

INTEGRALE AANPAK HENNEPTEELT

De afgelopen twintig jaar is de hennepsteelt in Nederland omvangrijk, bedrijfsmatig en professioneel geworden. Deze ontwikkeling zorgt voor overlast, verloedering en brandgevaar in woonwijken en gaat veelal gepaard met uitkeringsfraude, energiediefstal en belastingontduiking. Daarnaast blijkt de georganiseerde criminaliteit vaak betrokken te zijn bij de hennepsteelt.

Vanwege illegaal stroom aftappen, het ontstaan van onveilige situaties door kans op waterschade en brandgevaar en vanwege overlast en verloedering, is de aanpak van de hennepsteelt een prioriteit geworden voor elektriciteitsbedrijven, woningcorporaties, gemeenten en politie.

Professionalisering hennepsteelt

Hennepsteelt vindt steeds vaker grootschaliger in binnenruimten plaats, onder meer om de kweekomstandigheden beter te kunnen regelen. De kweekbenodigdheden voor de binnenteelt zijn de afgelopen decennia geprofessionaliseerd en er vindt continue een doorontwikkeling plaats. Deze kweekbenodigdheden zijn aan te schaffen in zogenaamde growshops. Het gaat - naast cannabiszaden (die overigens niet onder de Opiumwet vallen) - om producten als kweekkasten, meststoffen, bestrijdingsmiddelen, lampen, waterpompen en ventilatiesystemen. Door de verkoop van deze benodigdheden spelen de growshops een faciliterende rol voor de hennepsteelt.

Wettelijke bepaling

Hennep staat genoemd op [lijst II van de Opiumwet](#) (de zogenoemde softdrugs).

[Artikel 3 Opiumwet](#) stelt:

Het is verboden een middel als bedoeld in de bij deze wet behorende lijst II (...)

- a. binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen;*
- b. te telen, te bereiden, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken of te vervoeren;*
- c. aanwezig te hebben;*
- d. te vervaardigen.*

Hieruit volgt dat de kweek van hennep altijd verboden is.

In de praktijk is de vraag van belang of er sprake is van bedrijfsmatig handelen. In de [Aanwijzing Opiumwet](#) van het Openbaar Ministerie (OM) staat hierover het volgende:

Bij een hoeveelheid van 5 planten of minder wordt aangenomen dat er geen sprake is van beroeps- of bedrijfsmatig handelen. Deze situatie wordt gelijk behandeld als de situatie waarin wordt geconstateerd dat sprake is van een geringe hoeveelheid, bestemd voor eigen gebruik. In die gevallen volgt sepot met afstand, met als motief "gering feit".

Met andere woorden, het telen van vijf hennepplanten is verboden, maar wordt niet strafrechtelijk vervolgd. Dit geldt overigens niet wanneer de verdachte minderjarig is. In dat geval volgt altijd een strafrechtelijke reactie.

Is er sprake van meer dan vijf planten dan is de mate van professionaliteit van belang bij de strafvordering. Hoe groter de mate van professionaliteit hoe strenger de strafrechtelijke aanpak. In de bijlage van de [Aanwijzing Opiumwet](#) zijn een aantal indicatoren weergegeven waarmee de mate van professionaliteit kan worden vastgesteld. Deze indicatoren hebben onder meer betrekking op de wijze van belichting, verwarming, bevoeiing en ziektebestrijding.

Integrale aanpak van hennepsteelt

Verschillende partijen kunnen, ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid, gezamenlijk een bijdrage leveren aan de aanpak van hennepsteelt. Gezamenlijk wordt door de inzet van dit brede palet bestuurs- en strafrechtelijk opgetreden tegen hennepsteelt.

Gemeenten

Steeds meer gemeenten gaan over tot een bestuursrechtelijke aanpak van hennepkwekerijen. De inzet van het bestuursrecht is aanvullend op het strafrecht.

Het bestuursrecht wordt met name ingezet bij overlastgerelateerde en gevaarzettende gevallen. Het strafrecht is daarbij ondersteunend, maar blijft primair bij het bestrijden van criminaliteit. Op deze wijze is er sprake van een integrale aanpak.

Om de ontwikkeling en uitvoering van de bestuursrechtelijke aanpak van hennepkwekerijen te verbeteren, heeft het CCV een [overzicht](#) gemaakt van de toepasbare juridische instrumenten. Hierbij zijn zoveel mogelijk praktijkvoorbeelden, voorbeeldbesluiten en relevante jurisprudentie opgenomen. Ook is daar de meerwaarde van de bestuursrechtelijke aanpak uitgebreider omschreven.

Politie/OM

De strafrechtelijke opsporing en vervolging in het kader van de handhaving van de Opiumwet is een verantwoordelijkheid van justitie en politie. In veel gevallen is het dan ook de politie die bij het vermoeden van een hennepkwekerij in een woning in actie komt en het strafrechtelijk proces in gang zet.

Woningcorporaties

Wanneer bedrijfsmatige hennepsteelt wordt geconstateerd in een huurwoning kan de woningbouwvereniging maatregelen tegen de bewoner treffen. In 2002 heeft de overkoepelende organisatie van woningcorporaties Aedes haar leden aanbevolen in de huurovereenkomst uitdrukkelijk te vermelden dat het telen van hennep verboden is en dat het kan leiden tot beëindiging van de huurovereenkomst. Als er sprake is van bedrijfsmatige hennepsteelt, dan gebruikt de huurder de woning of een gedeelte ervan niet als woning. Uit [jurisprudentie](#) blijkt dat op grond van dit feit het huurcontract kan worden ontbonden. Ook niet-bedrijfsmatige hennepsteelt kan leiden tot ontbinding van de huurovereenkomst. In dat geval moet er sprake zijn van een overlastgevende situatie.

CWI, UWV, gemeentelijke kredietbanken

Deze organisaties kunnen wanneer er sprake is van uitkeringsfraude de ten onrechte verkregen uitkering terugvorderen. Ook spelen zij een rol bij een eventueel natraject met betrekking tot schuldafbetaling.

Verzekeringsmaatschappijen

Verzekeringsmaatschappijen krijgen te maken met schadeclaims door brand- of waterschade. Zij kunnen polissen ontbinden wanneer hennepeteelt wordt geconstateerd.

Belastingdienst

Wanneer er sprake is van belastingontduiking kan de Belastingdienst de niet opgegeven belasting over de inkomsten uit de teelt terugvorderen.

Hennepconvenant

De samenwerking bij de aanpak van de hennepeteelt is binnen een groot aantal gemeenten vastgelegd in een hennepconvenant. Dit is ook essentieel voor informatie-uitwisseling. Praktijkvoorbeelden van hennepconvenanten kunt u vinden in het documentenoverzicht van het CCV-dossier [Hennepeteelt](#).

Meer informatie

Als u na het lezen van deze infosheet vragen of opmerkingen heeft, kunt u contact opnemen met het CCV via de [mail](#).