

# Toezicht Drank- en Horecawet door gemeenten

Geleerde lessen uit drie jaar pilot

Regionale bijeenkomst 'Nederland veiliger'

Eindhoven, donderdag 7 april 2011

## Workshop

- Terugblik op de pilot “Toezicht DHW door gemeenten”

Ton van Bergen, NovioConsult

- Praktijkervaringen van een pilotdeelnemer

Michiel van Baardewijk en Peter Witjes, gemeente Lingewaard

- In gesprek met ...

Deelnemers pilot

- Vindplaats

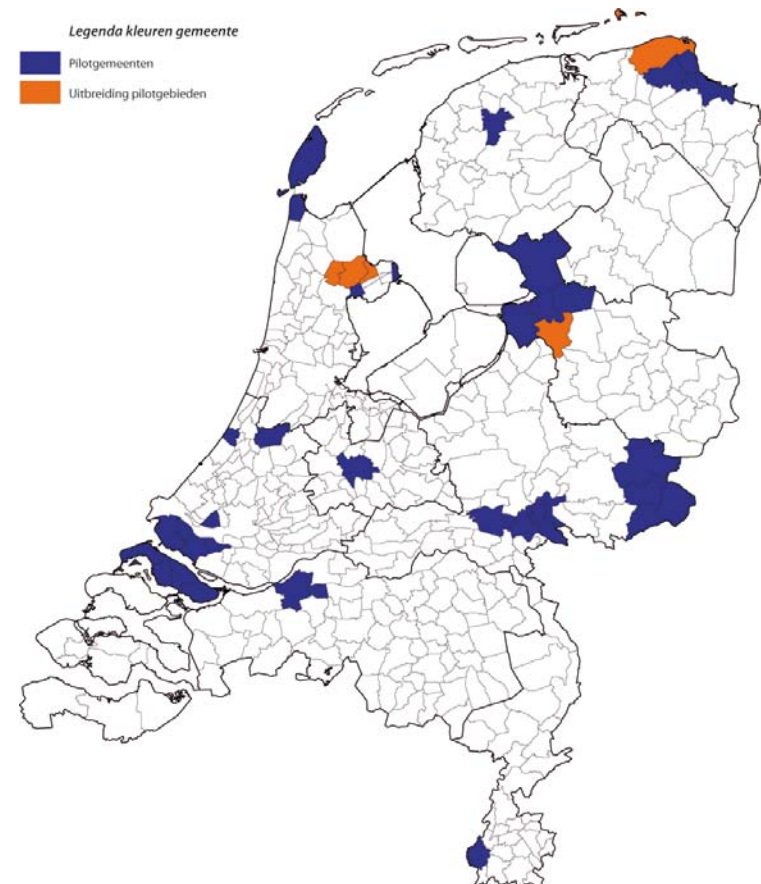
Google: Toezicht Drank- en Horecawet door gemeenten

## Achtergrond

- Alcoholgebruik door jongeren
- Alcoholbrief vorige kabinet
- Voorstel tot wijziging Drank- en Horecawet
- DHW-toezicht decentraliseren (m.i.v. 2012 ??)
- VWS en BZK > Pilot 2008, 2009 + 2010

## Pilot toezicht

- 38 gemeenten verdeeld over 15 pilotdeelnemers
- 1,5 miljoen inwoners
- 7.400 DHW-inrichtingen
- Verschil in aard en omvang van problematiek
- Variatie > leren



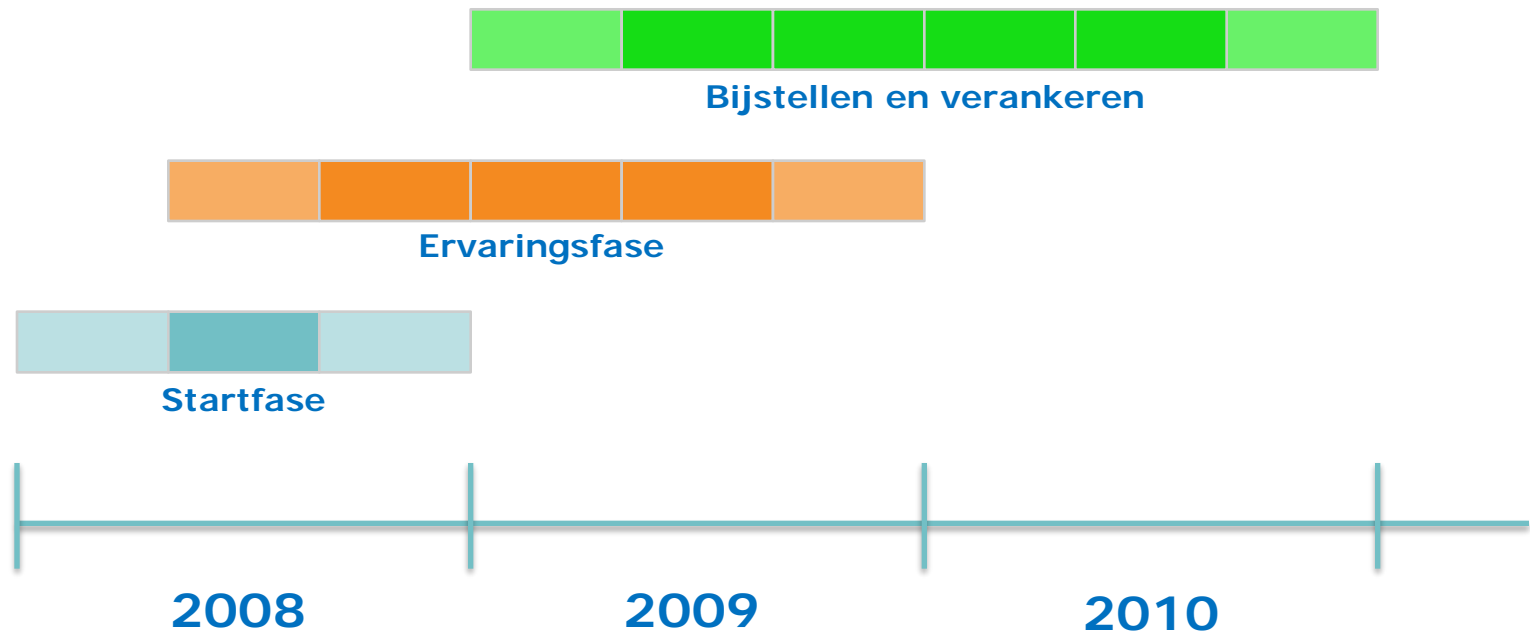
## Pilot

- Aanbod VWS en BZK
  - 2 + 1 jaar
  - 2 gemeentelijk toezichthouders (150.000 Eur/jaar)
  - opleidingstraject + begeleiding op afstand door VWA
- Opdracht
  - Richt de nieuwe taak in
  - Sluit aan bij de eigen situatie/problematiek
  - Aandacht voor leeftijdsgrenzen
  - Hanteer Interventiebeleid VWA
  - Doe ervaring op
- Voorwaarde
  - Werk mee aan onderzoek

# Ontwikkelstadia

- Opstartfase
  - Kennis opbouwen, samenwerkingspartners, inventarisatie
  - Circa 4 – 8 maanden
- Ervaringsfase
  - Pragmatisch, initiatief toezichthouder, trial & error
  - Inzicht in lokale situatie neemt snel toe
  - Circa 4 – 12 maanden
- Bijstellen en verankeren
  - Andere aanpak op basis van ervaring en toegenomen inzicht
  - Meer en beter samenwerken met anderen
  - Verbeterde informatievoorziening
  - Directer reageren, gericht actie
  - Vanaf 12 maanden na start pilot

# Ontwikkelstadia



## Opstart

- Toezichthouders werven
- Nieuwe materie > opleiding > praktijkervaring opdoen
- Stadstoezicht of Handhaving
- Inrichtingen en vergunningenbestand niet actueel
- Inhaalslag > vergunningen
- Veel ruimte voor bottum-up aanpak
- Initiatief bij toezichthouders

## Ervaringsfase

- Focus op horeca, supermarkten/slijterijen, minder op evenementen en paracommercie
- Gemeentelijke aanpak verschilt van VWA-aanpak:
  - informatie, eigen verantwoordelijkheid > beter naleefgedrag
  - i.p.v. incidenteel
- Leeftijdgrensinspecties
  - Nieuwe vorm van toezicht
  - Hanteren boetematrix > juridisch ingewikkeld
- Oplossen praktische punten
  - Toezicht in weekend/avonden
  - Afspraken met politie
  - Sociale belasting

## Bijstellen en verankeren

- Meer inzicht, gerichte aanpak, sneller vervolgacties
- Inzet van verschillende instrumenten
  - Bestuurlijke boete
  - Dwangsom
  - Convenant
- DHW-toezicht combineren met andere vormen van gemeentelijk toezicht (uitzondering leeftijdsgrenzen)
- Groter team, meer continuïteit/efficiëntie, minder kwetsbaar, minder sociale belasting
- Toezicht aanbieden aan andere gemeenten

# Naleving

- Combinatie:
  - intensiever toezicht – toename controles 200%
  - publieke/politieke aandacht, campagnes
  - initiatieven branches
- Meer bewustzijn, beter naleefgedrag
- Belang van ondernemers zelf > overlast + imago
- Mix: DHW-toezicht + acties doelgroep + interventie bestuurder

## Wederverstrekking

- DHW-toezicht richt zich op drankverstrekker
- Wederverstrekking blijft probleem
- Strafbaarstelling jongere

## Resultaat

- Vergunningen van betere kwaliteit, actualiteit
- Gericht en snel reageren op meldingen/constateringen
- Sterk toegenomen bewustzijn van DHW-regelgeving
- Beter naleefgedrag: positieve insteek
- Sneller opleiden door combinatie opleiding + praktijk
- Verbreden/koppelen naar andere toezichtdomeinen

## Aandachtspunten

- Waar brengen wij de toezichtstaak onder?
- Is het zinvol/nodig om samen te werken met anderen?
  - Vergunningverlening, Welzijn, verslavingszorg, GGD, Politie, andere gemeenten
- Wie zouden deze taak kunnen gaan uitvoeren?
- Hoe verkrijgen zij kennis/ervaring
- Is daar geld voor?
  
- Heb ik een beeld van de problematiek in mijn gemeenten?
- Is ons inrichtingenbestand up-to-date?
- Hoe is de actualiteit/kwaliteit van ons vergunningenbestand?
- Moet ik handhavingsbeleid voorbereiden?
  - Visie, programmatisch handhaven, toezicht- & sanctiestrategie