsbeleid, zoals over de verdeling van verantwoordelijkheden. Dit gebeurt door het plaatsen van deze beleidsnota op de website van de gemeente. Voor de informatietaak zetten we verder verschillende middelen in, zoals de gemeentegids, de gemeentelijke website en lokale media. Daarnaast worden gerichte instrumenten ingezet, zoals kernbezoeken, bewonersbrieven en informatiebijeenkomsten.

Betrekken burgers en externe partners

Het is voor inwoners en bedrijven in Heemskerk mogelijk om bij de gemeente en politie aan de bel te trekken wanneer men een onveilige situatie signaleert of ervaart. Maar ook op een actievere manier willen we burgers en bedrijven betrekken bij veiligheid. Van algemene en passieve informatie ('hoe is de gemeente Heemskerk voorbereid op rampen?') naar specifieke en actieve informatie ('wat gaat er gebeuren met de herinrichting van een straat of weg?'). Zo kan bijvoorbeeld de periodieke rampenoefening ruimhartiger in de publiciteit worden gebracht, de resultaten van de burgerpanels in de media worden verspreid, kan aandacht besteed worden aan het sluiten van een convenant, de spelregels bij evenementen, de herziening van een onveilige verkeerssituatie, etc. Maar ook het verbeteren van contacten tussen hangjongeren en omwonenden is een communicatievorm. Bekendheid en betrokkenheid vormen een eerste stap op weg naar beter gevoel van veiligheid.

De perceptie van veiligheid verbeteren

Of burgers zich veilig voelen wordt grotendeels bepaald door perceptie. Duidelijk zijn over veiligheidsrisico's is in dit verband een eerste vereiste. Echter, alleen het benoemen van risico's werkt onveiligheidsgevoelens in de hand. Zodra er een context wordt geboden en een handelingsperspectief, dan wordt het risico een stuk hanteerbaarder. Een voorbeeld hiervan is de al genoemde nieuwe 'denk vooruit' campagne van de Rijksoverheid voor het geval dat de sirene gaat: burgers kunnen zichzelf op een eventuele crisis voorbereiden.

Een tweede factor die de perceptie van veiligheid bevordert, is (snel) reageren wanneer er daadwerkelijk iets gebeurt. Vandaar de opkomstnormen bij politie, ambulancezorg en brandweer. Maar voor de gemeente geldt hetzelfde: 'een losliggende stoeptegels' moet binnen de toegezegde termijn worden verholpen. Dat draagt bij aan de beleving dat de gemeente een betrouwbare afzender van informatie is. Voor communicatie betekent dit ook dat we goede resultaten op het gebied van veiligheid stelselmatig moeten communiceren. Dat we moeten laten zien dat de gemeente haar verantwoordelijkheid neemt, bijvoorbeeld door de burgemeester als beelddrager van veiligheid in beeld te brengen. Ook maken we cijfers over criminaliteit- en overlastbestrijding bekend. Dit echter wel in de bredere context dat Heemskerk een veilige gemeente is.

7 Samenvatting kaders

In dit samenvattende hoofdstuk zullen wij het Heemskerkse veiligheidsbeleid schetsen aan de hand van een aantal kenmerken, die naar ons oordeel cruciaal zijn in de vormgeving van een veilige samenleving. Deze kenmerken vormen het woord GRAPPIG²². Nu is 'grappig' niet direct de eerste associatie die opkomt bij het veiligheidsbeleid en... we maken het leuk. Een aantal essenties van het veiligheidsbeleid is er in vervat.

Gedeelde verantwoordelijkheid: niet alleen de gemeente, politie en brandweer zijn verantwoordelijk voor de veiligheid. Ook maatschappelijke instellingen, bedrijven, winkeliers en burgers zijn zich in toenemende mate bewust geworden van hun (mede) verantwoordelijkheid.

Regie van gemeente: de regierol van de gemeente is een belangrijk kenmerk van het veiligheidsbeleid. Waar bij de probleemaanpak op lokaal niveau de verschillende samenwerkingsketens samenkomen - politie, justitie, zorg, onderwijs, huisvesting, arbeid en inkomen - is het logisch dat bij de gemeente de verantwoordelijkheid ligt om de zorgketen en de strafrechtketen met elkaar te verbinden.

Afspraken maken: Het is een belangrijke voorwaarde dat concrete afspraken worden gemaakt over de prestaties van de verschillende partijen en over het gezamenlijke doel. Deze afspraken kunnen worden vastgelegd in bijvoorbeeld contracten en convenanten (denk aan de buurtcontracten). De strategische veiligheidspartners kunnen elkaar dan aanspreken op de realisatie ervan. Daarnaast is het natuurlijk dat deze afspraken nagekomen worden. Zeggen wat je doet en doen wat je zegt!

Prestatiesturing: Op het gebied van veiligheid gaat het bij prestaties uitsluitend om de activiteiten en maatregelen, die de betreffende organisatie zelf kan uitvoeren en ook zelf kan beïnvloeden. De maatschappelijke effecten van de gehele veiligheidsketen hebben betrekking op resultaten van de gezamenlijke inspanningen van alle betrokken partijen: het verbeteren van de objectieve- en subjectieve veiligheid.

Probleemgerichte aanpak: Een probleemgerichte aanpak van de belangrijkste lokale veiligheidsproblemen is de meest effectieve veiligheidsstrategie.

Informatiesturing: Weten wat er speelt is een belangrijke voorwaarde voor een effectief veiligheidsbeleid. In de beleidsnota *Naar een veiligere samenleving* werd dan ook al gesteld dat elke gemeente in Nederland moet kunnen beschikken over een veiligheidsanalyse, waarop het lokale veiligheidsbeleid is gebaseerd. Middels onze Veiligheidsmonitor en de registratiegegevens van politie beschikken wij over een veiligheidsanalyse.

Gebiedsgericht werken: Wellicht het meest belangrijke kenmerk van het Heemskerkse veiligheidsbeleid is de gebiedsgerichte oriëntatie. De politie alsook de gemeente die 'dichtbij de burger staat' weet wat er speelt in de samenleving en moet krachtadig kunnen inspelen op de belangrijkste veiligheidsbehoeften van de burger.

²² Vrij vertaald uit de Secondant #6, December 2007.

Integrale veiligheid is vooral een manier van werken. Het is een proces dat zowel bestuurlijk, maar ook op ambtelijk- en op uitvoeringsniveau in de praktijk tot stand moet komen. De integrale wijze waarop veiligheidsproblemen worden aangepakt is in deze nota vastgelegd. Het doel van deze kadernotitie integraal veiligheidsbeleid is:

'Het aangeven van de contouren van het integraal veiligheidsbeleid voor de komende 4 jaar'.

De strategische doelstelling van het integraal veiligheidsbeleid is een duurzame doelstelling, die voor de lange termijn wordt geformuleerd. De concretisering van de doelstelling vindt plaats op de verschillende inhoudelijke thema's en in de onderliggende uitvoerings- en actieprogramma's. De gemeente Heemskerk en haar partners streven de volgende strategische doelstelling na.

'Zowel een objectieve als een subjectieve (sociaal) veilige woon-, leef-, werk- en uitgaansomgeving bieden aan de inwoners van de gemeente Heemskerk.'

In de eerste hoofdstukken worden bovenstaande kaders beschreven. Met de vaststelling van deze nota stemt de gemeenteraad in met de uitgangspunten, visie en de overall doelstelling.

Prioriteiten

De kern van de kadernotitie integraal veiligheidsbeleid 2010-2014 wordt gevormd door de zes belangrijkste veiligheidsthema's. Dat zijn: overlast tussen bewoners, verloedering/ kwaliteit woonomgeving, huiselijk geweld, overlast jeugdgroepen, veilig uitgaan, crisisbeheersing. Het integraal veiligheidsbeleid concentreert zich de komende jaren vooral op deze thema's die een extra impuls nodig hebben of waar de laatste tijd veel in is geïnvesteerd. Met de vaststelling van deze nota stemt de gemeenteraad in met de prioriteitsstelling volgens de zes veiligheidsthema's.

Operationeel veiligheidsprogramma

Op basis van de kaders voor het integraal veiligheidsbeleid maken de partners en de gemeente gezamenlijk een operationeel integraal veiligheidsprogramma voor de periode 2010 tot en met 2012. In het operationele veiligheidsprogramma is per prioritair veiligheidsthema uitgewerkt wat de doelstellingen zijn, welke partners een rol bij de oplossing hebben en hoe de verantwoordelijkheden verdeeld zijn. Na twee jaar wordt een evaluatie gehouden. Met de vaststelling van deze nota stemt de gemeenteraad in met het voornemen om te komen tot een operationeel veiligheidsprogramma waar concreet de acties in staan benoemd. Bijlage 1 kan gezien worden als eerste opzet.

Afsluitend

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de kadernotitie Integraal Veiligheidsbeleid 2010 - 2014 vast te stellen.

Bijlage 1: Voorzet operationeel veiligheidsprogramma

Alle kaders voor het integrale veiligheidsbeleid zijn met bovenstaande hoofdstukken uitgewerkt. Ook zijn de prioriteiten benoemd. In een te ontwikkelen operationeel veiligheidsprogramma worden de prioritairere veiligheidsthema's nader uitgewerkt. De volgende vragen voor de uitwerking van het operationeel veiligheidsprogramma komen aan de orde:

- Wat is de doelstelling?
- Wanneer wordt welke actie uitgevoerd?
- Wat is de relatie van de actie met eventuele andere maatregelen?
- Is de lijst van partners compleet en wie van de partners voert regie?

Hierdoor ontstaat een matrix van onderwerpen welke gebruikt kan worden als voortgangsdokument. Hieronder volgt een voorzet van de uitwerking van thema's naar projecten en programma's. Per prioritair thema zal een korte beschrijving komen hoe dit mogelijk ingevuld gaat worden in het programma. Echter dit geeft een voorlopige richting aan. Allereerst zullen de prioritairere thema's door de gemeenteraad bevestigd moeten worden en dan zal het operationeel programma onderwerp van gesprek zijn tussen de gemeente en strategische partners.

- Overlast tussen bewoners;

Doelstelling: De sociale cohesie in de buurt is, volgens de enquête van de Veiligheidsmonitor, gestegen ten opzichte van 2008.

Toets: Integrale Veiligheidsmonitor.

Actie	Buurtbemiddeling in Heemskerk
Doel	Het bemiddelen in en oplossen van conflicten tussen buurtbewoners
Resultaat	Evaluatie van het middel buurtbemiddeling om conflicten op te lossen
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	2011
Samenwerking	Woon op Maat, Regiopolitie Kennemerland, gemeente
Status	Deels bestaand beleid

Actie	Uitvoeren van het Handhavingprogramma 2010
Doel	Terugdringen van het aantal kleine overtredingen, zoals parkeeroverlast en hondenuitwerping
Resultaat	Evaluatie programma 2007 en nieuw handhavingprogramma
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	2010
Samenwerking	Regiopolitie Kennemerland, gemeente
Status	Bestaand beleid

Actie	Project Noodteams
Doel	Inwoners die (extreme) overlast veroorzaken in hun woonomgeving op een effectieve en efficiënte wijze hulp bieden d.m.v. netwerkvorming
Resultaat	Evaluatie project Noodteams.
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2011
Samenwerking	Woon op Maat, Regiopolitie Kennemerland, GGZ/ Vangnet & Advies, Stichting Maatschappelijke Dienstverlening, Brijder Verslavingszorg, gemeente
Status	Bestaand beleid

Actie	Gebiedsontzeggingen
Doel	Inwoners die (extreme) overlast veroorzaken in hun woonomgeving verbieden om zich op bepaalde plekken te begeven.
Resultaat	Werkwijze hoe dit instrument ingezet kan worden.
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	2012
Samenwerking	Woon op Maat, Regiopolitie Kennemerland, gemeente, Openbaar Ministerie
Status	Nieuw beleid

- ▣ Verloedering/ kwaliteit woonomgeving;

Doelstelling: Het aandeel inwoners van de gemeente dat in 2012 zegt dat vier vormen van verloedering (hondenpoep, rommel op straat, vernieling van bushokjes/telefooncellen en bekladding van muren/gebouwen) is niet gegroeid ten opzichte van het aandeel in 2008.

Het aantal aangiften van vernieling c.q. zaakbeschadiging is niet gestegen.

Toets: Integrale Veiligheidsmonitor en cijfers politie.

Actie	Verloedering/kwaliteit woonomgeving een onderdeel maken van het buurtcontract
Doel	Door middel van buurtcontracten houden Buurteams zich bezig met alle fysieke omstandigheden die de leefbaarheid in de buurt beïnvloeden en waar de partners invloed op kunnen uitoefenen
Resultaat	Buurtcontracten hebben als vast onderdeel een passage over de aanpak van verloedering in de buurt
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	2011
Samenwerking	Bewoners, Regiopolitie Kennemerland, Woon op Maat, gemeente
Status	Bestaand beleid

Actie	Bevordering van gezamenlijke activiteiten
Doel	Door middel van buurtcontracten houden Buurteams zich bezig met alle fysieke omstandigheden die de leefbaarheid in de buurt beïnvloeden en waar de partners invloed op kunnen uitoefenen
Resultaat	Concrete afspraken over fysiek onderhoud
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	2011
Samenwerking	Bewoners, Regiopolitie Kennemerland, Woon op Maat, gemeente
Status	Bestaand beleid

Actie	Toepassen van graffiti bestrijding
Doel	Creëren van een zo schoon mogelijk leefomgeving
Resultaat	Concrete afspraken over verwijdering en creëren van legale plekken
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	2011
Samenwerking	Bewoners, Regiopolitie Kennemerland
Status	Nieuw beleid

■ Huiselijk geweld;

Doelstelling: de aangiftebereidheid door slachtoffers van huiselijk geweld en betrokkenen vergroten en het terugdringen van huiselijk geweld binnen de gemeente.

Toets: Integrale Veiligheidsmonitor en politiecijfers.

Actie	Evaluëren notitie en kennis delen op het gebied van huiselijk geweld
Doel	Reduceren van het aantal slachtoffers huiselijk geweld in Heemskerk door preventie gericht op het voorkomen van huiselijk geweld en, als het zich toch voordoet, direct in te grijpen en het te doen stoppen.
Resultaat	Evaluëren en eventueel bijstellen van de notitie en kennis delen
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2010
Samenwerking	Steunpunt huiselijk geweld, gemeente
Status	Bestaand beleid

Actie	Toepassen en evalueren van de per 1 januari 2009 ingevoerde wet
Doel	Creëren van de mogelijkheid om een tijdelijk huisverbod op te leggen aan plegers van huiselijk geweld.
Resultaat	Evaluatie Wet tijdelijk huisverbod
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2010
Samenwerking	Steunpunt huiselijk geweld, AMK, Veiligheidshuis, gemeente
Status	Nieuw beleid

Actie	Inbedden van aanpak van Heemskerk in de regionale opzet
Doel	Het versterken van het steunpunt huiselijk geweld Kennemerland, versterking van de vrouwenopvang en investeren in bewustwording, vroegsignalering en preventie
Resultaat	Goede aansluiting op het regionale plan van aanpak huiselijk geweld
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2010
Samenwerking	Stichting Maatschappelijke Dienst Midden-Kennemerland, gemeente
Status	Nieuw beleid

■ Overlast jeugdgroepen;

Doelstelling: Het aandeel inwoners van de gemeente dat in 2012 zegt dat overlast van groepen jongeren 'vaak voorkomt' is niet gegroeid ten opzichte van het aandeel in 2008 (15%).

Toets: Integrale Veiligheidsmonitor en politiecijfers.

Actie	Instellen van een werkgroep jeugd en veiligheid
Doel	Voortgang bespreken van jeugd
Resultaat	Integrale benadering van jeugd
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2010
Samenwerking	politie gemeente
Status	Nieuw beleid

Actie	Uitvoeren en actualiseren meldingsconvenant
Doel	Structurele afspraken vast te leggen over de werkwijze en werkverdeling met betrekking tot de preventie van, het toezicht en de handhaving rond jeugdoverlast
Resultaat	Eenduidige afspraken

Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2010
Samenwerking	politie gemeente
Status	Bestaand beleid

Actie	Integrale aanpak van overlast gevende groep jongeren, ouders en gezin.
Doel	Op een integrale wijze de overlast van hangjongeren aanpakken.
Resultaat	Overlastmeldingen van jeugdgroepen verminderen
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	2011
Samenwerking	politie gemeente
Status	Nieuw beleid

▣ Veilig uitgaan;

Doelstelling: een structurele en integrale oplossing te bieden voor het terugdringen van overlast door jeugdigen.

Toets: Evaluatie project, Integrale Veiligheidsmonitor en politiecijfers.

Actie	Direct repressief optreden bij laakbaar/strafbaar gedrag.
Doel	Aangeven van normoverschrijdend gedrag.
Resultaat	Terugdringen overlast
Primaat	Politie
Wanneer	Vanaf 2009
Samenwerking	Politie
Status	Bestaand beleid

Actie	APV's gelijkschakelen tussen Heemskerk en Uitgeest
Doel	Harmoniëren van het juridisch instrumentarium, zodat doeltreffend handhavend kan worden opgetreden.
Resultaat	Gelijke APV's
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	Eind 2010
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest
Status	Bestaand beleid

Actie	Alcoholpreventieprogramma
Doel	Jeugd informeren over de schadelijke gevolgen van alcohol, roken en drugs
Resultaat	Schoolpreventieprogramma ontwikkeld en gegeven op scholen
Primaat	Afdeling Stadszaken
Wanneer	Eind 2010
Samenwerking	GGD, gemeente Uitgeest, scholen
Status	Bestaand beleid

Actie	Convenant afsluiten met diverse horecaondernemers
Doel	Extra afspraken over sluitingstijden, horecahandhaving en sanctiebeleid
Resultaat	Afsluiten van convenanten
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	Eind 2010
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest, horecaondernemers, Koninklijk Horeca Nederland
Status	Bestaand beleid

Actie	Handhaving in de horecagelegenheden
--------------	--

Doel	Naleving regels horecagelegenheden
Resultaat	De gemeente dringt aan bij de Voedsel en Warenautoriteit op de mogelijkheden om het gebruik van alcohol en drugs te monitoren
Primaat	Afdeling Buurtzaken
Wanneer	Eind 2010
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest, horecaondernemers, Voedsel en Warenautoriteit
Status	Bestaand beleid

Actie	Coördineren nachtcoaches. De nachtcoaches houden toezicht op de 'loopen slooproutes' om jongeren direct aan te spreken en te confronteren met hun gedrag.
Doel	Bewustwordingsproces te realiseren bij de jeugd
Resultaat	Meer bewustwording bij de jeugd
Primaat	Afdeling buurtzaken
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest, horecaondernemers, Voedsel en Warenautoriteit
Status	Bestaand beleid

Actie	Instellen vast overlegstructuur
Doel	Op strategisch niveau wordt de gang van zaken met betrekking tot uitgaansveiligheid en alles wat daarmee samenhangt gemonitord
Resultaat	Strategisch overleg
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest, horecaondernemers, Koninklijk Horeca Nederland
Status	Bestaand beleid

Actie	Periodieke monitoring
Doel	Inzichtelijk hebben van de veiligheidssituatie en weten of de aanpak effect sorteert.
Resultaat	Monitor
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest, horecaondernemers, Koninklijk Horeca Nederland, burgers
Status	Bestaand beleid

Actie	Project Wakkere Ouders. Aanhouden van jongeren die zich bevindt op de openbare weg en de nachtelijke rust verstoort. De ouders van deze jongeren worden 's nachts gebeld om hun kind te halen van het politiebureau.
Doel	Minder overlast en verantwoordelijkheid bij ouders leggen.
Resultaat	Minder overlast en verantwoordelijkheid bij ouders.
Primaat	Politie
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Politie, gemeente Uitgeest, horecaondernemers, Koninklijk Horeca Nederland, burgers
Status	Bestaand beleid

■ Crisisbeheersing;

Doelstelling: Verbeteren van de rampbestrijding en crisisbeheersing door efficiënte en kwalitatief hoogwaardige gemeentelijke organisatie. Om deze doelstelling te realiseren is een aantal onderwerpen verdeeld. Te weten:

1. Samenwerking gemeentelijke kolom met Veiligheidsregio
2. Planvorming;
3. Opleiden en oefenen;
4. Poolvorming.

Actie	Samenwerking gemeentelijke kolom met Veiligheidsregio
Doel	Versterking gemeentelijke samenwerking.
Resultaat	Een samenwerkingsconstructie die recht doet aan de eenduidige regionale organisatievorm van de hulpverleningsorganisaties én de zelfstandigheid en eigenheid van de grote en kleine gemeenten.
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio
Status	Nieuw beleid

Actie	Opstellen van regionaal beleidsplan door Veiligheidsregio met daarin Heemskerk opgenomen.
Doel	Voldoen aan de nieuwe wettelijke eisen.
Resultaat	Regionaal beleidsplan afgestemd met de gemeenteraad Heemskerk
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio
Status	Nieuw beleid

Actie	Crisisplan aanpassen aan nieuwe wettelijke eisen
Doel	Binnen de regio op een uniforme wijze beschrijven van de rampenbestrijdingsorganisatie en voldoen aan de nieuwe wettelijke eisen.
Resultaat	Een geactualiseerd crisisplan
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio
Status	Nieuw beleid

Actie	Deelplannen aanpassen aan nieuw format die voldoet aan nieuwe wettelijke eisen
Doel	Vorbereiden op de rampenbestrijding
Resultaat	Aanpassen van gemeentelijke deelprocessen en draaiboeken
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio
Status	Nieuw beleid

Actie	Uitvoeren van meerjarenbeleidsplan opleiden en oefenen
Doel	Een slagvaardige crisisbeheersingsorganisatie krijgen
Resultaat	Een slagvaardige crisisbeheersingsorganisatie
Primaat	Bestuurs- en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio

Status	Nieuw beleid
---------------	--------------

Actie	Poolvorming
Doel	Een gegarandeerde crisisorganisatie
Resultaat	Benodigde medewerkers zijn gegarandeerd dat zij binnen een van te voren vastgelegde opkomsttijd hun werkzaamheden kunnen uitvoeren.
Primaat	Bestuurs-en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio
Status	Nieuw beleid

Actie	Actueel houden en regelmatig oefenen van de Communicator
Doel	Op een snelle wijze alarmeren van de functionarissen in de rampenbestrijdingsorganisatie
Resultaat	Benodigde medewerkers zijn gegarandeerd dat zij binnen een van te voren vastgelegde opkomsttijd hun werkzaamheden kunnen uitvoeren.
Primaat	Bestuurs-en managementondersteuning
Wanneer	Eind 2011
Samenwerking	Veiligheidsregio
Status	Oud beleid