



## **CONVENANT INTEGRALE AANPAK VAN HENNEPKWEKERIJEN**

### **REGIO NOORD-HOLLAND NOORD**

---

#### **INLEIDING**

Binnen de regio Noord-Holland Noord is veelvuldig sprake van aanwezigheid van hennepkwekerijen. Dit is strafbaar en levert daarnaast overlast en gevaarstelling op. Om deze ongewenste situatie effectief te kunnen aanpakken, is een integrale aanpak door verschillende organisaties noodzakelijk.

#### **DE 9 PARTIJEN / CONVENANTPARTNERS:**

- Alle 26 gemeenten in de regio Noord-Holland Noord
- Openbaar Ministerie, Arrondissementsparket Alkmaar
- Regiopolitie Noord-Holland Noord
- Sociale Recherche Noord-Holland Noord (ressorteert formeel onder de gemeente Alkmaar)
- Woningbouwcorporaties (Stichting Woonwaard Noord-Kennemerland is gemachtigd vertegenwoordiger van alle corporaties uit de regio NHN + één landelijke corporatie) + 2 gemeentelijke woningbedrijven van de gemeenten Koggenland en Opmeer
- Liander
- Belastingdienst Holland Noord
- Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)
- PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland

#### **OVERWEGENDE DAT:**

- a) Er in de regio Noord-Holland Noord veelvuldig sprake is van aanwezigheid van hennepkwekerijen in woningen, woonwagens, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)hallen;
- b) Bewoners, huurders of eigenaren van woningen, woonwagens, schuren en (bedrijfs)hallen een deel van hun woning, woonwagen, schuur, bijgebouw, (bedrijfs)hal of de daarbij behorende opstallen gebruiken of doen of laten gebruiken voor de exploitatie van een hennepkwekerij ter plaatse, dan wel een deel van hun woning, woonwagen, schuur, (bedrijfs)hal of de daarbij behorende opstallen al dan niet tegen betaling ter beschikking stellen aan derden, teneinde die derden de mogelijkheid te bieden, al dan niet in opdracht, ter plaatse een hennepkwekerij te exploiteren;
- c) Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij strafbaar is, overlast en gevaarstelling (veelal in de vorm van brandgevaar) veroorzaakt, het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van omwonenden aantast;
- d) Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking, uitkeringsfraude en het in gevaar brengen van de omgeving;
- e) Deze criminele activiteiten schadelijk zijn voor de rechtsorde, de samenleving, de leefbaarheid in de (woon)omgeving, het woningaanbod, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeente.
- f) Op 19 december 2008 is een Kaderconvenant Integrale Overheidshandhaving getekend (looptijd 1 januari 2009 - 1 januari 2013). Binnen dat kader is de integrale aanpak van hennepkwekerijen tussen overheidspartijen geborgd. Voor deelname van overige partners is dit convenant integrale aanpak hennepkwekerijen noodzakelijk. In relatie tot private partners is de Belastingdienst gehouden aan de Algemene Wet inzake Rijksbelastingen (AWR), de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB), de Invorderingswet 1990 en de Wet Bescherming Persoonsgegevens (WBP). De FIOD-ECD is daarbij bovendien gehouden aan de Wet Politiegegevens.

**ALGEMENE DOELSTELLING EN GEGEVENSUITWISSELING:**

- a) Om de ongewenste situatie ten aanzien van illegale hennepkwekerijen in al haar facetten goed te kunnen aanpakken, is een integrale aanpak door verschillende handhavers en organisaties noodzakelijk. Hiervoor is een goede samenwerking en informatie-uitwisseling nodig.
- b) Doel van de samenwerking is het in onderlinge afstemming en in gezamenlijkheid nemen van preventieve en repressieve maatregelen, die ertoe leiden dat gevaarlijke situaties worden beëindigd, criminele activiteiten met betrekking tot hennepkwekerijen worden voorkomen en bestreden, de leefbaarheid in de betreffende straten en buurten verbetert, gevoelens van onveiligheid worden weggenomen, het oneigenlijke gebruik van woonruimte, het oneigenlijk gebruik van uitkeringen, het illegaal aftappen van elektriciteit en belastingfraude in dit kader wordt tegengegaan en een breed palet van sancties en maatregelen wordt toegepast op de teler. Hierbij heeft iedere convenantpartner zijn eigen taak.
- c) Het is voor een effectieve samenwerking tussen de convenantpartners noodzakelijk om persoonsgegevens, zoals bedoeld in artikel 1, onder a, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp), te verwerken of te verstrekken.
- d) Het is toegestaan persoonsgegevens te verwerken, indien de gegevensverwerking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak door het desbetreffende bestuursorgaan dan wel het bestuursorgaan waaraan de gegevens worden verstrekt, danwel indien de gegevensverstrekking noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de verantwoordelijke of van een derde aan wie de gegevens worden verstrekt, tenzij het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van betrokkene, in het bijzonder het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer prevaleert (artikel 8, onder e en f van de Wbp).
- e) De verwerking van persoonsgegevens mag slechts plaatsvinden nadat de verwerking is gemeld bij het College bescherming persoonsgegevens (artikel 27 e.v. van de Wbp).
- f) Het is toegestaan om persoonsgegevens uit politieregisters te verstrekken voor zover dit bij of krachtens de Wet politiegegevens (Wpolg) is geregeld (art 7 en 20 Wpolg en artikel 4:5 Besluit Besluit politiegegevens).
- g) Van speciale betekenis is artikel 7 Wpolg dat de geheimhoudingsplicht bevat.

**KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:****I. ALGEMEEN****1) Samenwerking**

- a) De samenwerking tussen de convenantpartners bestaat uit een consequente en actieve deelname aan de integrale aanpak van de hennepcultuur, het nemen van voortvarende op elkaar afgestemde maatregelen en acties ten aanzien van bewoners, gebruikers van woningen, woonwagens, schuren, bijgebouwen en (bedrijfs)hallen waarin zich hennepkwekerijen bevinden, alsmede van eigenaren die hetzij zelf, hetzij door anderen hun woning etc. voor dit doel (doen of laten) gebruiken en voorts het elkaar (binnen de wettelijke kaders) informeren over (vermoedens van) strafbare feiten en te nemen en genomen maatregelen.
- b) De convenantpartners verplichten zich tot elkaar om de in dit convenant neergelegde rechten en verplichtingen, met inachtneming van de doelstelling van dit convenant en met behoud van ieders eigen verantwoordelijkheden en alle geldende wettelijke bepalingen, naar vermogen uit te voeren en na te leven.
- c) Wijzigingen of aanvullingen ten aanzien van dit convenant dienen door alle convenantpartners schriftelijk te worden bekrachtigd.

**2) Definities**

Onder een hennepkwekerij wordt in dit convenant verstaan: een inrichting van welke aard dan ook, waarin anders dan voor strikt persoonlijk eigen gebruik (zoals aangegeven in de richtlijnen van het OM) hennep wordt geteeld, bewaard, bereid, bewerkt of verwerkt.



In het kader van dit convenant wordt onder gegevens verstaan de volgende maximale informatie over personen en/of instellingen (van belang is hierbij om in acht te nemen dat minimaal maximaal is: de minimaal benodigde informatie is tevens de maximaal over te dragen informatie):

1. NAW-gegevens;
2. aliasen;
3. geboortegegevens;
4. nationaliteit;
5. spreektaal;
6. burgerlijke staat;
7. GBA-nummer en andere administratieve nummers (met uitzondering van het A-nummer);
8. strafvorderlijke gegevens;
9. gegevens omtrent uitkering(en);
10. gegevens omtrent verblijfstatus;
11. gegevens omtrent woonsituatie;
12. gegevens omtrent (motor)voertuig;
13. detentiegegevens;
14. kadastrale gegevens;
15. hypothecaire gegevens;
16. gegevens met betrekking tot financiering van het pand en/of de activiteiten die vanuit het pand worden verricht;
17. gegevens omtrent huurovereenkomsten;
18. gegevens omtrent vergunningen;
19. gegevens Kamer van Koophandel;
20. fiscale gegevens;
21. politionele gegevens;
22. strafrechtelijke persoonsgegevens;
23. door de geregistreerde zelf verstrekte gegevens die in relatie tot de doelstellingen van belang zijn;
24. gegevens omtrent door de betrokken instanties genomen maatregelen ter uitvoering van de doelstellingen (zoals locatie van de hennepkwekerij, datum ontmanteling, aangetroffen aantal hennepplanten, aangetroffen situatie, indicatie van het aantal eerdere oogsten, risico voor omwonenden).

### 3) Coördinatie en evaluatie uitvoering convenant

De gemeente Alkmaar vervult, samen met het knooppunt RIEC, de "overall" regierol ten aanzien van de naleving van het convenant.<sup>1</sup> De gemeente Alkmaar verzamelt in samenwerking met het knooppunt RIEC en de regiopolitie Noord-Holland Noord één keer per jaar de informatie over de aantallen gesignaleerde en ontmantelde hennepkwekerijen en het aantal planten per kwekerij. Tevens worden de genomen vervolgmaatregelen tegen de hennepkwekers geïnventariseerd. De gemeente Alkmaar roept, samen met het knooppunt RIEC de convenantpartners één keer per jaar bijeen om de voortgang van het project te bespreken en verder zodra de voortgang van de samenwerking daartoe aanleiding geeft of wanneer één van de convenantpartners daarom vraagt. De gemeente Alkmaar stelt jaarlijks, samen met het knooppunt RIEC, een evaluatie op van de voortgang en het doelbereik van het convenant, die aan de convenantpartners wordt voorgelegd. Bij de gemeentelijke regierol behoort niet het daadwerkelijke gegevensbeheer over de persoonsgegevens. De verantwoordelijke voor het gegevensbeheer is de regiopolitie Noord-Holland Noord, zie artikel 1 sub f van de Wpolg.

<sup>1</sup> In het bestuursakkoord 'Samen aan de slag' van 4 juni 2007 tussen het Rijk en de Gemeenten, is overeengekomen en aangekondigd dat de regierol van de gemeente op het terrein van lokale integrale veiligheid uiterlijk 1 januari 2008 wettelijk is vastgelegd door in de Gemeentewet de verplichting tot het hebben van een gemeentelijk integraal veiligheidsplan op te nemen. In de 'Notitie integrale aanpak hennepcultuur' (2006) van het kabinet Balkenende II wordt de integrale aanpak van hennep geschaard onder integrale veiligheid. Tevens is in het bestuursakkoord afgesproken dat gemeenten de bestuurlijke aanpak van criminaliteit niet alleen (meer) gaan oppakken en regisseren, maar ook zelf (meer) uit gaan voeren. Hieronder wordt volgens de regering in ieder geval mede verstaan de integrale aanpak van hennep.



#### 4) Operationele regie

De operationele regie voor detectie en opsporing van hennepkwekerijen ligt bij de politie. De operationele regie m.b.t. de ontmanteling van hennepkwekerijen ligt bij de gemeenten. Dit houdt echter niet in dat de gemeenten zelf de ontmanteling van de kwekerijen uitvoeren. De centrale operationele regie ligt in handen van de regiopolitie Noord-Holland Noord. De regionaal hennepcoördinator van de regiopolitie bekleedt hierin de sleutelpositie. De convenantpartners leveren bij de regionaal hennepcoördinator hun signalen c.q. gegevens aan: telefonisch, per fax, per mail of schriftelijk bij afwezigheid melden zij hun informatie aan Meld Misdaad Anoniem. De partners zullen naar burgers communiceren dat zij hun meldingen ook aan Meld Misdaad Anoniem kunnen doorgeven. Deze meldingen worden via de infodesk van de politie vervolgens weer teruggekoppeld aan de regionaal hennepcoördinator. Ook informatie via de meldkamer of anderszins binnenkomende info wordt **altijd** doorgegeven aan de regionaal hennepcoördinator, die fungeert als centraal coördinatie- en informatiepunt.

De politie is verantwoordelijk voor de gegevensverwerking van persoonsgegevens, zie art 1 sub a Wpolg.

#### 5) Communicatie

- a) Door de convenantpartners zal ten behoeve van een goede afhandeling in de eigen organisatie van de werkzaamheden die in dit convenant worden toegezegd, interne communicatie verzorgen ten behoeve van de uitvoerenden. Daarbij worden interne werkinstructies vastgesteld.
- b) Met betrekking tot de externe communicatie (media, huurders van woningcorporaties, etc) coördineert het Programmabureau Integrale Veiligheid NHN de externe communicatie met betrekking tot dit convenant, in overleg met de voorlichtingsafdelingen van de andere convenantpartners.
- c) Met betrekking tot perscontacten en voorlichtingsactiviteiten worden nadere afspraken gemaakt in een communicatieplan. Dit communicatieplan wordt onder regie van het Programmabureau Integrale Veiligheid NHN opgesteld. In dit communicatieplan wordt opgenomen dat de aandacht van de media wordt gezocht op cruciale momenten in het proces, zoals bij het ondertekenen van onderhavig convenant en bij het boeken van de eerste resultaten. Verder wordt optimaal gebruik gemaakt van 'free publicity' en laagdrempelige gratis media. Ook worden bestaande communicatiemiddelen als nieuwsbrieven en internetsites van de samenwerkende partijen optimaal benut. De woningbouwcorporaties maken in de bewonersbladen melding van het beleid ten aanzien van illegale hennepteelt.

#### 6) Regionale leidraad ontmantelen hennepkwekerijen Noord-Holland Noord

Ter uitvoering van dit convenant stellen de convenantpartners een operationeel draaiboek op ontmantelen hennepkwekerijen op, waarin per fase van de ontmanteling de taakverdeling tussen de verschillende partijen staat beschreven.

#### 7) Zorgvuldigheid m.b.t. gegevensuitwisseling en geheimhoudingsplicht <sup>2</sup>

- a) De informatieverstrekking tussen de convenantpartners onderling en met derden geschiedt met inachtneming van de regelgeving op het gebied van de privacybescherming waaronder de Wet Bescherming Persoonsgegevens, de Wet politiegegevens, de Wet justitiële en

---

<sup>2</sup> De politie is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet Politiegegevens (Wpolg). Het Openbaar Ministerie is daarbij gehouden aan de Wet Justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) en aan de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden. De gemeente, woningcorporaties, energiebedrijven, en overige particuliere partners zijn daarbij gehouden aan de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP). De gemeente is verder gehouden aan de Wet gemeentelijke basisadministratie (Wet GBA). Het UWV is gehouden aan de Wet Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en inkomen (SUWI) en de WBP. De Belastingdienst is daarbij in ieder geval gehouden aan de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR), de Algemene wet bestuursrecht, de Invorderingswet 1990 en de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP). De FIOD-ECD is daarbij bovendien gehouden aan de Wet politiegegevens (Wpolg). De energiebedrijven kennen een geheimhoudingsbepaling als het gaat om verstrekken van klantgegevens (artikel 19 Elektriciteitswet 1998 en artikel 37, vierde lid, Gaswet). Met deze geheimhoudingsplicht moet rekening worden gehouden bij de nadere invulling van dit convenant.



strafvorderlijke gegevens en voor zover het belang van een strafrechtelijk onderzoek dat toestaat.

- b) De verwerking van persoonsgegevens dient, alvorens met de verwerking wordt aangevangen, te worden gemeld bij het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP).
- c) De convenantpartners zijn verplicht tot geheimhouding van de in het kader van dit convenant ontvangen gegevens, behoudens voor zover de uitvoering van de taak met het oog waarop de gegevens zijn verkregen tot het ter kennis brengen daarvan noodzaakt.
- d) De convenantpartners verplichten zich jegens elkaar om alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te treffen om de ontvangen informatie strikt vertrouwelijk en met de gepaste geheimhouding te behandelen.

## **8) Waarborgen**

- a) De verstrekte, ontvangen of doorverstrekte gegevens worden uitsluitend aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt, ontvangen of doorverstrekt. De doelen zijn in dit convenant omschreven. Gegevens kunnen binnen de daartoe gestelde wettelijke kaders worden overgedragen of ter beschikking gesteld van derden of zijn raadpleegbaar door derden.
- b) De convenantpartners zullen in geval van een verzoek van een betrokkene tot kennisneming van gegevens, betrokkene moeten doorverwijzen naar de politie, als verantwoordelijke voor de gegevensregistratie. Ten aanzien van de verzoeken tot kennisneming zijn de artikel 25 tot en met 31 Wpolg van toepassing.
- c) De verstrekte gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor het doel waarvoor ze zijn verstrekt.
- d) Verplichtingen welke naar hun aard bestemd zijn om ook na ontbinding van dit convenant te gelden, blijven na ontbinding van deze overeenkomst bestaan. Tot deze verplichtingen behoort onder meer het bepaalde omtrent geheimhouding.
- e) Gegevens worden niet langer verstrekt dan strikt noodzakelijk is ter uitvoering van dit convenant, in elk geval niet langer dan de looptijd van dit convenant.
- f) Niet meer gegevens worden verstrekt dan noodzakelijk om de doeleinden van dit convenant te bereiken.
- g) Betrokkenen hebben ingevolge de WBP recht op inzage en ingevolge de Wpolg recht op kennisneming (artikel 25 Wpolg), tenzij inzage geweigerd moet worden op grond van artikel 27 Wpolg.

## **II. INFORMATIE-UITWISSELING EN SAMENWERKING VOORAFGAAND AAN ONTMANTELING**

### **9) Informatieverstrekking aan de politie**

Als bij één van de convenantpartners op basis van haar ter beschikking staande feitelijke gegevens of andere informatie het vermoeden bestaat dat er sprake is van de exploitatie van een hennepkwekerij, dan informeert zij onverwijld de regionaal hennepcoördinator over de plaats van de vermoedelijke hennepkwekerij alsmede de aanleiding waarop dat vermoeden is gebaseerd.

### **10) Informatieverstrekking door de politie**

De politie onderzoekt het signaal om vast te stellen of er voldoende aanwijzingen zijn om een strafrechtelijk onderzoek in te stellen. Bij het vermoeden van een strafbaar feit zullen de convenantpartners met een controlebevoegdheid en/of opsporingsbevoegdheid (Belastingdienst, UWV, Sociale Recherche NHN) en de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de betreffende gemeente(n) worden geïnformeerd, zodat zij adequate maatregelen kunnen treffen.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Informatieverstrekking van de politie aan opsporingsambtenaren in dienst van een publiek lichaam vindt plaats binnen de wettelijke kaders, zoals gesteld in de Wpolg.



### **III. INFORMATIE-UITWISSELING EN SAMENWERKING BIJ ONTMANTELING<sup>4</sup>**

#### **11) Binnentreden pand**

- a) De politie gaat binnen een redelijke termijn nadat gebleken is dat er voldoende aanwijzingen zijn, over tot het betreden van het betreffende pand. Dit op grond van artikel 9, eerste lid, van de Opiumwet, teneinde de juistheid van het vermoeden na te gaan, om de eventuele verdachte(n) aan te houden en om proces-verbaal op te maken. Daarbij wordt in het kader van de efficiency zoveel mogelijk gewerkt met zogenoemde 'henneprooidagen'. **S**
- b) Naast het strafrechtelijk bewijs om tot een veroordeling van de verdachte te komen, dient in deze fase nadrukkelijk aandacht besteed te worden aan het verzamelen van voldoende bewijs van eerdere oogsten. Dit om het wederrechtelijk verkregen voordeel te kunnen aantonen ten behoeve van de ontneming en tevens te borgen dat indien er geen vordering tot ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel wordt ingediend door het OM, de Belastingdienst het bewijs op haar beurt kan gebruiken voor de naheffingsaanslag. **B**
- c) Na de instap van de politie treedt de toezichthouder van Bouw- en Woningtoezicht binnen<sup>5</sup> ter bepaling van de gevaarstelling en draagt, indien nodig, zorg voor de beëindiging hiervan. **B**
- d) Betreft het een vermoeden van een grootschalige bedrijfsmatige hennepkwekerij in een bedrijfshal dan vindt over het besluit tot binnentreden voorafgaand overleg plaats tussen politie en Openbaar Ministerie. **S**

#### **12) Politie S / P**

De politie zal het energiebedrijf tevoren verzoeken haar bij het binnentreden te begeleiden met het oog op veiligheidsrisico's vanwege mogelijk aanwezige illegale en/of ondeugdelijke elektrische installaties. Tevens zal, indien het een huurwoning van één van de woningcorporaties betreft, de betreffende corporatie worden uitgenodigd om bij het binnentreden aanwezig te zijn, teneinde schade aan de woning vanwege het binnentreden tot een minimum te beperken.

De netbeheerder controleert alleen de aansluiting. De binneninstallatie mag/kan zij niet controleren (die taak is neergelegd bij installateurs). Er is hooguit een visuele controle mogelijk, waarbij in geval van een gevaarlijke situatie een zogenaamde gevaarstelling zal worden afgegeven. Dit houdt in dat, in het geval er geen 'gevaarstelling' wordt afgegeven, dus niet mag worden geconcludeerd dat de binneninstallatie veilig is. Belangrijk is dat het niet alleen gaat om de veiligheidsrisico's i.v.m. illegale installaties. Het gaat ook om de bescherming van de medewerkers die de actie uitvoeren.

Op basis van hun bevindingen naar aanleiding van de aan hen verstrekte informatie kunnen Belastingdienst, uitkeringsinstanties en de toezichthouder van Bouw- en Woningtoezicht van de gemeente desgewenst de politie vergezellen bij het binnentreden, mits zij hiertoe zelfstandig bevoegd zijn.

#### **13) Gemeente**

Nadat de politie op grond van de Opiumwet is binnengetreden en haar onderzoek heeft afgerond (bijvoorbeeld verhoren van verdachte, verslag van binnentreden, etc), wordt het pand vrijgegeven voor de bestuursrechtelijke aanpak.

##### *Handhaving door spoedeisende bestuursdwang*

De gemeente besluit ter plaatse of spoedeisende bestuursdwang noodzakelijk is. Dit is aan de orde bij een spoedeisend belang zoals bijvoorbeeld ernstige wateroverlast, reëel brandgevaar,

<sup>4</sup> Activiteiten die behoren tot het strafrechtelijke traject zijn gemarkeerd met een **S**, activiteiten die behoren tot het bestuursrechtelijke traject met een **B** en activiteiten die behoren tot het privaatrecht met een **P**.

<sup>5</sup> Indien sprake is van een woning is de toezichthouder op grond van de 5:15 (jo 5:27) van de Awb zelfstandig bevoegd deze te betreden, maar voor de situatie dat de bewoner geen toestemming geeft is een machtiging nodig artikel 2, tweede lid, van de Awob. Hierbij dient een machtigingformulier te worden gebruikt zoals de Minister van Justitie dit standaard heeft vastgesteld.



enorme stankoverlast, gevaar voor omwonenden, etc. Vervolgens treft zij de noodzakelijke voorbereidingen om door middel van het opleggen van spoedeisende bestuursdwang (ex artikel 125 Gemeentewet) daadwerkelijk een einde aan de situatie te maken (zie artikel 5:21 Algemene Wet bestuursrecht (Awb)). Omdat het gaat om spoedeisende bestuursdwang, hoeft niet te worden gehoord en is een begunstigingstermijn niet nodig. Wel moet een beschikking tot toepassing van bestuursdwang worden opgesteld en bekendgemaakt. Als dit niet vóór de uitoefening van bestuursdwang lukt, kan het ook nog achteraf ingevolge artikel 5:24, zesde lid, van de Awb. Daarbij geldt dan dat dit zo snel mogelijk dient te gebeuren, waarbij volgens jurisprudentie een termijn geldt van 5 werkdagen. In de handhavingsbeschikking moet deugdelijk worden gemotiveerd waarom sprake is/was van een spoedeisende situatie. Er kan een traject van bezwaar, beroep en hoger beroep volgen.

Voor het binnentreden van een woning door een toezichthouder van de gemeente ex artikel 5:11 van de Awb is ofwel toestemming van de bewoner nodig ofwel dient een machtiging te zijn verkregen (ex artikel 2, eerste lid, Algemene wet op het binnentreden (Awob) jo artikel 5:27, tweede lid, Awb). Is de kwekerij niet in een woning gevestigd, dan kan een toezichthouder zonder machtiging die plaats/pand binnentreden (zie: artikel 5:15 en 5:27, eerste lid, Awb).

Het energiebedrijf en de woningcorporatie kunnen ter plaatse aanwijzingen over door hen geleden schade verzamelen en hun maatregelen tegen de hennepkweker treffen.

#### **14) Begeleiding Bouw- en Woningtoezicht B**

De ambtenaar van Bouw- en Woningtoezicht van de desbetreffende gemeente is aanwezig bij de ontruiming en laat zich bijstaan door een afvalverwerkingsbedrijf om aangetroffen hennepplanten te kunnen vernietigen. Bij de keuze voor het afvalbedrijf wordt rekening gehouden met waarborging van de integriteit.

#### **15) Informatieverstrekking tijdens inval**

Bij een geplande inval (bijvoorbeeld een maandelijkse rooidag) geldt dat indien de politie bij het binnentreden een hennepkwekerij aantreft, het strafrechtelijk onderzoek tegen de kweker en eventuele andere betrokkenen bij de exploitatie van de hennepkwekerij wordt voortgezet. De politie zal de convenantpartners hierover zonedig onmiddellijk informeren, zodat deze hun maatregelen treffen, zoals in dit convenant is vastgelegd.

Bij een niet geplande ontdekking van een hennepkwekerij (bijvoorbeeld bij acute gevaarzetting of bij aanhouding of intreding wegens andere strafbare feiten) geldt dat de politie direct de betrokken partijen informeert, met inachtneming van de Wet en het Besluit politiegegevens. Er kan worden verstrekt op grond van artikel 7 Wpolg. Hierin is bepaald dat verstrekking aan derden mogelijk is, indien dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de politietoek. Van geval tot geval kan door de politie beoordeeld worden of er in de specifieke situatie sprake is van een dergelijke noodzaak.

### **IV. INFORMATIEVERSTREKKING EN SAMENWERKING NA INVAL/ONTMANTELING**

#### **16) Behandeling inboedel B / S**

Bestuursrechtelijke traject <sup>6</sup>

In artikel 5:29 en 5:30 Algemene wet bestuursrecht staat dat in beginsel alle in de hennepkwekerij aangetroffen zaken moeten worden meegenomen en opgeslagen. Het bestuursorgaan dat bestuursdwang heeft toegepast maakt daarvan proces-verbaal op, waarvan afschrift wordt verstrekt aan degene die de zaken onder zijn/haar beheer heeft.

<sup>6</sup> Ontmanteling van de hennepkwekerij gebeurt onder bestuursrechtelijk regime, omdat de gemeenten dan daadwerkelijk invulling kunnen geven aan het integrale veiligheidsbeleid. Bovendien wordt kostenverhaal op de overtreder van het gehandhaafde voorschrift mogelijk. Kostenverhaal is alleen mogelijk binnen de bestuursrechtelijke aanpak, dus wanneer de gemeente zorg draagt - bijvoorbeeld door de inzet van een afvalverwerkingsbedrijf - voor de ontmanteling van de kwekerij (artikel 5:25 Awb). De legale duurzame materialen (zoals lampen) mogen in het kader van de toepassing van spoedeisende bestuursdwang echter niet worden vernietigd, aangezien het bezit ervan op zichzelf niet illegaal is.



In de hennepkwekerij aangetroffen hennepplanten kunnen wel direct worden vernietigd. De duurzame materialen (lampen e.d.) worden na de ontmanteling meegevoerd en dienen gedurende dertien weken te worden opgeslagen, tenzij (artikel 5:30, tweede lid) eerder een moment wordt bereikt waarop de kosten de verwachte opbrengsten overstijgen. Dan wordt tot verkoop of vernietiging overgegaan.<sup>7</sup>

Eventueel wordt op grond van het Wetboek van burgerlijke rechtsvordering conservatoir beslag gelegd.

### **17) Afsluiting pand B**

Na de ontmanteling wordt, indien geen personen zijn aangetroffen, het pand afgesloten met een ander slot, zodat overtreding niet nogmaals kan plaatsvinden en er zich bovendien geen onbevoegden in het pand kunnen begeven. Tevens wordt een bekendmaking verzorgd. Zodra de rechthebbende op het pand zich meldt, wordt het pand vrijgegeven.

### **18) Strafvervolgning en informatieverstrekking door het OM**

Nadat het proces-verbaal door de politie is ingezonden aan het Openbaar Ministerie, beslist het Openbaar Ministerie of tot strafvervolgning wordt overgegaan. Het OM beslist tevens op grondslag van de ontnemingsrapportage of er een vordering tot ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel wordt ingediend.

### **19) Interview / verhoor B / S**

De politie stelt een onderzoek in en verhoort de huurder / pandeigenaar / verdachte. De ambtenaar van Bouw- en Woningtoezicht interviewt de huurder / pandeigenaar / verdachte. De strafrechtelijke en bestuursrechtelijke aanpak volgen elk hun eigen traject. De verslagen van verhoor / interview worden in respectievelijk het strafrechtelijk en bestuursrechtelijk dossier gevoegd.

## **V. MAATREGELEN, SANCTIES EN KOSTENVERHAAL**

### **20) Afspraken over maatregelen en sancties**

Iedere convenantpartner verbindt zich om uitgaande van de eigen bevoegdheid, aan de teler/verdachte(n) die sancties op te leggen, dan wel die maatregelen te treffen, die op basis van de specifieke situatie opportuun zijn. De mogelijk op te leggen sancties en te treffen maatregelen worden in het hierna volgende verder uitgewerkt.

Uitgangspunt is dat de bevoegdheden van de diverse partners in dit verband optimaal worden toegepast, in onderlinge samenhang en met inachtneming van beginselen van opportuniteit en proportionaliteit, zodat maatwerk wordt geboden.

### **21) Niet-limitatief overzicht van te nemen maatregelen en sancties per convenantpartner**

#### **Gemeenten:**

- a) De toezichthouder(s) van de gemeente controleert ter plaatse of de locatie voldoet aan de alhier van toepassing zijnde wet- en regelgeving waarvoor zij als bestuursorgaan een beginselplicht tot handhaving heeft. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan strijdigheden met de bouw- en of milieuvergunning of het ontbreken hiervan, strijd met de bouwverordening,

---

<sup>7</sup> Naar voorbeeld van de Rotterdamse bestuursrechtelijke aanpak kan het bestuursorgaan ervoor kiezen de duurzame materialen (lampen en dergelijke) regelmatig onmiddellijk te vernietigen, zonder dat de spullen worden opgeslagen. Het bestuursorgaan wijst ook een toezichthouder aan die bij de vernietiging aanwezig is. Ook bij de bestuursrechtelijke aanpak wordt er een verklaring opgesteld en gevoegd bij het proces-verbaal dat vervolgens wordt gebruikt in de bestuursrechtelijke procedure. Deze praktische handelwijze levert geen problemen op zolang rechthebbenden hun meegevoerde materialen niet komen terughalen.



het bestemmingsplan, de APV, etc. Indien eventuele strijdigheden en/of gebreken niet vrijwillig worden beëindigd treedt de gemeente handhavend op. Zonodig wordt de dwangsom en de kosten van de procedure door de gemeente verhaald op de overtreder(s);

- b) De kosten van ontmanteling bij spoedeisende bestuursdwang worden verhaald op de overtreder;
- c) Pand sluiten (Wet Victoria). Toepassen van artikel 14 Woningwet.
- d) Toepassen van artikel 13b van de Opiumwet (toepassen bestuursdwang indien in woningen of lokalen of bijbehorende erven, middelen zoals bedoeld in lijst I of II van de Opiumwet worden verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is).
- e) Toepassen van artikel 77 van de Ontheffingswet.
- f) Er wordt géén urgentieverklaring afgeven bij verlies van woning wegens hennepcultuur.

**Regiopolitie Noord-Holland Noord:**

- a) Opstarten van een strafrechtelijk onderzoek (opmaken PV), met als prioriteit een strafrechtelijk vervolgetraject (waaronder ook ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel).
- b) Opnemen van aangiften van convenantpartners.

**Openbaar Ministerie:**

- a) Strafvervolgning instellen (bij voldoende bewijs) terzake overtreding van de Opiumwet en/of mits daarvan aangifte is gedaan van diefstal van stroom en vernieling en/of andere geconstateerde strafbare feiten conform de eigen beleidsregels.
- b) Ontneming wederrechtelijk verkregen voordeel conform richtlijn Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie (BOOM).
- c) Informeren van benadeelde partij(en) die daarvan aangifte heeft/hebben gedaan dat zij zich kunnen voegen als benadeelde partij in het strafproces ex artikel 51a Sv, conform de Aanwijzing Slachtofferzorg.

**Liander:**

- a) Aangifte doen van diefstal van elektriciteit en verweer voeren in een eventueel in verband daarmee door betrokkenen aangespannen gerechtelijke procedure.
- b) Ervoor zorgen dat de toevoer van energie wordt afgesloten. Om te voorkomen dat illegale heraansluiting eenvoudig kan plaatsvinden wordt in de praktijk ook vaak de meter weggenomen.
- c) Het verhalen van schade en daarmee verband houdende kosten ten gevolge van diefstal van energie op de veroorzaker en/of aangeslotene.

**PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland:**

- a) Aangifte doen van diefstal van drinkwater.
- b) Aangifte doen van bedreiging van de volksgezondheid als blijkt dat niet alleen de watermeter maar ook de frontbeveiliging (keerklep) verwijderd is.
- c) De aansluiting terugbrengen in de oorspronkelijke staat.
- d) Schade en andere kosten verhalen op de aangeslotene.

**Woningcorporaties:**

- a) Indien de Wet Victoria is toegepast door de gemeente, dan buitengerechtelijk ontbinden van de huurovereenkomst.
- b) Bewerkstelligen van beëindiging van de huurovereenkomst en ontruiming van de woning mét de verplichting om de woning in de oorspronkelijke staat terug te brengen en de schade te vergoeden. Hierbij worden de bepalingen over het tweedekansbeleid in acht genomen.
- c) Wellicht kan een beroep gedaan worden op het boetebeding in de algemene voorwaarden.

**Uitkeringsinstantie UWV:**

- a) Beëindigen van of korten op uitkeringen.
- b) Terugvorderen van ten onrechte verkregen uitkering.
- c) Opnemen van aangifte en opmaken proces-verbaal uitkeringsfraude (indien benadelingsbedrag boven de aangiftegrens) ten behoeve van het OM.
- d) Opleggen bestuurlijke boete.

**Sociale Recherche Noord-Holland Noord:**

- a) Beëindigen van of korten op uitkeringen.
- b) Terugvorderen van ten onrechte verkregen uitkering.
- c) Opnemen van aangifte en opmaken proces-verbaal uitkeringsfraude (indien benadelingsbedrag boven vervolgingsgrens) ten behoeve van het OM.
- d) Opleggen maatregel (indien fraudebedrag onder de aangiftegrens valt).

**Belastingdienst Holland Noord:**

- a) Vordert belasting over niet opgegeven inkomsten uit hennepsteelt, tenzij het OM een vordering indient ter ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel (sfo), zoals voortvloeit uit de *Aanwijzing ontneming*.<sup>8</sup>

**22) Verhalen schade / vordering in geval van gestolen energie P**

Indien Liander ter plaatse heeft geconstateerd dat ten behoeve van de exploitatie van de hennepkwekerij diefstal van elektriciteit heeft plaatsgevonden door de gebruiker en/of bewoner van het perceel, dan doet zij daarvan aangifte bij de politie. Tevens wordt de elektriciteit in het betreffende pand afgesloten en wordt zo mogelijk de elektriciteitsmeter verwijderd. In de aangifte beschrijft Liander o.a. de aangetroffen aanwijzingen voor het illegale stroomgebruik, de ten behoeve van de hennepkwekerij aangetroffen elektrische apparatuur, gegevens over de afnemer van de elektriciteit op het betreffende perceel, zoals deze in de administratie van het energiebedrijf bekend is en het totaalbedrag van de door Liander geleden schade/vordering aan de hand van feitelijke aanwijzingen over het aantal eerdere teelten dat in de hennepkwekerij heeft plaatsgevonden.

In eerste instantie voegt Liander zich, ingevolge artikel 51a Sv, als benadeelde partij in het strafproces voor 30 testcases.<sup>9</sup> Zonodig wordt verweer gevoerd. Op basis van voornoemde testcases wordt een interne richtlijn opgesteld voor het voegen. De uitkomst hiervan wordt door Liander teruggekoppeld aan de regiegemeente Alkmaar teneinde onderhavige punt nader in te vullen. In dit licht zij hier vermeld dat het OM zich op het standpunt stelt dat Liander zich in beginsel voegt. E.e.a. wordt tussen deze convenantpartners kortgesloten na de conclusies van de 30 testcases.

**23) Uitzetting huurwoning / Tweede kansbeleid P**

De woningcorporatie start, indien blijkt dat er sprake is van een hennepkwekerij in een huurwoning, huurwoonwagen of daarbij behorend bijgebouw, een procedure tot ontruiming, zonodig inclusief verhaal van schade. Preventief besteden vele corporaties in o.a. hun bewonersblad aandacht aan de consequentie van het hebben van een hennepkwekerij, onder de titel: "Hennep, huis uit!"

**24) Herhuisvestingverplichting gemeente B**

<sup>8</sup> College van Procureurs-Generaal d.d. 11 januari 2005, nr. 2005A002 (in werking sinds 1 maart 2005).

<sup>9</sup> Ingevolge artikel 51a van het Wetboek van Strafvordering (Sv) kan een benadeelde partij, zoals een energiebedrijf dat slachtoffer wordt van diefstal van elektriciteit, zich voegen in het strafproces voor het verkrijgen van een schadevergoeding. Daarnaast kan de strafrechter op grond van artikel 36f Sv aan de verdachte een schadevergoedingsmaatregel opleggen. Los van de mogelijkheid om op deze wijze de schade vergoed te krijgen, staat het de energiebedrijven vrij om langs civielrechtelijke weg de geleden schade rechtstreeks op de dader te verhalen. Het Openbaar Ministerie kan daarbij desgevraagd gebruik maken van de bevoegdheid strafvorderlijke gegevens aan het energiebedrijf te verstrekken ten behoeve van dit civiele verhaal.



Ontruimde hennepkwekers, die zijn ingeschreven als woningzoekende, of zich laten inschrijven, komen afhankelijk van de situatie, niet in aanmerking voor een urgentieverklaring door Burgemeester en Wethouders op basis van een sociale indicatie, omdat de (dreigende) dakloosheid door eigen schuld en toedoen is ontstaan. Deze bepaling kan slechts worden opgenomen als daarin is voorzien in een gemeentelijke verordening die vastgesteld wordt door de gemeenteraad.

#### **25) Herbeoordeling UWV uitkering**

De uitkeringsinstanties onderzoeken of de deelnemers aan het strafbare feit ten tijde van het functioneren van de kwekerij wellicht ten onrechte een of meer uitkeringen hebben genoten uit hoofde van de sociale zekerheidswetten. Indien er sprake is van dergelijke fraude treffen deze organisaties passende sancties om de fraude te beëindigen en de geleden schade te vereffenen.

#### **26) Belastingaanslag**

De Belastingdienst onderzoekt of de deelnemers aan het strafbare feit inkomsten uit de teelt van cannabis hebben genoten welke niet in een aangifte zijn verantwoord. De Belastingdienst zal een onjuiste aangifte corrigeren middels een naheffing of navordering dan wel, bij een ontbrekende aangifte, een aangifte uitreiken.

#### **27) Kostenverhaal B**

Bouw- en Woningtoezicht van de gemeente stelt een factuur op van de kosten van ontruiming en eventueel de kosten van de verwijdering van illegale bouwsels. De afdeling Gemeentelijke Belasting gaat over tot invordering en legt zondig conservatoir beslag via de deurwaarder.

### **VI. SOCIAAL TRAJECT / NATRAJECT**

#### **28) Informeren bureau Jeugdzorg**

Indien de politie constateert dat de door de convenantpartners te nemen of genomen maatregelen consequenties hebben voor minderjarige kinderen van betrokkenen, dan informeert zij het Bureau Jeugdzorg.

#### **29) Aparte behandeling schrijnende gevallen**

Uitgangspunt is dat tegen hennepkwekers repressieve maatregelen worden getroffen onder het motto "ja tenzij". Als er aanwijzingen zijn dat er sprake is van een schrijnend geval, waardoor bepaalde maatregelen niet geïndiceerd zijn, kan in overleg tussen de convenantpartners ervoor worden gekozen om bepaalde maatregelen op te schorten onder voorwaarde van een stringent contract. Per casus wordt in overleg tussen de convenantpartners vastgesteld welke gevallen worden aangemerkt als schrijnend geval.

Hierbij kunnen onder andere de volgende factoren een rol spelen (NB. deze lijst is niet limitatief):

- a) anderen dan verdachte(n) worden zwaar getroffen door de te treffen maatregelen (bijvoorbeeld kinderen);
- b) er is een noodzaak tot toepassing hulpverlening;
- c) er zijn reële mogelijkheden voor succesvolle hulpverlening;
- d) er is sprake van een schuldenproblematiek of een afhankelijkheidsrelatie;
- e) er is geen of in geringe mate sprake van strafrechtelijke recidive;



## **VII. INWERKINGTREDING EN ONDERTEKENING**

### **30) Inwerkingtreding, looptijd en wijziging**

- a) Het convenant treedt in werking op 1 oktober 2009.
- b) Het convenant wordt aangegaan voor een periode van 2 jaar en, tenzij één der convenantpartners hiertegen bezwaar maakt, vervolgens stilzwijgend met een periode van 2 jaar verlengd.
- c) Nieuwe convenantpartners kunnen tussentijds toetreden.
- d) Tussentijdse wijzigingen kunnen in het convenant worden aangebracht op voorwaarde van schriftelijke instemming van alle convenantpartners.
- e) Het programmabureau Integrale Veiligheid is verantwoordelijk voor het beheer van dit convenant.