

## INVULLEN LOKAAL COFFEESHOPBELEID

Op gedoogde coffeeshops zijn de gedoogvoorwaarden van het Openbaar Ministerie (OM) van toepassing. Deze voorwaarden gelden voor alle coffeeshops in Nederland. Het is niet mogelijk om als gemeente hiervan af te wijken. Deze voorwaarden worden ook wel aangeduid als AHOJG-criteria.

Op grond van de AHOJG-criteria is het verboden te:

- Afficheren
- Harddrugs te verhandelen
- Overlast te veroorzaken
- Jeugdigen onder de 18 jaar in de coffeeshop te laten of aan hen te verkopen
- Grote hoeveelheden te verhandelen (niet meer dan 5 gram per transactie) of op voorraad te hebben (niet meer dan 500 gram).

Meer informatie over de voorwaarden vindt u hier: [gedoogvoorwaarden van het OM](#).

Een groot aantal gemeenten heeft deze criteria in het gemeentelijk beleid opgenomen. Dit heeft als doel dat deze criteria ook bestuursrechtelijk kunnen worden gehandhaafd.

### Aanvullende voorschriften

Naast de AHOJG-criteria kunnen gemeenten in overleg met de partners in de lokale driehoek aanvullende voorschriften formuleren waaraan gedoogde coffeeshops moeten voldoen. Deze voorschriften vormen een onderdeel van het lokale coffeeshopbeleid en kunnen bijvoorbeeld worden opgenomen in een:

1. horeca-exploitatievergunning
2. gedoogverklaring.

#### 1. Horeca-exploitatievergunning

Veel gemeenten kennen een systeem van horeca-exploitatievergunningen, vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening. Artikel 2:28 van de [model-APV](#) van de VNG kan als uitgangspunt worden genomen en kan naar gelang het gemeentelijk beleid verder worden ingevuld.

##### *Artikel 2:28 Exploitatievergunning horecabedrijf*

1. *Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.*
2. *De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.*
3. *In afwijking van artikel 1:8 kan de burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.*
4. *Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.*
5. *Het eerste lid geldt niet voor een horecabedrijf in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voorzover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit;*

6. Voor het horecabedrijf als bedoeld in het vijfde lid gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
7. Voorts geldt het eerste lid niet voor:
  - a. een horecabedrijf in zorginstellingen;
  - b. een horecabedrijf in musea;
  - c. ....

De model-APV bevat ook bepalingen over terrassen, sluitingstijden, aanwezigheid in gesloten horecabedrijf en ordeverstoring.

Op deze gemeentelijke vergunning is het instrumentarium van de [wet BIBOB](#) van toepassing.

#### *Aanvullende voorschriften voor coffeeshops*

De burgemeester kan aan de vergunning voorschriften verbinden die verband houden met de bescherming van het woon- en leefklimaat en de openbare orde, zoals bijvoorbeeld sluitingstijden. De vergunningvoorschriften voor coffeeshops wijken enigszins af van de voorschriften ten behoeve van overige horecabedrijven. Naast de standaardvoorschriften die voor deze bedrijven gelden, kunnen in de exploitatievergunning voor een coffeeshop voorschriften worden opgenomen die ontleend zijn aan het lokale coffeeshopbeleid. In de exploitatievergunning voor een coffeeshop kunnen dus de AHOJG-criteria als voorschrift worden opgenomen en de eventuele aanvullende voorschriften die in het beleid zijn geformuleerd.

In sommige gemeenten krijgen coffeeshops dezelfde exploitatievergunning als de reguliere horeca en worden de specifieke voor coffeeshops geldende voorschriften niet in deze vergunning opgenomen, maar in een zogenaamde gedoogverklaring. Omdat het vergunningstelsel een preventief instrument is, kan het ook gehanteerd worden door gemeenten die een [nulbeleid](#) hebben vastgesteld. De ongewenste vestiging van coffeeshops kan hierdoor worden voorkomen.

## **2. Gedoogverklaring**

In de meeste gemeenten vormt de gedoogverklaring een aanvulling op de exploitatievergunning. Coffeeshops krijgen dan een vergunning zoals alle andere horecabedrijven en daarnaast een gedoogverklaring waarin de specifiek voor coffeeshops geldende voorschriften zijn opgenomen.

- [Gedoogverklaring Leeuwarden](#)
- [Gedoogverklaring Winschoten](#) (bijlage 1)

Jurisprudentie over het weigeren en intrekken van een exploitatievergunning en van een gedoogverklaring voor een coffeeshop vindt u in het dossier [Drugs-Jurisprudentie](#).

#### **Veel voorkomende aanvullende voorschriften voor coffeeshops**

Hieronder is een selectie gemaakt van veel voorkomende voorschriften die gemeenten toepassen.

#### *Openingstijden*

- Voorschriften met betrekking tot de opening- en sluitingstijden van de coffeeshop.

#### *Afstandcriterium*

- De coffeeshop mag niet zijn gevestigd binnen een straal van bijvoorbeeld 250 meter van een school voor voortgezet onderwijs, een jongerencentrum of een psychiatrisch centrum. Meer informatie over coffeeshopbeleid rondom scholen leest u in deze [infosheet](#).

#### *Inrichtingseisen*

- De coffeeshop moet voldoen aan inrichtingseisen zoals: plattegrondbeschrijving van pand, goede verlichting, toiletten, parkeergelegenheid, vrije toegang tot openbare weg et cetera.

#### *Personeelsvoorschriften*

- Een verklaring omtrent het gedrag (VOG).
- Verplichte aanwezigheid van de vergunninghouder(s) in de lokaliteit.

#### *Voorlichting*

- Voorlichting bij de verkoop van cannabis, bijvoorbeeld door het verstrekken van een folder van de lokale instelling voor verslavingszorg. Of op een zichtbare plaats voorlichtingsmateriaal over het gebruik van cannabis.
- De leidinggevende moet kunnen aantonen dat hij/zij beschikt over een bewijs van kennis en inzicht in verslaving. Deze kunnen zij door het volgen van een cursus behalen.

Het Trimbos-instituut heeft een voorlichtingsfolder voor coffeeshops ontwikkeld. Tevens is er een cursus voor coffeeshopmedewerkers ontwikkeld, die door de instellingen voor verslavingszorg wordt aangeboden. Meer informatie vindt u via [www.trimbospreventie.nl](http://www.trimbospreventie.nl).