

COFFEESHOPBELEID RONDON SCHOLEN

INLEIDING

Gemeenten kunnen in het lokale coffeeshopbeleid extra maatregelen opnemen voor coffeeshops in de buurt van scholen. Deze maatregelen worden genomen ter bescherming van de gezondheid van schoolgaande jongeren en het verbeteren van het woon- en leefklimaat rondom scholen.

Gemeenten kunnen deze aanvullende maatregelen in overleg met politie en Openbaar Ministerie in de lokale driehoek vastleggen. Deze voorwaarden vormen een onderdeel van het lokale coffeeshopbeleid en kunnen bijvoorbeeld worden opgenomen in:

1. een overlast- of horeca-exploitatievergunning;
2. een gedoogverklaring;
3. een convenant dat de gemeente met de coffeeshop sluit.

AFSTANDCRITERIUM

De VNG en de ministers van Justitie en BZK hebben in 2008 afgesproken dat alle gemeenten in 2011 voor coffeeshops een afstandscriterium van minimaal 250 meter tot scholen voor voortgezet onderwijs hanteren of andere drempelverhogende maatregelen treffen. Voorbeelden van andere maatregelen die gemeenten op dit moment in hun coffeeshopbeleid opnemen zijn een afstandscriterium tot jongerenvoorzieningen en specifieke openingstijden.

Het doel van een afstandscriterium is de schoolgaande jongeren niet met coffeeshops te confronteren. De keuze voor het hanteren van een afstandscriterium tot scholen voor voortgezet onderwijs kan als volgt worden verwoord:

De wens om de naar het voortgezet onderwijs gaande jeugd niet met coffeeshops te confronteren en hen de verkoop de van softdrugs niet als iets normaal te laten beschouwen.

Beleidswijziging

Op basis van metingen moet de gemeenten vaststellen voor welke coffeeshops het afstandscriterium consequenties heeft. Alle coffeeshopexploitanten moeten schriftelijk worden gewezen op de consequenties van het gewijzigde beleid voor hun coffeeshop. Het is verstandig om de exploitanten een herinnering van de beleidswijziging en de consequenties te sturen.

Het informeren van de coffeeshopexploitanten over de beleidswijziging is geen besluit en biedt de exploitant dan ook geen grond tot het indienen van bezwaar. Pas op het moment dat het besluit om de exploitatievergunning in te trekken, te weigeren of niet te verlengen kenbaar is gemaakt, kan de exploitant bezwaar indienen. Tegen het intrekken, weigeren of niet verlengen van een gedoogverklaring staat geen bezwaar open. Jurisprudentie wijst uit dat het hier niet gaat om een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb lid 2.

Consequenties

Voltoet een coffeeshop niet aan het vastgestelde afstandscriterium dan kan deze op grond van het lokale coffeeshopbeleid worden gesloten voor onbepaalde tijd of de gedoogstatus verliezen. De gemeente dient in het geval van een sluiting de coffeeshopexploitant een overgangstermijn te gunnen. De overgangstermijn geeft de exploitant de gelegenheid om rechtmatige verplichtingen met derden af te wikkelen of bijvoorbeeld een nieuwe locatie te zoeken.

Een overgangstermijn van twee jaar is door de [rechtbank](#) 'redelijk' geacht. Een overgangstermijn van drie jaar is door de [Raad van State](#) 'redelijk' geacht. In de gemeente Rotterdam zijn in 2009 op grond van het afstandscriterium diverse coffeeshops gesloten. De besluiten hebben de [toets](#) van de Raad van State doorstaan.

Er is geen sprake van nadeelcompensatie voor de coffeeshopexploitant, omdat de verkoop van softdrugs nooit legaal is geweest, maar onder strikte voorwaarden door de gemeente is gedoogd. Er is daarnaast geen sprake van een concreet uitzicht op legalisatie.

Een gemeente heeft bij het niet voldoen aan het afstandscriterium - afhankelijk van het gehanteerde vergunningenbeleid - de volgende keuzes:

- Na de overgangstermijn volgt intrekking of weigering (van de verlenging) van de exploitatievergunning én de gedoogverklaring.
- Na de overgangstermijn volgt intrekking, weigering (van de verlenging) van alleen de gedoogverklaring. De mogelijkheid om als droge horeca verder te gaan bestaat.
- De in de overgangstermijn verleende exploitatievergunning of gedoogverklaring krijgt een doorlooptijd tot de datum waarop het afstandscriterium geëffectueerd wordt.

Coffeeshops die niet aan het afstandscriterium voldoen en die na de gegunde overgangstermijn hun verkoop van cannabis voortzetten, kunnen op grond van artikel 13b worden gesloten.

DREMPELVERHOGENDE MAATREGELEN

Zijn er bijzondere omstandigheden waardoor het afstandscriterium niet kan worden geëffectueerd, dan dient de gemeente andere drempelverhogende maatregelen te nemen.

Sluitingstijden

Een drempelverhogende maatregel is de openingstijd van de coffeeshop te stellen op een tijdstip ruim na de sluitingstijd van de betreffende school, bijvoorbeeld 's avonds.

APV-bepalingen

Tot voor kort werden bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) met een verbod op drugsgebruik in het openbaar vooral ingezet met het oog op overlast door harddrugsgebruik. De laatste tijd wordt ook het gebruik van cannabis vaker als overlast ervaren, vooral als dit in groepen gebeurt en als onderdeel van ander overlastgevend gedrag. Sommige gemeenten gaan er toe over om ook bepalingen over cannabisgebruik in de APV op te nemen.

Het verbod op het gebruik van drugs in het openbaar is enigszins vergelijkbaar met het verbod op verboden drankgebruik (artikel 2:48 model-APV). Dit verbod mag niet voor het gehele gemeentegebied worden aangewezen omdat de gemeente een goede grond moet hebben om een op zich legale gedraging te verbieden. Het middel moet immers proportioneel en subsidiair zijn, dus in verhouding staan tot het beoogde doel.

Meer informatie leest u in de CCV infosheet [APV bepalingen drugsoverlast](#).

Convenanten

Er zijn gemeenten die samen met de politie, het Openbaar Ministerie en scholen een samenwerkingsverband aangaan om veilige scholen te creëren. Deze samenwerking wordt

vaak in een convenant veilige school bekrachtigd. Meer informatie over veilige scholen vindt u op de [website](#) van het CCV.

Meer informatie

Als u na het lezen van deze infosheet vragen of opmerkingen heeft, kunt u contact opnemen met het CCV via de [mail](#).