



## Hennepconvenant





VERBOND VAN VERZEKERAARS



De gemeente Kampen, het Openbaar Ministerie parket Zwolle/Lelystad, de Politie IJsseland team Kampen, Beter Wonen IJsselmuiden, deltaWonen, Enexis en het Verbond van Verzekeraars, verklaren zich akkoord met onderliggend hennepconvenant en zullen elkaar bijstaan bij de uitvoering van de gemaakte afspraken.

Kampen, 8 maart 2010

drs. mr. B Koelewijn  
Burgermeester gemeente Kampen

mr. P.J.J.M. Berden  
Officier van Justitie Parket Zwolle Lelystad

P.H. van der Linden  
Teamchef Politie Kampen

T. de Wal  
Directeur Beter Wonen IJsselmuiden

drs. E. Leideman  
Directeur deltaWonen

P. Jans-Rat  
Manager Fraudebestrijding ENEXIS

mr. H.L De Boer  
Directeur Verbond van Verzekeraars

## **INHOUDSOPGAVE**

**Inleiding**

**Convenantpartners**

**In aanmerking nemende dat:**

**Overwegende dat:**

**Komen het volgende overeen:**

- I. Algemeen
  - 1 Samenwerking
  - 2 Definities
  - 3 Coördinatie en evaluatie uitvoering convenant
  - 4 Communicatie
  - 5 Geheimhoudingsplicht
  - 6 Waarborgen
- II. Informatie-uitwisseling
  - 7 Informatieverstrekking aan de Politie
  - 8 Informatieverstrekking door de Politie en OM
  - 9 Machtiging
- III. Samenwerking bij ontmanteling
  - 10 Optreden op basis van spoedeisende bestuursdwang
  - 11 Optreden op basis van strafrecht
  - 12 Private partijen
  - 13 Informatieverstrekking tijdens inval
- IV. Informatieverstrekking en samenwerking na inval/ontmanteling
  - 14 Behandeling inboedel
  - 15 Afsluiten pand
  - 16 Strafvervolging en informatieverstrekking door het OM
  - 17 Informatieverstrekking uitkomsten.
- V. Maatregelen en sancties
  - 18 Afspraken over maatregelen en sancties
  - 19 Overzicht van te nemen maatregelen en sancties per convenantpartner
- VI. Inwerkingtreding en geldigheid
  - 20 Inwerkingtreding, looptijd en wijziging

## INLEIDING

In mei 2009 is er een handhavingsarrangement getekend tussen de gemeente Kampen, de Politie en het Openbaar Ministerie. Bij het nadenken over de uitvoering van de handhaving bleek dat er met name bij het oprollen van hennepkwekerijen meer partijen betrokken zijn dan alleen deze drie. Hoewel deze civiele partijen geen rol hebben in de strafrechtelijke dan wel bestuursrechtelijke handhaving zijn ze essentieel in het bestrijdingsproces. Iedere organisatie heeft stukjes informatie en bepaalde bevoegdheden die, bij elkaar gelegd, de slagkracht van de bestrijding een stuk effectiever en sterker maken. Het handhavingsarrangement had met name betrekking op artikel 13b van de Opiumwet. Dit artikel spreekt over de handel in drugs. Nu kan het aanwezig hebben van grote partijen drugs over het algemeen worden gezien als een indicatie dat er handel plaatsvindt. Dit blijkt uit de woorden van de minister van justitie. Hij antwoordt op kamervragen namelijk: '*...als het daarbij (het aantreffen) gaat om belangrijke hoeveelheden is dat een indicatie dat het zal gaan om een woning, lokaal of daarbij behorend erf waar wordt verkocht*<sup>3</sup>'. Toch is dit hennepconvenant niet specifiek gericht op de handel in softdrugs. Onderliggend convenant is eerder een aanvulling op het handhavingsarrangement. Het doel is te komen tot een effectieve integrale bestrijding van hennepkwekerijen. Dit kan bereikt worden door het delen van informatie en het op elkaar afstemmen van maatregelen. Wel is het van belang op te merken dat handhaving op basis van de opiumwet plaatsvindt in het licht van de aanwijzingen van het Openbaar Ministerie<sup>4</sup>.

Op dit moment werken partijen ook al samen maar met dit document worden zaken vastgelegd en geformaliseerd. Ook worden de partijen verplicht zich maximaal in te spannen. Voor de tekst is gebruik gemaakt van het voorbeeld convenant van het Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)<sup>5</sup>. Het drugsbeleid van de Gemeente Kampen is al lange tijd stabiel. In 2003 werd dit opnieuw geformuleerd in het '**Initiatiefvoorstel drugs-, alcohol- en jeugdbeleid 2003**'. Hier staat in dat de Raad insteekt op: handhaving van de huidige nuloptie omdat het gedogen van coffeeshops geen wezenlijke bijdrage levert aan de bestrijding van drugsproblematiek onder jongeren en aan het verminderen van de overlast van drugshandel. Ook in het **Uitvoeringsprogramma 2006-2010** wordt dit herhaald: *Op dit moment voert het gemeentebestuur een integraal veiligheidsbeleid dat zich met name richt op: [...] handhaving en repressie betreffende alcohol- en drugsgebruik op straat [...] De huidige nuloptie drugsbeleid wordt gehandhaafd. [...]*

In het gemeentelijke beleid staan een drietal doestellingen te lezen:

1. Gebruik van harddrugs verhinderen
2. Gebruik van softdrugs terugdringen
3. Overlast en gevaar in de woonomgeving terugdringen

Bij hennepkwekerijen is er vaak sprake van elektriciteitsfraude met alle onveilige gevolgen van dien. Daarnaast kan sprake zijn van stankoverlast, nachtelijke activiteit en verdachte personen. Daarmee zou de aanpak van deze kwekerijen onder de derde doelstelling gevangen kunnen worden. Een gezamenlijke aanpak geeft het beste resultaat en voorkomt gevaarlijke situaties. Als echter alle partijen zonder afstemming aan de slag gaan worden kansen gemist. Daarom is het nodig afspraken te maken

---

<sup>3</sup> Kamerstuk TK55-3137 van 29 maart 2007

<sup>4</sup> Er gaan op dit moment in Den Haag stemmen op om het gedogen van 5 planten te beëindigen. Dit omdat de planten steeds groter worden (opbrengst soms wel 1kg per plant) en de onderwereld inspeelt op deze situatie en hun inzet verdeelt. Mocht dit gebeuren dan zal een aanpassing aan het convenant waarschijnlijk onvermijdelijk zijn.

<sup>5</sup> <http://www.hetccv.nl/binaries/ccv/dossiers/bestuurlijk-handhaven/drugsbeleid/cannabis/voorbeeldconvenant-integrale-aanpak-hennepteelt.pdf>

over wie wat doet en wanneer. Het aantal partijen dat betrokken is kan uitgebreid worden als duidelijk wordt dat betrokken partij een bijdrage kan leveren aan de doelstellingen van het convenant.

#### **CONVENANTSPARTNERS:**

- Gemeente Kampen
- Politie IJsselland team Kampen
- Openbaar Ministerie parket Zwolle/Lelystad
- Beter Wonen IJsselmuiden
- deltaWonen Kampen
- Enexis
- Verbond van Verzekeraars (Centrum Bestrijding Verzekeringsfraude)

#### **IN AANMERKING NEMENDE DAT:**

- a) Er in de gemeente sprake is van de aanwezigheid van hennepkwekerijen, stekerijen en drogerijen in woningen, woonwagens, woonboten, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)hallen en dergelijke;
- b) Het gemeentelijke beleid er op gericht is het gebruik van softdrugs terug te dringen en gevaar en overlast voor de woonomgeving moet worden teruggedrongen.
- c) Bewoners, huurders of eigenaren van woningen, woonboten, woonwagens, schuren en (bedrijfs)hallen steeds vaker gebruiken of doen of laten gebruiken een deel van hun woning, woonboot, woonwagen, schuur, bijgebouw, (bedrijfs)hal of de daarbij behorende opstallen voor de exploitatie van een hennepkwekerij ter plaatse, dan wel een deel van hun woning, woonboot, woonwagen, schuur, (bedrijfs)hal of de daarbij behorende opstallen al dan niet tegen betaling ter beschikking stellen aan derden, teneinde die derden de mogelijkheid te bieden, al dan niet in opdracht, ter plaatse een hennepkwekerij te exploiteren;
- d) Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij strafbaar is, overlast en gevaarstelling -veelal in de vorm van brandgevaar- veroorzaakt, het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van omwonenden aantast;
- e) Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking, uitkeringsfraude, verzekeringsfraude en het in gevaar brengen van de omgeving;
- f) Deze criminele activiteiten schadelijk zijn voor de rechtsorde, de samenleving, de leefbaarheid in de (woon)omgeving, het woningaanbod, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeente.

#### **OVERWEGENDE DAT:**

- a) De convenantpartners wensen samen te werken teneinde door middel van een integrale aanpak een einde te maken aan de ongewenste ontwikkelingen ten aanzien van hennepkwekerijen in de gemeente. Dit rekening houdend met de Richtlijn voor strafvordering Opiumwet, softdrugs (reg. nr. 2000R004),
- b) De samenwerking tussen de convenantpartners zal bestaan uit het nemen van op elkaar afgestemde maatregelen en acties ten aanzien van bewoners en gebruikers van opstallen, zoals (huur)woningen, (huur)woonwagens/standplaatsen, woonboten, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)hallen ed. waarin zich hennepkwekerijen bevinden en het elkaar informeren over (vermoedens) van strafbare feiten en te nemen en genomen maatregelen.

- c) Het doel van dit convenant is het ontmoedigen van het telen van hennep door een afschrikkingseffect, het blootleggen van de hennepplantages en het inzichtelijk maken en zo mogelijk aanpakken van de achterliggende criminaliteit.
- d) Om dit doel te bereiken zullen de partners preventieve en repressieve maatregelen treffen om gevaarlijke situaties te beëindigen en activiteiten met betrekking tot hennepkwekerijen te voorkomen en te bestrijden alsmede de leefbaarheid te verbeteren en het oneigenlijke gebruik van woonruimte tegen te gaan.
- e) Door een betere en legale gegevensuitwisseling efficiënter kan worden opgetreden.

## **KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:**

### **I. ALGEMEEN**

- 1) Samenwerking
  - a) De samenwerking tussen de convenantpartners zal bestaan uit een consequente en actieve deelname aan het project, het nemen van voortvarende op elkaar afgestemde maatregelen en acties ten aanzien van bewoners, gebruikers van woningen, woonwagens, woonboten, schuren, bijgebouwen, (bedrijfs)hallen en dergelijke waarin zich hennepkwekerijen bevinden, alsmede van eigenaren die hetzij zelf, hetzij door anderen hun woning etc. voor dit doel (doen of laten) gebruiken en voorts het elkaar (binnen de wettelijke kaders) informeren over (vermoedens van) strafbare feiten en te nemen en genomen maatregelen.
  - b) Indien Politie en Gemeente dan wel OM overgaan tot het treffen van maatregelen met het doel een einde te maken aan de exploitatie van een hennepkwekerij, dan informeren zij de overige convenantpartners, indien belanghebbend, over de adressen en personen ten aanzien waarvan de maatregelen genomen worden, alsmede over de aard en omvang van de hennepkwekerij. Benadeelde partijen kunnen aangifte doen en krijgen daarvan een procesverbaal. Het OM zorgt voor een verdere afhandeling van de aangifte. Indien Enexis of contractanten<sup>6</sup> van Enexis het vermoeden hebben dat ten behoeve van de exploitatie van de hennepkwekerij gebruik is gemaakt van gestolen elektriciteit dan zullen zij bij de Politie aangifte doen van diefstal van elektriciteit. Enexis zal de elektriciteitsmeter bij betrokkenen verwijderen, de elektriciteit bij betrokkenen afsluiten, en zal zij zondig verweer voeren in een eventueel in verband daarmee door de betrokkene(n) aangespannen gerechtelijke procedure.
  - c) De Politie zal, indien mogelijk en wenselijk in verband met het onderzoek, Enexis tevoren verzoeken haar bij het binnentreden te begeleiden met het oog op veiligheidsrisico's vanwege de mogelijk aanwezige illegale en/of ondeugdelijke elektrische installaties. Het afsluiten van een installatie (waar mee gerommeld is) geschiedt bij voorkleur door deskundigen van Enexis in verband met de veiligheid. Indien het een huurwoning/standplaats van een van de Woningcorporaties betreft zal de betreffende corporatie in een zo vroeg mogelijk stadium worden geïnformeerd.
  - d) De gedeelde informatie wordt door het Verbond van Verzekeraars doorgeleid naar geautoriseerd personeel (van Veiligheidsafdelingen) van financiële dienstverleners opdat zij onderliggende overeenkomsten kunnen herbeoordelen om aan de bewuste locatie of personen gerelateerde schadeclaims te kunnen toetsen aan de geldende voorwaarden (bijvoorbeeld: niet gemelde bestemmingswijziging opstal versus dekking brandrisico of verhalen van kosten voor

---

<sup>6</sup> De stroom kan ook afgetapt worden van bijvoorbeeld portiekverlichting of zelfs straatverlichting. In dat geval zijn contractanten van Enexis de benadeelde partij.

letselschade). De betrokken financiële dienstverlener kan aan de hand van de informatie, met inachtneming van toepasselijke contracts- of polisvoorwaarden, overgaan tot afwijzing van een claim, terugvordering van al betaalde vergoedingen, aanpassing of opzegging van een overeenkomst of polis.

- e) De convenantpartners verplichten zich tot elkaar om de in dit convenant neergelegde rechten en verplichtingen, met inachtneming van de doelstelling van dit convenant en met behoud van ieders eigen verantwoordelijkheden, naar vermogen uit te voeren en na te leven.
- f) Wijzigingen of aanvullingen ten aanzien van dit convenant dienen door alle convenantpartners schriftelijk te worden bekrachtigd.

## 2) Definities

Onder een hennepkwekerij wordt in dit convenant verstaan: een inrichting van welke aard ook, waarin anders dan voor strikt persoonlijk eigen gebruik (zoals aangegeven in de richtlijnen van het OM: Aanwijzing Opiumwet 2000A019) hennep wordt geteeld, bewaard, bereid, bewerkt of verwerkt.

## 3) Coördinatie en evaluatie uitvoering convenant

- a) De procesmanager Alcohol en Drugsbeleid van de gemeente vervult de regierol ten aanzien van de naleving van het convenant. Hij vergaart 12 keer per jaar informatie over de aantallen gesignaleerde en ontmantelde hennepkwekerijen en de door de convenantpartners genomen vervolgmaatregelen tegen de hennepkwekers. Hij roept de convenantpartners minimaal 1 keer per jaar bijeen om de voortgang van het project te bespreken en verder zodra de voortgang van de samenwerking daartoe aanleiding geeft of wanneer één van de convenantpartners daarom vraagt. Hij stelt jaarlijks een evaluatie op van de voortgang en het doelbereik van het convenant, die aan de convenantpartners en het College van Burgemeester en Wethouders wordt voorgelegd.
- b) De politie vervult de regierol als het gaat om detectie en ontmanteling van hennepkwekerijen.

## 4) Communicatie

- a) Door de convenantpartijen zal ten behoeve van een goede afhandeling in de eigen organisatie van de werkzaamheden die in dit convenant worden toegezegd, interne communicatie plaatsvinden ten behoeve van de uitvoerenden.
- b) Met betrekking tot de externe communicatie (media) maken partijen de volgende afspraken:
  - i) De afdeling communicatie van de Gemeente is verantwoordelijk voor de communicatie over de, door de gemeente, op basis van bestuursrecht genomen stappen. De afdeling voorlichting van de politie IJsselland is verantwoordelijk voor een toelichting op de opsporing en ontmanteling. Communicatie over de strafrechtelijke vervolging van verdacht is een verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.
  - ii) Enexis communiceert niet uit eigen beweging maar levert indien gewenst wel informatie aan.
  - iii) De woningcorporaties communiceren via de gemeente en zullen in hun reguliere berichtgeving aan hun huurders aandacht besteden aan dit convenant.
  - iv) De afdeling voorlichting van het Verbond van Verzekeraars is verantwoordelijk voor de publiciteit naar haar leden.

## 5) Geheimhoudingsplicht

- a) De informatieverstrekking aan de convenantpartners onderling en met derden geschiedt met inachtneming van de regelgeving op het gebied van de privacybescherming waaronder de Wet Bescherming Persoonsgegevens, de Gaswet, de Elektriciteitswet, de Wet politiegegevens, de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en voor zover het belang van een strafrechtelijk onderzoek dat toestaat.

- b) De informatie-uitwisseling vindt plaats in het kader van de integrale aanpak van hennepkwekerijen op basis van een daartoe afgesloten convenant en staat als zodanig bij het College Bescherming Persoonsgegevens geregistreerd.
  - c) De convenantpartners zijn verplicht tot geheimhouding van de in het kader van dit convenant ontvangen gegevens, behoudens voor zover de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verkregen tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.
  - d) De convenantpartners verplichten zich jegens elkaar om alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te treffen om de ontvangen informatie strikt vertrouwelijk en met de gepaste geheimhouding te behandelen.
- 6) Waarborgen
- a) De verstrekte gegevens worden uitsluitend aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. De doelen zijn in dit convenant omschreven. Gegevens worden niet overgedragen of ter beschikking gesteld van derden of zijn raadpleegbaar door derden dan na schriftelijke toestemming van de partij die de gegevens heeft geleverd. Hiervan is uitgezonderd informatieoverdracht waartoe in wetten verplichtingen zijn opgenomen.
  - b) De convenantpartners zullen in geval van een verzoek van een betrokkene tot kennisneming van gegevens, de betreffende gegevens over de uitwisseling van informatie tussen de convenantpartners, alleen na toestemming van het Openbaar Ministerie verstrekken.
  - c) De verstrekte politiegegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt.
  - d) Verplichtingen welke naar hun aard bestemd zijn om ook na ontbinding van de overeenkomst voort te duren, blijven na ontbinding van deze overeenkomst bestaan. Tot deze verplichtingen behoren onder meer het bepaalde omtrent geheimhouding.
  - e) Gegevens worden niet langer verstrekt dan strikt noodzakelijk is ter uitvoering van het convenant. Dit gedurende de looptijd van het convenant.

## **II. INFORMATIE-UITWISSELING**

- 7) Informatieverstrekking aan de Politie
- Als bij een van de convenantpartners op basis van hen ter beschikking staande feitelijke gegevens of andere informatie het vermoeden bestaat dat er sprake is van de exploitatie van een hennepkwekerij dan informeert zij onverwijld de Politie over de plaats van de vermoedelijke hennepkwekerij alsmede de aanleiding waarop het vermoeden is gebaseerd.
- 8) Informatieverstrekking door Politie en Openbaar Ministerie
- Het Openbaar Ministerie heeft een rol in de informatie verstrekking in een later stadium dan de politie. Voor en tijdens het politieonderzoek is de politie verantwoordelijk voor de informatie. Pas als de zaak wordt overgedragen aan Openbaar Ministerie komt haar rol als informatieverstrekker in beeld. Hieronder volgt een overzicht van de wettelijke grond op basis waarvan de politie en het OM informatie kunnen verstrekken.
- De Politie is als eerste aan zet en onderzoekt een binnengekomen signaal om vast te stellen of er voldoende aanwijzingen zijn om een strafrechtelijk onderzoek in te stellen. Bij het vermoeden van een strafbaar feit zullen de convenantpartners met een controlebevoegdheid en/of opsporingsbevoegdheid worden geïnformeerd tenzij het onderzoeksbelang zich hier tegen keert. Doel hiervan is dat zij (desgewenst) adequate maatregelen kunnen treffen. Als de zaak aan het OM is overgedragen is het OM verantwoordelijk voor de informatie verstrekking. De

gegevensverstrekking aan de convenantpartners geschiedt per convenantpartner op de volgende gronden:

- a) Verstrekking aan de burgemeesters voor zover zij deze behoeven: art 16-1b WPG 1° in verband met hun gezag en zeggenschap over de politie, of 2°. in het kader van de handhaving van de openbare orde.
- b) Verstrekking aan gemeentelijke team Toezicht en Handhaving kan indien de situatie daartoe aanleiding geeft gezien de wettelijke bevoegdheden van deze toezichthouders, plaatsvinden met toepassing van paragraaf IV, art.4, sub b, onder III, in geval van vastgesteld gevaar voor personen en/of goederen, paragraaf IV, art 4, sub c, onder I, of paragraaf IV art 4, sub d, van de Aanwijzing Wjsg. Op voorhand mogen er geen persoonsgegevens worden verstrekt aan de procesmanager Alcohol en drugs (op grond van art. 1 lid 3).
- c) Verstrekking aan Enexis kan plaatsvinden met toepassing van paragraaf IV, art 4, sub b, onder VI, in geval vastgesteld is dat er sprake is van een situatie waarin gevaar bestaat voor personen of goederen of met toepassing van paragraaf IV, art 4, sub f2, onder I van de Aanwijzing Wjsg ingeval Enexis slachtoffer is van een strafbaar feit (het stelen van stroom).
- d) Verstrekking aan de woningcorporaties kan plaatsvinden met toepassing van paragraaf IV, art 4, sub b, onder V, van de Aanwijzing Wjsg met dien verstande dat het openbaar ministerie alleen de genoemde gegevens aan de woningcorporaties kan verstrekken in het geval van bedrijfsmatig teelt. Bij de beoordeling of er sprake is van bedrijfsmatige teelt wordt aangesloten bij de Aanwijzing Opiumwet. Indien er sprake is van een kleinschalige kwekerij dient er sprake te zijn van recidive van de betrokken huurder alvorens kan worden overgegaan tot verstrekking aan de woningcorporaties.
- e) Verstrekking aan het Centrum Bestrijding Verzekeringsfraude van het Verbond van Verzekeraard kan plaatsvinden met toepassing van paragraaf IV, art 4, sub c onder I en sub g, van de Aanwijzing Wjsg met dien verstande dat het openbaar ministerie alleen de genoemde gegevens aan het Centrum Bestrijding Verzekeringsfraude verstrekken in het geval van bedrijfsmatig teelt.

*Toelichting:*

Hoewel de Opiumwet elk bezit van hard- en softdrugs, zoals vermeld op lijst I en II strafbaar stelt, bestaat er in Nederland een 'gedoogbeleid' ten aanzien van softdrugs. Voor de burgers betekent dit dat een gebruikshoeveelheid van maximaal 5 gr. softdrugs of vijf levende planten. De aanwezigheid van een gebruikershoeveelheid harddrugs (max 0,5 gr.) valt ook onder het gedoogbeleid. Dit is vastgelegd in een aantal richtlijnen en aanwijzingen van het Openbaar Ministerie: **Richtlijn voor strafvordering Opiumwet, softdrugs (reg. nr. 2000R004), de richtlijn voor strafvordering Opiumwet, harddrugs (reg. nr. 2000R005) en de Aanwijzing Opiumwet (2000A019)**

9) Machtiging

Welke gegevens met welk doel aan welke instanties kunnen worden verstrekt wordt primair bepaald door de Wet politiegegevens. Voor zover deze regelgeving niet direct in verstrekking voorziet, kunnen gegevens worden verstrekt op basis van een machtiging van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

### **III. SAMENWERKING BIJ ONTMANTELING**

#### *Toelichting*

In de voorgestelde aanpak wordt een strafrechtelijke aanpak gecombineerd met een bestuursrechtelijke aanpak, en voor zover dat van toepassing is, een civielrechtelijke/privaatechtelijke aanpak. Dit is mogelijk omdat het een overtreding van verschillende voorschriften betreft. Winst van een gecombineerde inzet van instrumenten is dat een optimaal effect kan worden bereikt door de voordelen van elk van die instrumenten te combineren. De bestuursrechtelijke aanpak is toepasbaar voor gemeenten indien bestuursrechtelijke voorschriften zijn overtreden die bestuursdwang rechtvaardigen en gemeenten zelf willen optreden om hennepkwekerijen te ontmantelen. Die mogelijkheden ontbreken bij een louter strafrechtelijke aanpak, die ook gepaard gaat met veel politiecapaciteit. In de voorgestelde gecombineerde aanpak is het is zaak beide trajecten parallel te schakelen, maar beide in hun eigen sfeer te laten, om onrechtmatige vermenging van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke bevoegdheden te vermijden. Dit betekent de inzet van beide afzonderlijk trajecten en de in die trajecten gehanteerde bevoegdheden moet geschieden overeenkomstig de voor dat specifieke traject geldende normen.

#### 10) Optreden op basis van Spoedeisende bestuursdwang

De gemeente treft de noodzakelijke voorbereidingen om door middel van het toepassen van spoedeisende bestuursdwang (op grond van art. 125 Gemeentewet) daadwerkelijk een einde aan de situatie te maken (zie art. 5:21 Algemene Wet bestuursrecht (Awb)). Spoedeisende bestuursdwang vindt plaats op grond van een spoedeisende situatie (bijvoorbeeld op basis van artikel 1A van de Woningwet). Dit dient uiteraard goed gemotiveerd te worden (stank- en wateroverlast, gevaarszetting, brandgevaar voor omwonenden). Omdat het om spoedeisende bestuursdwang gaat, hoeft evenwel niet te worden gehoord en hoeft geen begunstigingstermijn te worden gegeven (zie art. 5:24 lid 5 Awb). Voordeel van het toepassen van bestuursdwang is dat de rekening van de kosten van ruiming en opslag naar de veroorzaker gestuurd kan worden (afhankelijk van de grote van de kwekerij kan het gaan om een bedrag tussen een paar honderd en een paar duizend euro). Wanneer er geen sprake is van overlast, nog van gevaar, dan blijft alleen een ruiming op basis van strafrecht mogelijk en kunnen de ruimingskosten niet op de veroorzaker verhaald worden. Om het voor de gemeente mogelijk te maken achteraf de toegepaste bestuursdwang te verantwoorden is goede verslaglegging noodzakelijk. De gemeente moet kunnen beschikken over een duidelijke beschrijving wat er is aangetroffen en wie verantwoordelijk is. Duidelijke foto's van het gebouw, de plantage en eventueel de gevaarlijke situatie ondersteunen de beschrijving. Enexis maakt, indien ze aanwezig zijn bij de ruiming, een rapportage waaruit de gevaarszetting blijkt. Feitelijk kan de kwekerij alleen worden leeg gehaald op basis van bestuursdwang op bevel van een toezichthouder van de gemeente. Deze moet dus ter plekke constateren dat er sprake is van een overtreding van een bestuursrechtelijk voorschrift. Geeft de politie zelf opdracht tot ruiming dan is kostenverhaal niet mogelijk. De politie kan in de machtiging tot binnentreding laten opnemen dat ze een toezichthouder van de gemeente meenemen om te assisteren. Ook kan een aparte machtiging verkregen worden van de Burgemeester. Afvoer van de hennep en kweekbenodigdheden vindt plaats onder toezicht van de Politie. Het is aan de gemeente om te bepalen wie vanuit bestuursrechtelijk oogpunt de overtreder is. Dit kan een eigenaar, huurder of verhuurder zijn afhankelijk van de situatie. Wanneer de overtreder niet betaalt kan een dwangbevel uitgevaardigd worden.

#### 11) Optreden op basis van Strafrecht

De Politie gaat binnen een redelijke termijn nadat gebleken is dat er voldoende aanwijzingen zijn over tot het betreden van het betreffende pand<sup>7</sup>, teneinde de juistheid van het vermoeden na te

---

<sup>7</sup> Op grond van art. 9 Opiumwet

gaan, om eventuele verdachten aan te houden en om procesverbaal op te maken van de bevindingen. De politie draagt zorg voor de ruiming en opslag van inbeslaggenomen goederen.

*Toelichting*

Wanneer echter op strafrechtelijke basis wordt binnentreden dan is het niet zonder meer mogelijk om vervolgens op bestuursrechtelijke voet verder te gaan met de operatie. Bij de instap dienen daarom zowel Politie als de ambtenaar van Toezicht en handhaving onafhankelijk van elkaar gemachtigd te zijn om binnen te treden. Deze machtiging moet worden verstrekt door de burgemeester (last).

12) Private partijen

De Politie zal Enexis tevoren<sup>8</sup> verzoeken haar bij het binnentreden te begeleiden met het oog op veiligheidsrisico's vanwege mogelijk aanwezige illegale en/of ondeugdelijke elektrische installaties. Tevens zal, indien noodzakelijk en wenselijk, in geval van een huurwoning de betreffende corporatie worden uitgenodigd om bij het binnentreden aanwezig te zijn dan wel kort daarna geïnformeerd worden, teneinde schade aan de woning vanwege het binnentreden tot een minimum te beperken. Enexis en de woningcorporaties kunnen dan tevens zelf ter plaatse aanwijzingen over door hen geleden schade verzamelen en hun maatregelen tegen de hennepkweker treffen.

*Toelichting*

Enexis controleert in principe alleen de aansluiting. De binneninstallatie mag/kan zij niet controleren (die taak is neergelegd bij installateurs). Er is wel op basis van expertise een visuele controle mogelijk, waarbij in geval van een gevaarlijke situatie een zogenaamde gevaarzetting zal worden afgegeven. Indien er vragen zijn over de veiligheid kan het brandpreventieteam van de gemeente gevraagd worden onderzoek te doen. Gevolg hiervan kan spoedeisende bestuursdwang zijn.

13) Informatieverstrekking tijdens inval

Bij een inval geldt dat indien de Politie bij het binnentreden een hennepkwekerij aantreft, zij de convenantpartners hierover zo snel als mogelijk zal informeren, zodat deze hun maatregelen kunnen treffen, zoals in dit convenant is vastgelegd.

#### **IV. INFORMATIEVERSTREKKING EN SAMENWERKING NA INVAL/ONTMANTELING**

14) Behandeling inboedel

Artikelen 5:29 en 5:30 Algemene wet bestuursrecht: in beginsel moeten alle in de hennepkwekerij aangetroffen zaken worden meegenomen en opgeslagen. De duurzame materialen (lampen e.d.) worden na de ontmanteling meegevoerd en dienen gedurende dertien weken te worden opgeslagen, tenzij (artikel 5:30, tweede lid) eerder een moment wordt bereikt waarop de kosten de verwachte opbrengsten overstijgen. Dan wordt tot vernietiging overgegaan. Wanneer de ruiming geschiedt op basis van spoedeisende bestuursdwang dan draagt de gemeente zorg voor de opslag. Anders is de politie hiervoor verantwoordelijk.

Mbt deze duurzame –legale- materialen als lampen e.d. kan de rechter in een strafrechtelijke procedure bij de strafoplegging een uitspraak doen omtrent onttrekking aan het verkeer en verbeurdverklaring.

<sup>8</sup> Tenzij dit tegen het onderzoeksbelang is.

In de hennepkwekerij aangetroffen hennepplanten kunnen direct worden vernietigd. Zij hebben immers direct na de ontmanteling van de kwekerij geen waarde meer, hetzij omdat ze door de verwijdering uit het pand niet meer intact zijn, hetzij omdat ze niet verkocht mogen worden.

#### 15) Afsluiting pand

Na de ontmanteling wordt, indien er geen bewoning is, het pand afgesloten, zodat de overtreding niet nogmaals kan plaatsvinden en er zich bovendien geen onbevoegden in het pand kunnen begeven. Tevens wordt een bekendmaking verzorgd. Zodra de rechthebbende op het pand zich meldt, wordt het pand vrijgegeven. Indien het een huurpand betreft kan de woningcorporatie de sloten/cilinders vervangen. De sleutels kunnen in overleg verdeeld worden.

#### 16) Strafvervolgning en informatieverstrekking door het OM

Nadat het proces-verbaal door de Politie is ingezonden aan het Openbaar Ministerie, beoordeelt het Openbaar Ministerie de zaak en gaat tot strafvervolgning over tenzij daar ernstige bezwaren tegen zijn. Hierover wordt gecommuniceerd met de overheidspartners.

#### 17) Informatieverstrekking uitkomsten.

De convenantpartners -en eventuele derden- informeren elkaar omtrent de uitkomst van hun onderzoek door de volgende gegevens te verstrekken:

- |  |                          |
|--|--------------------------|
| • strafvervolgning ja/nee en uitkomst vervolging | Openbaar Ministerie      |
| • bestuursrechtelijke maatregelen                | Toezicht en handhaving   |
| • gegevens constatering/PV                       | Politie                  |
| • gestolen stroom                                | Enexis                   |
| • ontbindings/ontruimingsprocedure               | deltaWonen               |
| • verzekeringstechnische maatregelen             | Verbond van Verzekeraars |

Verstrekking van deze gegevens vindt plaats op grond van artikel 8, onderdelen b, e of f van de Wet bescherming persoonsgegevens en de wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens.

## **V. MAATREGELEN EN SANCTIES**

#### 18) Afspraken over maatregelen en sancties

Iedere convenantpartner verbindt zich om in beginsel vanuit de eigen mogelijkheden zoveel mogelijk sancties op te leggen aan de teler / verdachte(n) welke op basis van de specifieke situatie mogelijk zijn. De mogelijk op te leggen sancties worden in het hierna volgende verder uitgewerkt. Uitgangspunt is dat aan de teler / verdachte(n) zoveel mogelijk sancties worden opgelegd, waarbij geldt "ja, tenzij". Als er aanwijzingen zijn dat er sprake is van een schrijnend geval, kan in onderling overleg tussen de convenantpartijen ervoor worden gekozen om in incidentele gevallen bepaalde sancties op te schorten of niet op te leggen.

#### 19) Overzicht van te nemen maatregelen en sancties per convenantpartner

##### **Gemeente:**

- Terugvordering van een ten onrechte ontvangen bijstandsuitkering/voorzieningen in het kader van de WMO
- Pand sluiten, wet Victoria
- Illegale bouwsels: woningtoezicht, voert, wanneer een hennepkwekerij is aangetroffen in een kennelijk illegaal bouwwerk, ter plekke een bouw- en woningtoezichtelijke opname uit. Indien het inderdaad een illegaal bouwwerk betreft, wordt de overtreder aangeschreven dat hij het

bouwwerk in een legale toestand moet terugbrengen, dan wel dient te verwijderen. Zonodig laat Woningtoezicht het bouwwerk op kosten van de overtreder verwijderen.

- Niet meewerken aan sanering schulden indien vorderingen ontstaan door verdachte ivm hennepcultuur
- Kortten op uitkering/terugvordering; indien de Politie financieel economisch voordeel constateert, kunnen de uitkeringsinstanties onderzoeken of de deelnemers aan het strafbare feit ten tijde van het functioneren van de kwekerij wellicht ten onrechte een of meer uitkeringen hebben genoten uit hoofde van de sociale zekerheidswetten. Indien er sprake is van dergelijke fraude treffen deze organisaties passende sancties om de fraude te beëindigen en de geleden schade te vereffenen, e.e.a. met in achtneming van de reeds bestaande afspraken met het openbaar ministerie.
- Aangifte uitkeringsfraude
- Inschakelen Belastingdienst voor onderzoek belastingfraude
- Indien mogelijk uitvoeren handhavingsarrangement drugshandel.

#### **Politie:**

- Opstarten van een opsporingsonderzoek (opmaken PV) met het oog op een strafrechtelijk vervolgtraject.
- In beslagname hennep en kweekbenodigdheden (indien strafrechtelijke procedure wordt gevolgd).

#### **Openbaar Ministerie:**

- Bij voldoende bewijs: strafvervolgning instellen ter zake overtreding van de Opiumwet en diefstal van stroom en vernieling conform de Landelijke richtlijnen.
- Ontneming wederrechtelijk verkregen voordeel conform richtlijn Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie
- Vordering benadeelde partij
- Onttrekking aan het verkeer en verbeurdverklaring

#### **Enexis:**

- Stelt indien mogelijk een rapport van gevaar op om de spoedeisende bestuursdwang mogelijk te maken.
- Aangifte doen van diefstal van elektriciteit en verweer voeren in een eventueel in verband daarmee door betrokkenen aangespannen gerechtelijke procedure
- Aangifte doen van gevaarlijke situatie, gevaarstelling Wetboek van Strafrecht art 161 Bis.
- Enexis zorgt ervoor dat de toevoer van energie wordt afgesloten. Om te voorkomen dat illegale heraanluiting eenvoudig kan plaatsvinden wordt in de praktijk ook vaak de meter weggenomen
- Het verhalen van schade en daarmee verband houdende kosten ten gevolge van diefstal van energie op de veroorzaker en/of aangeslotene

#### **deltaWonen/Beter Wonen:**

- Bij constatering wordt de ontbindingsprocedure in werking gezet op grond van art 10.4 van het huurcontract.
- Geeft aan de politie een vrijwillige opzegging huurcontract mee om slepende procedures te voorkomen.
- Ontruiming van de woning of verplichting om de woning in de oorspronkelijke staat terug te brengen en de schade te vergoeden
- Niet in aanmerking komen voor urgentieverklaring
- Inschrijving nieuwe woning onder voorwaarden.

- Verdachte achteraan op wachtlijst plaatsen en houden (max 3 jaar).

**Verbond van Verzekeraars:**

- De betrokken financiële dienstverlener kan aan de hand van de informatie, met inachtneming van toepasselijke contracts- of polisvoorwaarden, overgaan tot:
  - o afwijzing van een claim
  - o terugvordering van al betaalde vergoedingen
  - o aanpassing of opzegging van een overeenkomst of polis.

**VII. INWERKINGTREDING EN GELDIGHEID**

20) Inwerkingtreding, looptijd en wijziging

- a) Het convenant treedt in werking in maart 2010 en loopt tot 31-12-2010
- b) Het convenant wordt telkens, tenzij opgezegd, stilzwijgend met een periode van 1 jaar verlengd.
- c) Nieuwe convenantpartners kunnen tussentijds toetreden en wijzigingen kunnen in het convenant worden aangebracht met instemming van alle convenantpartners.